



ДОКЛАД

ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ



Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4		
РАЗДЕЛ I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА	7		
1.1. Работа с обращениями граждан	7		
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	15		
1.3. Мониторинги и анализ функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, в детских организациях	49		
1.3.1. Мониторинги обеспечения прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях	49		
1.3.2. Мониторинг распространенности травли в образовательных организациях Томской области	52		
1.3.3. Мониторинг оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях Томской области	55		
1.3.4. Мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	59		
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и анализу правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	62		
1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	69		
1.6. Информационно-просветительская деятельность	73		
		РАЗДЕЛ II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	80
		2.1. Право на жизнь, защиту от насилия	80
		2.2. Право жить и воспитываться в семье	97
		2.3. Право на охрану здоровья и реабилитацию	105
		2.4. Право на образование	115
		2.5. Право на отдых и занятость	128
		2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	137
		2.7. Право иметь гражданство и свободу перемещения	145
		2.8. Право на жилище	147
		2.9. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	155
		2.10. Право на занятие физической культурой и спортом, на доступ к культурным ценностям	159
		2.11. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	165
		ЗАКЛЮЧЕНИЕ	169



ВВЕДЕНИЕ

Нет детей неспособных, трудных, злых, – есть те, кого в раннем возрасте неправильно воспитали, не дали достаточное количество любви.

В.А. Сухомлинский

Начало институту международной защиты прав детей положил первый международный конгресс по охране детей, который прошел 23 – 26 июля 1913 г. в Брюсселе. В нем приняли участие представители 40 государств, включая Россию. На конгрессе обсуждались различные аспекты защиты прав детей: опека над брошенными детьми, борьба с детской преступностью и детским алкоголизмом, смертность среди детей.

Надо сказать, что и по прошествии более ста лет наше общество продолжает ежедневную работу над этими и другими серьезными проблемами сферы детства.

Одним из звеньев в системе защиты прав детей является детский правозащитник. Законом Томской области от 1 июня 2010 г. № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» соответствующая должность в Томской области была учреждена. Согласно п. 11 ст. 12 указанного областного Закона Уполномоченный представляет ежегодный доклад об итогах своей деятельности.

Следует отметить, что институт защиты прав детей для российского общества на современном этапе развития приобретает все большую значимость. Как сказал в одном из своих выступлений Президент РФ В.В. Путин: «Поддержка материнства и детства, а также улучшение демографической ситуации являются одними из главных приоритетов России».

В подтверждение данных слов мы видим, как много принимается нормативных актов, которыми предоставляются дополнительные гарантии нашим детям на безопасность, полу-

чение качественного образования, социальное обслуживание и т.д. В течение 2023 года такие акты также принимались.

Указом Президента РФ от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» предусмотрены меры социальной поддержки – выплата в размере 100 тысяч рублей каждому ребенку, получившему увечье.

Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. Как указано в ч. 2 раздела I Стратегии, настоящая Стратегия способствует созданию условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих систему обеспечения комплексной безопасности детей.

Большое значение в сфере защиты детства имеет принятие Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в котором целая статья посвящена гражданству ребенка и недееспособного лица (ст.8).

Как и ранее, большое внимание уделяется проблемам детей с инвалидностью и помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

Так, в 2023 году принято Постановление Правительства РФ от 06.05.2023 № 714 «О предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами», согласно которому одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению

предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в календарном месяце.

В нашей стране много говорится о необходимости изменений в сфере демографической политики, о том, что нужна поддержка молодым семьям. В 2023 году Минобрнауки России утвердил методические рекомендации, согласно которым студенческим семьям с детьми должно быть предоставлено специализированное жилое помещение в общежитиях без взимания платы за пользование жилым помещением и коммунальные услуги. Помещения и места общего пользования обеспечиваются необходимой инфраструктурой, а обучающимся предоставляется инвентарь, необходимый для проживания с ребенком до 3-х лет (коляски, кровати, стулья и т.д.).

В Томской области за отчетный период также принимались нормативные правовые акты в сфере защиты детства.

Законом Томской области от 04.09.2023 № 77-ОЗ «О внесении изменений в статью 11-1 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» предусмотрено, что для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих, являющимся основными программами профессионального обучения, за счет средств областного бюджета предусмотрена выплата в течение всего периода прохождения обучения ежемесячного пособия.

Закон Томской области от 14.12.2023 № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» предусматривает дополнительные гарантии на отдых и оздоровление детям участников специальной военной операции и детям участников боевых действий.

Постановлением Администрации Томской области от 25.08.2023 № 381а «Об установлении Порядка предоставления материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онколо-

гическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете», предусмотрена материальная помощь детям, направляемым в установленном законодательством порядке в медицинские организации, расположенные за пределами Томской области, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом.

Мы все понимаем, что крайне важно не только принимать нормативные акты, но и их выполнять. Уполномоченный на личных приемах, в ходе мониторингов соблюдения прав детей, общаясь с родителями на различных мероприятиях, сталкивается с тем, что, порой, права детей нарушаются не только потому, что имеются пробелы в правовом регулировании или коллизии права, а потому, что не исполняются действующие нормы законодательства.

В частности, данные случаи касаются лекарственного обеспечения детей с инвалидностью, длительного непредоставления жилья в связи с признанием дома аварийным, невыполнения органами опеки требований законодательства по работе с опекунской семьей и т.д. Уполномоченным принимаются все возможные меры в целях восстановления нарушенных прав детей.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников поступило 1 605 обращений (в 2022 году – 1 539, в 2021 году – 1 289). Из 707 рассмотренных в аппарате Уполномоченного обращений по 346 обращениям (48,9%) заявителям были даны разъяснения или юридические консультации (в 2022 году – 375 (49,7%)), в 24,5% случаев (173 обращения) удалось добиться полного или частичного восстановления прав (в 2022 году – 194 (25,7%)), в 22,6% обращений нарушения права выявлено не было (в 2022 году – 20,9%), по 4% обращений право не восстановлено (в 2022 году – 3,7%).

Сфера защиты прав детей содержит не только нормативно-правовой элемент, но и институциональный, который представлен органами различного уровня, в том числе это Уполномоченный при Президенте по правам ребенка и Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



В целях реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляет координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

Проблемные вопросы, на которые необходимо обратить особое внимание, поднимаются на Съездах Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. По результатам данных мероприятий разрабатываются карты действий, включающие основные направления работы детских правозащитников. В 2023 году, в соответствии с картами действий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, разработанных по итогам XVIII и XIX Съездов, работа осуществлялась в сфере профилактики травли (буллинга) в детских коллективах, повышения мотивации к учебе у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взаимодействия с некоммерческими организациями, представляющими интересы семей с детьми-инвалидами и т.д. Все вопросы, обозначенные в картах действий федерального Уполномоченного, всесторонне прорабатываются аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

В итоговом докладе детского правозащитника отражены все результаты, полученные по итогам работы за 2023 год, в том числе, результаты работы с обращениями граждан, многочисленных выездов в образовательные учреждения, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, встреч с представителями общественных организаций.

Следует отметить, что большим направлением деятельности Уполномоченного является просветительская работа. Ежегодно аппаратом Уполномоченного анализируются наиболее тревожные направления сферы детства и с заинтересованными структурами прорабатываются возможные пути решения проблем. В 2023 году особое внимание уделялось профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. С этой целью было организовано межведомственное совещание, проводились лекции для

педагогов, были изданы две брошюры (для педагогов и родителей).

Также крайне важным направлением в 2023 году была проработка вопроса своевременного оказания помощи детям, больным сахарным диабетом, в частности создание для них безопасных и комфортных условий в образовательных учреждениях. Подписано Инструктивно-методическое письмо «Об организации особых условий медико-социального сопровождения детей-инвалидов, больных сахарным диабетом в образовательных учреждениях города Томска и Томской области». Кроме того, необходимые рекомендации по созданию безопасных условий для детей с диабетом были изложены в брошюре, изданной Уполномоченным.

На протяжении вот уже двух лет большое внимание в работе Уполномоченного уделяется борьбе с вейпами: это и встречи с детьми, и обсуждение данной проблемы на телевидении с представителями различных ведомств, и организация лекций для родителей и педагогов по данному вопросу, и координация межведомственной работы органов власти и т.д.

Неизменно одной из сложных проблем, которыми занимается детский правозащитник, является жилищная: это вопросы обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами и многодетных семей, переселение из аварийного жилья, признание жилья аварийным и др. Результаты данной работы Уполномоченного отражены в ежегодном докладе.

Также здесь определены и основные направления деятельности Уполномоченного, которым будет уделено особое внимание в 2024 году.

Выражаем благодарность всем, кто вместе с нами решал детские проблемные вопросы, участвовал в судьбах конкретных детей. Многие трудности нам удалось преодолеть именно благодаря вашему профессионализму, компетентности, своевременной помощи и ответственности при выполнении профессиональных обязанностей. Надеемся и в дальнейшем на взаимное сотрудничество и верим, что вопросы защиты и восстановления прав детей всегда будут основополагающими в жизни каждого из нас!

Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его аппарата

1.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Одним из базовых инструментов реализации своих полномочий является работа Уполномоченного по правам ребенка в Томской области с обращениями граждан. Согласно ч. 1 ст. 12 Закона Томской области от 01.06.2010 г. № 92-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» он осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и законных интересов ребенка, и жалобы на решения и (или) действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций, нарушающих права и законные интересы ребенка. Уполномоченный и аппарат рассматривают обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников поступило 1605 обращений (в 2022 году – 1539, в 2021 году – 1289). Непосредственно в аппарат Уполномоченного поступило 739 (в 2022 году – 793, в 2021 г. – 738), из них: через электронные средства (по электронной почте, через сайт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка) – 313 (42,4%), 223 – во время проведения личных приемов Уполномоченного (30,2%), письменных обра-

щений – 121 (16,4%), принято специалистами аппарата – 82 (11,1%). Таким образом, рост обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников составил 4,3%, снижение по количеству обращений, поступивших непосредственно в аппарат, составляет 6,8%. Уполномоченным на личных приемах в 2023 году было принято на 34% больше граждан, чем в 2022 г.

32 обращения не относились к компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлены по подведомственности. По 707 обращениям проведена работа и гражданам даны ответы.

По 14 обращениям, поступившим по электронной почте либо по телефону, заявители не указали адрес проживания или места нарушения права ребенка, в то же время изложенных сведений было достаточно для проведения консультации или организации работы и подготовки ответа. Из-за пределов Томской области поступило 18 обращений: г. Москвы – 5, Кемеровской области – 3, Новосибирской области – 3, г. Санкт-Петербурга – 2, по 1 обращению поступило из Государства Израиль, Хабаровского края, Воронежской, Московской областей, Нижнего Новгорода.



Наибольшее количество обращений в 2023 году в Томской области поступило из:

- г. Томска – 382 (56,5%) (в 2022 году – 456 (65,6%));
- Томского района – 88 (13,0%) (в 2022 году – 82 (11,8%));
- ЗАТО Северск – 56 (8,3%) (в 2022 году – 56 (8,1%));
- Асиновского района – 20 (3%) (в 2022 году – 11 (1,3%));
- Молчановского района – 15 (2,2%) (в 2022 году – 2 (0,6%));
- Кожевниковского района – 13 (1,9%) (в 2022 году – 5 (0,7%)).

Распределение обращений в разрезе муниципальных образований в динамике за 2021–2023 годы

Муниципальное образование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	+/-, ед. в 2022–2023 гг.	Прирост/снижение % в 2022–2023 гг.
Александровский район	1	6	1	-5	-83,3 %
Асиновский район	18	11	20	+9	+81,8 %
Бакчарский район	4	11	6	-5	-45,5 %
Верхнекетский район	5	6	6	0	0 %
г. Кедровый	0	0	0	0	0 %
г. Стрежевой	8	6	13	+7	+116,7 %
г. Томск	468	456	382	-74	-16,2 %
ЗАТО Северск	51	56	56	0	0 %
Зырянский район	6	14	8	-6	-42,9 %
Каргасокский район	10	7	11	+4	+57,1 %
Кожевниковский район	12	5	13	+8	+160,0 %
Колпашевский район	18	14	8	-6	-42,9 %
Кривошеинский район	4	2	6	+4	+200,0 %
Молчановский район	3	2	15	+13	+650,0 %
Парабельский район	2	6	9	+3	+50 %
Первомайский район	2	5	12	+7	+140,0 %
Тегульдетский район	1	0	2	+2	+200 %
Томский район	76	82	88	+6	+7,3 %
Чаинский район	1	3	9	+6	+200,0 %
Шегарский район	6	2	10	+8	+400,0 %
Итого	696	694	675	-19	-2,7 %

Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам ребенка являются выездные и личные приемы.

Уполномоченным в 2023 году проведено:

1) 9 выездных личных приемов для жителей ЗАТО Северск, Асиновского, Зырянского, Кожевниковского, Кривошеинского, Молчановского, Первомайского, Чаинского и Шегарского районов Томской области.

2) совместные личные приемы:

– 2 с главным судебным приставом Томской области Бениамином Эдмундовичем Надировым;

– с заместителем прокурора Томской области Валерием Ивановичем Александринным по вопросам защиты прав и интересов детей;

– с прокурорами ЗАТО г. Северска, Чаинского, Зырянского, Молчановского, Первомайского районов.

3) личные приемы в рамках соглашений для родителей детей из организаций: Ассоциация «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства», БФ «Обыкновенное чудо», Ассоциация родителей детей с аутизмом «Аура»;

4) 2 телефонные «прямые линии» с руководителями и сотрудниками ФКУ ГБ МСЭ по Томской области

Численность обратившихся к Уполномоченному на личном приеме в разрезе муниципальных образований Томской области за 2023 год

Муниципальное образование	2023 г.
г. Томск	123
Томский район	33
ЗАТО Северск	17
Асиновский район	12

Муниципальное образование	2023 г.
Кожевниковский район	7
Молчановский район	7
Шегарский район	5
Зырянский район	4
Первомайский район	4
Кривошеинский район	3
Чаинский район	3
Верхнекетский район	1
Каргасокский район	1
Колпашевский район	1
Хабаровский край	1
Не назвал место жительства	1
Итого:	223

По категориям обратившихся в адрес Уполномоченного получен следующий срез:

Категория:	2022 г.	2023 г.
Кровные родители	547	544
Другие члены семьи несовершеннолетнего	71	59
Несовершеннолетние	35	18
Опекуны, приемные родители	29	34
Коллективные обращения	22	19
Лица, отбывающие наказание, и члены их семей	9	1
Родители, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах	3	8
Прочие (инициативные граждане, соседи, представители НКО, адвокаты и др.)	77	56
Итого:	793	739



В 2023 году по двум категориям обращений: по праву ребенка жить и воспитываться в семье и по вопросам получения образования детьми, поступило одинаковое и наибольшее количество обращений – по 177. Третье место, как и в 2022 году, заняли обращения по праву на жилище. Наибольший рост количества обращений в отчетном году произошел в сфере права на охрану здоровья и медицинскую помощь: +11 (+37,9%).

Существенно снизилось количество обращений по следующим категориям:

- Право на жизнь, защиту от насилия: –29 (–34,1%);
- Право на социальное обеспечение: –16 (–22,5%);
- Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь: –15 (–51,7%).

Тематика обращений по категориям прав за 2023 год

Категории прав	Количество обращений в 2022 году	Количество обращений в 2023 году	Динамика % в 2022–2023 году
Право жить и воспитываться в семье	183	177	-3,3 %
Право на образование	175	177	+1,1 %
Право на жилище	103	92	-10,7 %
Право на жизнь, защиту от насилия	85	56	-34,1 %
Право на социальное обеспечение	71	55	-22,5 %
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	45	43	-4,4 %
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	29	40	+37,9 %
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	29	14	-51,7 %
Право на отдых и занятость	10	5	-50,0 %
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	4	5	+25,0 %
Право на гражданство	3	9	+200,0 %
Право на детские объединения	2	0	-100,0 %
Право на доступ к информации, информационную безопасность	1	0	-100,0 %
Иные имущественные права несовершеннолетних	0	7	> в 7 р.
Прочее	15	27	+80 %
Итого	755	707	-6,4 %

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в ходе работы по обращениям граждан было направлено 550 запросов (2022 г. – 555).

Статистика запросов по обращениям в 2023 году

Адресат	Количество запросов
Органы местного самоуправления	255
Органы исполнительной власти Томской области	80
Судебные, правоохранительные органы в том числе:	116
Прокуратура ТО – 28,	
Следственное управление Следственного Комитета РФ по ТО – 6,	
Управление Федеральной службы судебных приставов – 42 (в т.ч. 35 по ТО),	
УМВД России – 35 (в т.ч. 34 по ТО),	
УФСИН России – 3 (в т.ч. 2 по ТО),	
Суды ТО – 2	
Федеральные органы власти (в т.ч. территориальные подразделения)	41
Учреждения образования и науки	31
Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка	2
Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	2
Учреждения помощи семье и детям	8
Учреждения здравоохранения	11
Коммерческие организации	3
Учреждения культуры, спорта, молодежной политики	1
Итого:	550

В части эффективности рассмотрения обращений достигнуты следующие результаты.

В 2023 году из 707 рассмотренных в аппарате Уполномоченного обращений по 346 обращениям (48,9%) заявителям были даны разъяснения или юридические консультации

(в 2022 году – 375 (49,7%)), в 24,5 % случаев (173 обращение) удалось добиться полного или частичного восстановления прав (в 2022 году – 194 (25,7%)), в 22,6 % обращений нарушения права выявлено не было (в 2022 году – 20,9%), по 4 % обращений право не восстановлено (в 2022 году – 3,7%).



Результаты рассмотрения обращений по категориям прав в разрезе муниципальных образований за 2023 год

Количество обращений / Даны разъяснения или юридическая консультация /
Право восстановлено полностью или частично /
Право не восстановлено / Нарушений не выявлено

Количество обращений / Даны разъяснения или юридическая консультация /
Право восстановлено полностью или частично /
Право не восстановлено / Нарушений не выявлено

Адресат	Итого	Право жить и воспитываться в семье	Право на образование	Право на жилище	Право на социальное обеспечение	Право на жизнь, защиту от насилия	Право на алименты	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	Право на отдых и занятость	Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	Право на гражданство	Прочее
Александровский район	1/0/0/ 0/1	1/0/0/ 0/1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Асиновский район	20/13/ 3/0/4	7/4/1/ 0/2	2/1/1/0/0	4/4/0/0/0	1/0/0/0/1	3/2/0/0/1	1/1/0/0/0	2/1/1/0/0	-	-	-	-	-
Бакчарский район	6/3/3/0/0	1/0/1/0/0	1/1/0/0/0	2/1/1/0/0	-	1/0/1/0/0	1/1/0/0/0	-	-	-	-	-	-
Верхнекетский район	6/3/0/0/3	-	-	3/1/0/0/2	2/1/0/0/1	-	-	-	1/1/0/0/0	-	-	-	-
г. Кедровый	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Стрежевой	13/5/3/0/5	2/0/0/0/2	2/0/1/0/1	-	3/1/1/0/1	-	1/0/0/0/1	1/0/1/0/0	-	1/1/0/0/0	-	1/1/0/0/0	2/2/0/0/0
г. Томск	382/182/99/18/83	98/71/10/1/16	105/29/48/2/26	51/30/9/7/5	22/9/4/0/9	23/11/5/0/7	29/9/8/8/4	18/1/9/0/8	8/5/1/0/2	2/0/0/0/2	4/3/0/0/1	5/3/1/0/1	17/11/4/0/2
ЗАТО Северск	56/32/11/0/13	14/9/2/0/3	11/5/4/0/2	5/3/0/0/2	5/2/1/0/2	6/3/1/0/2	1/1/0/0/0	4/1/1/0/2	1/1/0/0/0	1/1/0/0/0	-	1/0/1/0/0	7/6/1/0/0
Зырянский район	8/2/2/0/4	1/0/1/0/0	2/1/0/0/1	1/1/0/0/0	1/0/0/0/1	2/0/0/0/2	-	1/0/1/0/0	-	-	-	-	-
Каргасокский район	11/5/2/0/4	2/2/0/0/0	1/0/1/0/0	2/2/0/0/0	1/0/0/0/1	2/0/0/0/2	-	2/1/1/0/0	1/0/0/0/1	-	-	-	-
Кожевниковский район	13/4/3/6/0	-	9/0/3/6/0	3/3/0/0/0	-	1/1/0/0/0	-	-	-	-	-	-	-
Колпашевский район	8/2/1/0/5	5/1/1/0/3	1/0/0/0/1	-	-	2/1/0/0/1	-	-	-	-	-	-	-
Кривошеинский район	6/4/1/0/1	3/2/1/0/0	-	3/2/0/0/1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Молчановский район	15/9/3/0/3	1/0/1/0/0	4/1/1/0/2	5/5/0/0/0	2/1/0/0/1	1/0/1/0/0	1/1/0/0/0	-	-	-	-	-	1/1/0/0/0
Парабельский район	9/5/3/0/1	2/2/0/0/0	1/0/1/0/0	2/2/0/0/0	-	1/0/0/0/1	-	2/0/2/0/0	-	-	-	-	1/1/0/0/0
Первомайский район	12/6/3/0/3	3/3/0/0/0	2/1/1/0/0	2/1/0/0/1	-	3/1/1/0/1	-	2/0/1/0/1	-	-	-	-	-
Тегульдетский район	2/1/0/0/1	2/1/0/0/1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Томский район	88/35/ 25/3/25	21/17/3/0/1	26/8/ 13/0/5	4/2/0/1/1	11/2/2/0/7	8/2/2/0/4	8/1/3/2/2	1/1/0/0/0	2/0/0/0/2	-	1/1/0/0/0	1/1/0/0/0	5/0/2/0/3
Чаинский район	9/1/5/0/3	2/1/0/0/1	2/0/1/0/1	2/0/1/0/1	2/0/2/0/0	-	-	1/0/1/0/0	-	-	-	-	-
Шегарский район	10/7/1/0/2	2/1/0/0/1	2/0/1/0/1	1/1/0/0/0	3/3/0/0/0	-	1/1/0/0/0	-	-	-	-	-	1/1/0/0/0
Итого	675/319/167/ 32/157	167/114/21/ 4/31	171/47/76/ 8/40	90/58/11/ 8/13	53/19/10/ 0/24	53/21/11/ 0/21	43/15/11/ 10/7	34/5/18/ 0/11	13/7/1/ 0/5	4/2/0/ 0/2	5/4/0/ 0/1	8/5/2/ 0/1	34/22/7/ 0/5



Результаты рассмотрения обращений по категориям прав за 2023 год

Категории прав	Всего	Результат рассмотрения				
		Право восстановлено	Право восстановлено частично	Нарушений не выявлено	Право не восстановлено	Даны разъяснения / юр. консультация
Право жить и воспитываться в семье	177	19	3	31	1	123
Право на образование	177	54	25	40	8	50
Право на жилище	92	6	5	13	8	60
Право на жизнь, защиту от насилия	56	6	5	23	0	22
Право на социальное обеспечение	55	9	1	24	0	21
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	43	5	6	7	10	15
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	40	14	5	12	1	8
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	5	0	0	1	0	4
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	14	1	0	5	0	8
Право на гражданство	9	2	0	1	0	6
Иные имущественные права несовершеннолетних	7	0	0	1	0	6
Право на отдых и занятость	4	0	0	2	0	2
Прочее	28	6	1	0	0	21
Итого обращений, ед / %	707	122/17,3%	51/7,2%	160/22,6%	28/4,0%	346/48,9%

Более подробно по каждому праву тематика обращений будет рассмотрена в разделах 2.1. – 2.11.

1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА



Традиционными стали ежегодные встречи Уполномоченного по правам ребенка в Томской области с Губернатором Томской области, на которых детский правозащитник рассказывает Главе региона об итогах работы за предыдущий год и планах на текущий.

7 марта 2023 года состоялась встреча с **Губернатором Томской области Владимиром Владимировичем Мазуром**, в ходе которой Лариса Лоскутова поблагодарила Губернатора за поддержку в решении вопросов сферы детства, а также личное участие в решении жилищных вопросов многодетных семей, которые обратились в адрес детского правозащитника.

В ходе встречи Уполномоченный обратила особое внимание Губернатора на необходимость повышения размера выплат на содержание детей в опекунских и приемных семьях и внесения изменений в региональное законодательство для решения жилищной проблемы многодетных семей, необходимость увеличения числа подростков, охваченных временной трудовой занятостью.

В завершение встречи Владимир Владимирович поблагодарил регионального детского правозащитника за работу и достигнутые резуль-

таты. По большинству обозначенных в ходе встречи вопросов в течение 2023 года приняты положительные решения.

Продолжилась практика рабочих встреч Уполномоченного с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Об июля состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Томской области с депутатом **Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Михаилом Киселевым**, на которой были рассмотрены вопросы изменения и развития законодательства о трудоустройстве несовершеннолетних. Лариса Анатольевна дала положительную оценку принятому закону по упрощению трудоустройства и отметила, что все ждут и дальнейших изменений по оптимизации контрольно-надзорных мероприятий, актуализации списка профессий, поощрению лучших работодателей. Кроме того, участники встречи обсудили идею создания реестра добросовестных работодателей для подростков, рассмотрение которой запланировано осенью в Госдуме на совещании с Минтрудом, прокуратурой, Движением первых и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.



Взаимодействие Уполномоченного с ведомствами федерального и регионального уровня – необходимое и значимое направление в работе детского правозащитника.

В течение 2023 года в целях эффективного взаимодействия, сотрудничества Уполномоченным были заключены соглашения о взаимодействии с Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Инспекцией государственного технического надзора Томской области, ОГКУ «Государственным юридическим бюро по Томской области», Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Томской области, Главным внештатным педагогом-психологом в системе общего образования Томской области.



Продолжается сотрудничество Уполномоченного с **Прокуратурой Томской области**. Проводятся совместные выезды по обращениям граждан, совместные личные приемы. Так в июне 2023 года для жителей области был организован совместный прием с заместителем Прокурора Томской области Валерием Александриним по вопросам защиты прав и интересов детей. Проведены совместные приемы граждан с руководителями прокуратур ЗАТО Северск, Молчановского, Зырянского, Первомайского и Чаинского районов области. Уполномоченный отмечает эффективность совместных приемов с органами прокуратуры – вопросы, попадающие на контроль надзорного ведомства, как правило, решаются более эффективно и оперативно. В ноябре 2023 года в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям Уполномоченный и сотрудники аппарата совместно с сотрудниками Прокуратуры Томской области провели правовые уроки для школьников разных возрастов.

В мае Уполномоченный приняла участие в заседании коллегии Прокуратуры Томской области, посвященном вопросам обеспечения жизни и здоровья жителей Томской области, оказания качественной медицинской помощи детям.



Для того, чтобы максимально использовать потенциал межведомственного взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей, совместные приемы регионального детского правозащитника и руководства **УФССП России по Томской области** проводятся на постоянной основе.

Так, 1 июня, в Международный день защиты детей, состоялся совместный прием граждан с врио руководителя УФССП России по Томской области Олегом Вершининым, а 20 ноября, во Всероссийский день правовой помощи детям – совместный прием с главным судебным приставом Томской области Бениамином Надировым. Темы обращений, с которыми приходили граждане в ходе совместных приемов, касались взыскания алиментов, исполнения судебных решений по передаче ребенка одному из родителей. Работа по взысканию алиментов на содержание детей сопряжена с рядом трудностей, в частности, ряд исполнительных производств приостановлены



в связи с розыском должников, а также у многих должников отсутствует и официальный доход, и имущество. Тем не менее, по каждому обращению все возможные меры приняты. С каждой проблемной ситуацией посетителей разбирались индивидуально, все обратившиеся получили подробную консультацию, решение отдельных вопросов взято на контроль.

Продолжается сотрудничество с Управлением МВД России по Томской области. В июне и октябре 2023 года Уполномоченный совместно с начальником управления ГИБДД УМВД России по Томской области Александром Золотаревым давали интервью программе «Утро России. Томск» по вопросам безопасности детей, связанным с дорожным движением.

В апреле представитель аппарата Уполномоченного принял участие в обсуждении внесенного на рассмотрение в Государственную Думу проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел)», которое прошло в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Управления МВД Российской Федерации по Томской области. В рабочей встрече принял участие депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Владимир Самокиш.



В июле Лариса Лоскутова посетила Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Томской области, где ознакомилась с условиями содержания, образования, питания, оказания медицинской помощи воспитанникам, организацией профилактической работы с ними, провела беседу с детьми о важности законопослушного поведения, обязанностях и ответственности.

обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области для защиты прав несовершеннолетних.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам взаимодействия с Томской воспитательной колонией № 2 для девушек УФСИН России (далее – ТВК-2). И хотя в ТВК-2 последние три года среди воспитанниц нет томичек и жительниц области, Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещают колонию, проводят правовые уроки, работают в Учебно-воспитательном совете и Дисциплинарной комиссии колонии. Уполномоченный традиционно является членом жюри Конкурса красоты «Мисс ТВК-2».



Уполномоченный провела в ТВК-2 два личных приема. Чаще всего воспитанницы обращались к Уполномоченному по имущественным вопросам, с просьбой установить утраченные связи с родственниками, оказать содействие в дальнейшем устройстве после освобождения из мест лишения свободы. Всем обратившимся даны ответы, оказана необходимая помощь.



Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен полный запрет продажи вейпов и жидкостей для них несовершеннолетним.

Кроме того, данным законом введены существенные ограничения и запреты на продажу устройств для потребления никотиносодержащей продукции, а также расходных материалов к ним:

- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только в специализированных магазинах;
- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только лицам старше 18 лет;
- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только в торговых точках, оборудованных средствами идентификации;
- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только в торговых точках, оборудованных средствами идентификации;
- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только в торговых точках, оборудованных средствами идентификации;
- ✓ продажа вейпов и жидкостей возможна только в торговых точках, оборудованных средствами идентификации;

Сообщаи, где продают вейпы детям!
и (или) нарушают правила продажи никотиносодержащей продукции

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области
Адрес электронной почты: totdet@mail.ru
Сайт: <http://totdet.tomsk.ru/>
Телефон: 714-831

В мае Уполномоченный провела рабочую встречу с врио заместителя начальника отдела – начальника отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Томской области Ксенией Луговской по вопросу организации взаимодействия при проведении акции Уполномоченного «Сообщаи, где продают вейпы детям».

Тесное взаимодействие осуществляется между Уполномоченным и **Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Томской области**. В ФКУ СИЗО-1 г. Томска Уполномоченный дважды провела личные приемы, общалась с несовершеннолетними на правовые темы, разъясняла возможности



Например, на одном из личных приемов к Уполномоченному обратилась воспитанница, у которой нет жилья и ей некуда возвращаться после освобождения из мест лишения свободы. При этом наличие подтвержденного места проживания является обязательным условием для условно-досрочного освобождения, а девушка имела возможность освободиться из воспитательной колонии досрочно. Уполномоченный связался с АНО «Центр реабилитации и адаптации» (г. Казань), который реализует программу ресоциализации и адаптации осужденных и оказывает на безвозмездной основе ряд услуг освобожденным из мест лишения свободы, в том числе предоставляет временное проживание, трудоустройство, юридическую и психологическую помощь и договорился о включении воспитанницы колонии в программу ресоциализации. АНО «Центр реабилитации и адаптации» подтвердил наличие места проживания для девушки и вскоре суд рассмотрел ходатайство ТВК-2 о ее условно-досрочном освобождении и удовлетворил его.

(далее – СУ СК РФ по Томской области) по обращениям граждан, сообщающим о возможных преступных посягательствах в отношении детей, выстроена совместная работа по правовому воспитанию детей и просветительской деятельности. В 2023 году сотрудники следственного комитета участвовали в проведении правовых уроков для школьников.

Также Лариса Анатольевна является заместителем председателя Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей СУ СК РФ по Томской области (далее – Консультативный совет).

В 2023 г. на заседании Консультативного совета рассмотрены и обсуждены ряд вопросов, касающихся деятельности по защите прав несовершеннолетних: «О преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе членами семьи (родителями, усыновителями, опекунами и попечителями), а также лицами, допущенными к работе с несовершеннолетними и обучающимися. Профилактика преступлений данной категории», «О результатах профилактической работы по противодействию самовольным уходам несовершеннолетних из дома и специализированных учреждений, мерах по повышению ее эффективности» и «Развитие наставничества, как возможность оказания помощи воспитанникам организаций для детей-сирот в социальной адаптации и дальнейшем жизнеустройстве».

В ноябре, в период проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям» Лариса Лоскутова провела правовой урок для воспитанниц колонии. Вопросы правового просвещения очень востребованы у девушек.

Налажено эффективное взаимодействие Уполномоченного со **Следственным управлением Следственного Комитета России по Томской области**



Учитывая рост преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, по итогам проведения Консультативного совета были приняты следующие меры:

- СУ СК РФ по Томской области совместно с Уполномоченным от имени Консультативного совета подготовлено обращение в Администрацию Томской области с предложением о разработке комплекса мер по профилактике преступности в отношении несовершеннолетних;
- организовано участие СУ СК РФ по Томской области в областном родительском собрании по вопросу профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних;
- СУ СК РФ по Томской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка разработана памятка действий законных представителей несовершеннолетних по выявлению признаков преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних и дальнейшим действиям при их выявлении;
- СУ СК РФ по Томской области совместно с Уполномоченным проведен анализ фактов совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. При проведении анализа особое внимание уделено случаям гибели детей в результате преступных посягательств, а также преступлениям, совершенным законными представителями детей (родителями и опекунами), педагогами и иными лицами, допущенными к работе с несовершеннолетними. Анализ направлен в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области для планирования работы по предотвращению данной категории преступлений. С учетом данного анализа в сентябре состоялось заседание рабочей группы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области по предупреждению преступности против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, на котором были выработаны дополнительные меры по профилактике преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.



После заключения Соглашения о взаимодействии с **Инспекцией государственного технического надзора Томской области** (руководитель Илёшин Александр Александрович) проведены три совместных мониторинга безопасности детей при посещении ими детских аттракционов и ледовых городков. По итогам посещения мест отдыха детей совместными усилиями была приостановлена деятельность ряда небезопасных для детей аттракционов.



Совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области» Минтруда России Лариса Лоскутова провела две телефонные «прямые линии» для жителей области по вопросам, связанным с защитой прав детей-инвалидов.

В ходе «прямых линий» поступили звонки по обеспечению жильем семей с детьми-инвалидами, оказанию материальной помощи на проезд к месту реабилитации, индивидуальному обучению. По всем вопросам гражданам даны исчерпывающие ответы, проведены консультации, оказана необходимая помощь.

Важным направлением в работе детского регионального омбудсмана является участие в мероприятиях федерального уровня.

26 и 27 апреля 2023 года в г. Казань прошел юбилейный XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященный реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья.

Уполномоченные, НКО, органы исполнительной власти обсуждали вопросы реабилитации родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, школьную медицину, репродуктивное здоровье детей, раннюю помощь семьям с особенными детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области представила коллегам доклад «Реабилитация родителей с алкогольной и наркотической зависимостью. Опыт Томской области», а также презентовала «Актуальные вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях, требующие решения на федеральном уровне».



Предложения Уполномоченного по повышению уровня оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях и по реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью вошли в резолюцию XX Съезда Уполномоченных по правам детей в субъектах РФ и были использованы при разработке карты действий детских правозащитников на 2024 год, которая предполагает развитие четырех направлений: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи», «Трудоустройство подростков», «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».



18–20 октября Лариса Лоскутова приняла участие в работе **XXI Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка** в субъектах РФ в г. Хабаровске. В приветствии к участникам съезда Глава государства Владимир Путин отметил, что «за прошедшие годы институт детских правозащитников зарекомендовал себя авторитетной и востребованной структурой, чутко реагирующей на запросы общества, родителей и специалистов в сфере



материнства и детства и, конечно, на неотложные чувствительные проблемы несовершеннолетних граждан».

На съезде основное внимание было уделено вопросам совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и проведению всероссийских мероприятий федерального Уполномоченного, развитию и укреплению института региональных уполномоченных по правам ребенка, взаимодействию детских омбудсменов с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.



Ежеквартально проходят заседания **Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ Сибирского федерального округа**. К участию в данных мероприятиях, кроме региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов, приглашаются представители аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, региональных органов исполнительной власти, ВУЗов, общественных организаций.



С 2022 года Лариса Анатольевна является заместителем председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ Сибирского федерального округа, в 2023 году была вновь переизбрана на эту должность.

Дважды томский детский правозащитник выступала с докладами на заседаниях Координационного совета Уполномоченных СФО.

В апреле представила коллегам опыт Томской области по реализации мероприятий Карты действий по итогам XVIII Съезда региональных уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Особое внимание региональный детский омбудсмен уделила освещению мероприятий по решению проблемных вопросов социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, противодействию распространению буллинга в образовательных организациях и созданию общественных пространств для детей и молодежи.

В июле Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рассказала коллегам о результатах работы по анализу региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа.

Коллеги из СФО высказали Уполномоченному по правам ребенка в Томской области благодарность за проведенную серьезную работу по обобщению мер поддержки многодетных семей по всем регионам РФ Сибирского федерального округа.

Учитывая значимость проведенной Уполномоченным работы по анализу региональных мер поддержки многодетных семей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова в октябре 2023 года организовала проведение общественной презентации мониторинга региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа для всех региональных уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Мария Алексеевна высоко оценила проведенную Ларисой Анатольевной работу и наградила ее Благодарственным письмом.



13 и 14 декабря в Москве Уполномоченный принял участие в работе межрегионального правового форума «Правовое просвещение и социализация несовершеннолетних как эффективный инструмент формирования будущих лидеров», на котором выступила с докладом на тему: «Правовое просвещение детей. Опыт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области».

В докладе был отражен опыт разработки и организации проведения правовых уроков для школьников, декады правовой помощи детям, «Правовых разговоров» с Уполномоченным, правовых кругосветок и квизов, регионального конкурса «Я и мои права», онлайн лектория для родителей. Кроме того, в своем выступлении Лариса Анатольевна рассказала о проведении мониторингов по изучению распространения травли в школах и эффективности деятельности школьных служб примирения, разработке брошюр и листовок по профилактике буллинга, организации регионального конкурса «Лучшая школьная служба примирения», грантовом проекте Детского общественного Совета «Про право» и разработке региональной карты действий по профилактике буллинга.

Опыт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области вызвал интерес у участников форума, особенно у представителей новых регионов России, которые после выступления попросили областного детского правозащитника поделиться с ними материалами.

Важной площадкой для Уполномоченного по правам ребенка являются межведомственные и коллегиальные совещания, на которых детский правозащитник имеет возможность обозначить проблемные вопросы реализации и защиты прав и законных интересов детей Томской области.

Немало внимания в деятельности детского правозащитника уделяется вопросам **профилактики суицидов**.

В апреле Уполномоченным было организовано проведение межведомственного совещания по вопросам профилактики суицидов и самоповреждающего поведения у несовершеннолетних.

В своем вступительном слове Лариса Лоскутова обратила внимание присутствующих на крайне тревожную тенденцию – рост детских суицидов и суицидальных попыток в нашем регионе. Уполномоченный призвала всех объединить усилия в целях оказания помощи детям, которые склонны к саморазрушающему поведению.

По итогам совещания были приняты рекомендации, которые были реализованы в течение года.

Уполномоченным разработаны комплекты брошюр по профилактике суицидов для педагогов и родителей, которые направлены в муниципальные органы образования, а также в областные государственные общеобразовательные организации.

В мае детский правозащитник выступила на заседании Президиума Совета муниципальных образований и рассказала Главам муниципальных образований Томской области об актуальных вопросах профилактики суицидального поведения детей.

Лариса Анатольевна призвала руководителей муниципалитетов обратить внимание на необходимость более активного взаимодействия педагогов с родителями для объединения усилий по профилактике суицидального поведения подростков, формирования доброжелательных отношений в классных коллективах, улучшения детско-родительских отношений посредством доверительного и бесконфликтного общения, полезного совместного досуга детей и родителей.

В 2023 году особое внимание уделялось Уполномоченным организации межведомственной профилактической работы по вопросам профилактики травли и по вопросам **профилактики потребления вейпов**.



В январе Уполномоченный провел межведомственное совещание по вопросам профилактики потребления несовершеннолетними вейпов, на котором участники совещания обсудили промежуточные итоги выполнения комплекса мер, выработанных в октябре 2022 года во время проведения круглого стола «О профилактике использования несовершеннолетними устройств для потребления никотинсодержащей продукции (вейпов, IQOS, испарителей, электронных сигарет и др.)».

В ноябре в аппарате Уполномоченного состоялось расширенное межведомственное совещание по вопросам профилактики потребления несовершеннолетними вейпов, инициированное Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Ларисой Лоскутовой и заместителем Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталией Киселевой.

Участники совещания рассмотрели проблемные вопросы по профилактике потребления несовершеннолетними вейпов, обсудили новые методы и формы работы, составили план совместных действий по устранению этого негативного явления на территории Томской области.

Одним из итогов совещания стало создание межведомственного штаба, для консолидации усилий различных ведомств по повышению эффективности профилактической работы с подростками и молодежью по профилактике потребления никотинсодержащей продукции и вейпов, а также пресечению фактов продажи этих товаров несовершеннолетним.

В декабре Лариса Лоскутова участвовала в региональном родительском онлайн-собрании по

теме «Профилактика использования несовершеннолетними устройств для потребления никотинсодержащей продукции (вейпов, IQOS, испарителей, электронных сигарет и др.)». Около 15 тыс. родителей посмотрели выступления специалистов.

В 2023 году Уполномоченным продолжена работа по профилактике травли в школе. В феврале Лариса Лоскутова выступила на региональном совещании по реализации Карты действий по профилактике и противодействию травли в школах, которая была утверждена в конце августа 2022 года начальником Департамента общего образования Томской области.

Детский правозащитник поделилась своими планами работы по противодействию травли в школах на 2023 год, отметила положительные результаты реализации Карты действий по профилактике и противодействию травли в школах и предложила в конце учебного года подвести предварительные итоги.

В марте в пространстве коллективной работы «Точка кипения» состоялось пленарное заседание коллегии Департамента по вопросам семьи и детей Томской области по итогам 2022 года, на котором региональный детский правозащитник выступила с докладом.

В своем выступлении Лариса Анатольевна отметила, что приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, рассказала о проведенной работе Уполномоченного и аппарата в те-



чение 2022 года, а также об отдельных итогах мониторинга деятельности органов опеки и попечительства субъектов РФ Сибирского федерального округа.

В апреле в ТОИПКРО советник Уполномоченного Михаил Колесниченко принял участие в региональном родительском собрании, посвященном вопросам воспитания и профилактики противоправных действий среди несовершеннолетних, на котором выступил. Михаил Юрьевич рассказал родителям о вопросах детско-родительских отношений, профилактике преступлений в отношении детей, вопросах безопасности в летний период.

Традиционно Уполномоченный участвует в проведении ежегодного августовского педагогического форума «Август PRO».

21 и 22 августа Лариса Лоскутова выступила с докладом на круглом столе «Особенности школьного образования детей с ОВЗ. Ответственность и школы: шаги навстречу». В своем выступлении Уполномоченный обратила внимание участников заседания на то, что каждый особенный ребенок имеет право на социализацию, инклюзивное образование, доступную среду, дала рекомендации педагогам по созданию комфортной среды для таких ребят в школах, в том числе быть более открытыми для родителей, оказывать помощь в выстраивании образовательной траектории, которая поможет в выборе будущей профессии.

Также в рамках форума «Август PRO» региональный детский правозащитник приняла активное участие в работе организованных в рамках форума круглых столов «Актуальные вопросы воспитания школьников в современ-

ных условиях: рекомендации по профилактике деструктивных проявлений в подростковой среде» и «Личный бренд Советника», на которых выступила на тему «Важные аспекты воспитания школьников: рекомендации детского правозащитника».

В своих выступлениях Лариса Лоскутова обратила внимание участников круглых столов на важность повышения эффективности воспитательной работы в школе, особенно таких ее аспектов как сохранение и укрепление семейных ценностей, профилактика конфликтов и травли, профилактика суицидов и потребления психоактивных веществ, дала рекомендации по каждому из этих направлений, а также по созданию в школе доброжелательной среды для каждого ученика.

Кроме того, региональный детский правозащитник рекомендовала представителям общеобразовательных организаций активнее развивать деятельность родительских сообществ, волонтерское движение и школьное самоуправление, организовывать на постоянной основе родительское просвещение («Школа ответственного родительства»), принимать значимые для школ решения с учетом мнения детей, проводить систематический анализ эффективности каждого воспитательного мероприятия в школе.

Выступления Уполномоченного вызвали большой интерес и живой отклик у участников круглых столов. После выступления Ларисы Анатольевны педагоги высказали слова благодарности за материалы Уполномоченного, для педагогов и родителей, которые используются в организации воспитательной и профилактической работы в школах.



В августе Лариса Лоскутова приняла участие в Первом Региональном Форуме «Школьное питание». Уполномоченный в своем выступлении рассказала о необходимости родительского просвещения о важности здорового питания детей, решения вопроса о режиме питания в крупных школах, чтобы все дети за перемену успевали поесть, о продолжении и совершенствовании практики родительского контроля за школьным питанием. Лариса Анатольевна отметила, что обращений по качеству питания в образовательных организациях стало значительно меньше, но необходимо держать этот вопрос на постоянном контроле.

В декабре Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова приняла участие в областном совещании Департамента по вопросам семьи и детей Томской области с начальниками отделов опеки и попечительства муниципальных образований Томской области и выступила с докладом о результатах проведенных мониторингов соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году.

Уполномоченный обратила особое внимание опеки на обязательное общение с детьми в ходе посещения замещающих семей специалистами опеки, фиксацию в актах проверок информации о развитии ребенка, его здоровье, учебе, увлечениях. Кроме того, Лариса Лоскутова обратила внимание руководителя Департамента семьи и детей Томской области на необходимость укрепления кадрового состава специалистов органов опеки и попечительства, закрепления наставников за молодыми специалистами, приходящими работать в органы опеки и попечительства, необходимость рассмотрения вопроса о снятии с отделов опеки и попечительства, переданных государственных полномочий по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами, что существенно разгрузит начальников отделов опеки и попечительства и позволит усилить контроль за деятельностью специалистов по опеке и попечительству.

Кроме того, Уполномоченный обратила внимание сотрудников органов опеки и попечительства на необходимость в целях выявле-

ния возможных нарушений прав детей при каждой проверке жилищно-бытовых условий проживания лично общаться с опекаемыми детьми.

Межведомственное взаимодействие в 2023 году было эффективным, способствовало решению стоящих перед Уполномоченным целей и задач, определенных законодательством по защите прав и законных интересов детей.

Гражданское общество

В 2023 году взаимодействие и сотрудничество с институтами гражданского общества Уполномоченный рассматривает как необходимое условие успешного выполнения задач, возложенных на него по обеспечению дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с Законом Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Томской области» предусмотрено право Уполномоченного иметь помощников, работающих на общественных началах.

При Уполномоченном по правам ребенка в Томской области созданы и успешно действуют общественные структуры:

- Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Экспертный совет);
- общественные помощники при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области;
- Родительский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Родительский совет);
- Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Детский совет, ДОС).



Экспертный совет

В 2023 году Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области продолжил свою работу по разработке и представлению предложений по актуальным вопросам защиты прав детей в Томской области.

В составе совета 18 экспертов – 4 депутата Законодательной Думы Томской области, заместитель Мэра Города Томска по социальной политике, заместитель руководителя Управления ФССП по Томской области, главный врач ОГАУЗ «Областная детская больница», представители ВУЗов города Томска, руководители социально ориентированных НКО, руководители организаций, оказывающих услуги детям, специалисты, имеющие опыт профессиональной деятельности и необходимые знания в области охраны семьи и детства. Представители Прокуратуры Томской области являются постоянными участниками заседаний Экспертного совета.

Прошло два заседания совета, на которых рассматривалась деятельность Уполномоченного в 2022 году, задачи на 2023 год и итоги работы в 1 полугодии 2023 года.

По решению экспертов в отчетном году проведено 5 лекций в рамках открытого онлайн-лектория для родителей на темы: негативные последствия употребления наркотиков, эмоциональный стресс у взрослых и детей, воспитание ответственности у детей.





В течение всего отчетного года эксперты находились в постоянном контакте и оказывали помощь Уполномоченному в решении различных вопросов деятельности.

Учитывалось экспертное мнение членов совета Барышниковой Н.Г. и Сова С.О. при разработке аппаратом Уполномоченного брошюр, содержащих методические рекомендации по профилактике суицидального поведения для педагогов образовательных организаций и родителей.

При поддержке эксперта Карелина Д.В. и директора ЮИ ТГУ Андреевой О.И. успешно подключали к работе специалистов юридической клиники Юридического института НИ ТГУ в разработке практических кейсов для правовых уроков, разработанных аппаратом Уполномоченного и Департаментом общего образования Томской области, проводимых в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям в ноябре в образовательных учреждениях Томской области.

В 2023 году при проведении итогов мониторинга по изучению распространения травли в школах Томской области оказана помощь экспертом, руководителем АНО Ресурсный Центр «Согласие» Пучкиной Ю.А. Совместно с Центром «Согласие» проведен региональный конкурс «Лучшая школьная служба примирения», также Пучкина Ю.А. приняла участие в качестве члена жюри творческого конкурса Уполномоченного «Скажи травле НЕТ!».

В рамках праздничных мероприятий, посвященных Международному дню социального педагога (2 октября) и 20-летию кафедры социальной педагогики ТГПУ, по приглашению Титовой Г.Ю., руководителя кафедры и члена Экспертного совета, Лариса Лоскутова посетила университет, поблагодарила преподавателей за их труд, высокий профессионализм и многолетнюю подготовку квалифицированных специалистов, а студентам пожелала мотивации к самореализации в будущей профессии, трудолюбия и профессионального развития. В декабре помощник-юрист Уполномоченного Афанасьева О.Б. по предложению Титовой Г.Ю. приняла участие в работе жюри в финале студенческого профессионального конкурса ТГПУ «Нам доверяют детство», направленного на популяризацию педагогической профессии.

По инициативе эксперта Днепровской А.В., члена совета ТРОО «Центр сохранения исторического наследия» в целях популяризации патриотического воспитания среди молодого поколения Уполномоченный вместе с ребятами Детского совета приняла участие в проекте движения «Том Сойер Фест» по реставрации старинного дома г. Томска. Мероприятие состоялось 18 июня, по итогам запланировано дальнейшее участие в проектах организации по сохранению объекта исторического и культурного наследия города Томска.

По приглашению эксперта Сухушиной Е.В., регионального координатора проекта «Навигаторы детства» в Томской области, Уполномоченный в 2023 году принимала участие во встречах с советниками директоров школ по воспитанию для выработки предложений по совершенствованию воспитательной работы в школах региона. Детский правозащитник в общении с участниками-педагогами выступала с предложениями о необходимости выстраивания партнерских отношений с родителями, развития деятельности родительских сообществ, советовала педагогам проанализировать формы воспитательной работы в школе – исключить неэффективные, важно организовывать такие воспитательные события, которые не оставят ни детей, ни родителей равнодушными.

Члены Экспертного совета Немцева Г.Г., депутат Законодательной Думы Томской области, Сова С.О., директор Благотворительного фонда «Меркурия» и Сухушина Е.В., региональный координатор проекта «Навигаторы детства» приняли участие в подготовке и проведении первого в Томской области регионального подросткового слета «Росподрос» на базе ДОЛ «Восход». На панельной дискуссии слета эксперты (Л.А. Лоскутова, Г.Г. Немцева, С.О. Сова) пообщались с подростками о жизненных ценностях, становлении профессионального пути, об образовании, реализации социальных проектов. Также Сова С.О. организовывал работу группы участников слета по созданию проекта в области волонтерства.

Профессиональные предложения и экспертная поддержка деятельности Уполномоченного в вопросах защиты прав, свобод и интересов ребенка являются эффективным инструментом по привлечению внимания органов власти к проблемам в сфере детства и их решению.



Родительский совет

В отчетном году продолжил работу созданный в 2022 году Родительский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области, направленный на развитие взаимодействия Уполномоченного с представителями родительского сообщества в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности.

В 2023 году Уполномоченным утверждено Положение о Родительском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. Родительский совет пополнился новыми участниками, в составе совета 16 человек – активные родители.

В 2023 году состоялись два заседания Родительского совета, на которых обсуждались наиболее волнующие родительскую общественность вопросы сферы детства.

Родители делились своими переживаниями относительно распространенности вейпов среди подростков. Лариса Лоскутова рассказала родителям о той работе, которая проводилась Уполномоченным и заинтересованными ведомствами в связи с массовым увлечением подростков вейпами: это и лектории для родителей – некоторые из взрослых ошибочно полагают курение вейпов безвредным, и организация межведомственных совещаний для привлечения всех заинтересованных структур к данной проблеме, и акция «Сообщите, где продают вейпы детям!», по итогам которой в 2023 году поступила информация о 6 торговых точках в городах Колпа-



шево и Томске, осуществляющих продажу электронных систем доставки никотина несовершеннолетним. Вся информация оперативно была направлена в УМВД РФ по Томской области для рассмотрения и принятия мер. Родители высказали большую заинтересованность в продолжении акции «Сообщите, где продают вейпы детям!».

Также родители предложили для рассмотрения в 2024 году ряд вопросов: создание в образовательном учреждении условий для родителей-инвалидов, которые хотят активно участвовать в жизни своего ребенка, создание во всех школах Советов родителей и проработка проблемы дополнительных занятий для детей, которые не сразу могут усвоить темы, как следствие понижается успеваемость, ребенок погружается в ситуацию неуспеха, что существенно сказывается на его психологическом состоянии. По этим вопросам ведется работа.

В рамках просветительской деятельности участники Родительского совета приняли участие в качестве членов жюри в проводимых Уполномоченным творческих конкурсах «Семейные традиции» и «Скажи травле НЕТ!», а также присоединились к проведению в г. Томск Всероссийской акции «Дарю тепло», направленной на информирование подростков на улице о интересных, доступных, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в городе.

Родительский интерес и вовлеченность в решение самых актуальных и наиболее проблемных вопросов детства положительно влияют на воспитание и развитие личности ребенка.



Общественные помощники

Большое внимание Уполномоченным в отчетный период уделялось координации и сотрудничеству с общественными помощниками. Согласно Положению «Об общественном помощнике Уполномоченного по правам ребенка в Томской области», утвержденному приказом от 24.02.2021 № 23/2, в муниципальных районах и городских округах Томской области осуществляли свою деятельность 28 помощников.

Общественные помощники – специалисты в различных областях и сферах деятельности – представители местных органов власти, образовательных и общественных организаций, учреждений культуры и центров помощи детям, средств массовой информации – обладающие большим жизненным опытом, знанием проблем населения, имеющие опыт работы с деть-

ми и семьями, рекомендованные Главами муниципальных образований Томской области.

В своей повседневной деятельности общественные помощники оказывают практическую помощь семьям с детьми, разъясняют гражданам их права, дают бесплатные консультации о наиболее эффективных методах защиты прав и интересов детей.

В каждом муниципальном образовании установлены графики приема граждан общественными помощниками. Раз в полугодие помощники предоставляют информацию о количестве принятых граждан, о тематике вопросов и о их решении.

В 2023 году к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка поступило 866 обращений от жителей Томской области, что на 15 % больше, чем в 2022 году.

Тематика обращений к общественным помощникам Уполномоченного по категориям прав

Категория нарушенных прав	Количество обращений в 2021 г.	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.
Право на образование	130	273	210
Право на социальное обеспечение	77	107	118
Право жить и воспитываться в семье	72	64	77
Право на отдых и занятость	56	95	97
Право на охрану здоровья	47	43	72
Право на жилище	39	48	47
Право на жизнь, защиту от насилия	30	17	40
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	27	31	64
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	22	16	23
Право на алименты	17	23	41
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	16	9	26
Бытовые конфликты с соседями, затрагивающие права детей	15	23	41
Право на гражданство	3	4	4
Право на объединение	0	0	6
Итого	551	753	866

Распределение обращений к общественным помощникам Уполномоченного в разрезе муниципальных образований

Муниципальное образование	Количество обращений в 2021 г.	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.
Александровский район	4	0	0
Асиновский район	11	19	-
Бакчарский район	10	4	12
Верхнекетский район	17	7	11
г. Кедровый	0	0	-
г. Стрежевой	2	2	6
г. Томск	235	313	301
ЗАТО Северск	25	32	54
Зырянский район	13	19	12
Каргасокский район	3	5	-
Кожевниковский район	9	15	-
Колпашевский район	11	15	19
Кривошеинский район	65	21	118
Молчановский район	2	9	17
Парабельский район	5	8	32
Первомайский район	0	2	12
Тегульдетский район	15	24	67
Томский район	101	242	163
Чаинский район	22	16	42
Шегарский район	1	0	0
Итого	551	753	866

По результатам анализа обращений большая часть рассмотрена в рамках консультирования и взаимодействия с органами местного самоуправления. По 55 заявлениям общественные

помощники передавали обращения в соответствующие органы и аппарат Уполномоченного для компетентного разрешения вопросов и помощи заявителям.



Результаты рассмотрения обращений к общественным помощникам

Результат рассмотрения обращения	Количество обращений в 2021 г.	%, доля в общем кол-ве	Количество обращений в 2022 г.	%, доля в общем кол-ве	Количество обращений в 2023 г.	%, доля в общем кол-ве
Дана консультация	351	63,7	531	70,52	561	64,78
Право восстановлено	126	22,87	141	18,73	126	14,55
Восстановлено частично	8	1,45	19	2,52	18	2,08
Нарушений не выявлено	34	6,17	20	2,66	106	12,24
Вне компетенции УПР	32	5,81	42	5,57	55	6,35
Итого	551	100,00	753	100,00	866	100,0



В 2023 году общественные помощники продолжили работу в составе комиссий по приемке жилых помещений, приобретаемых для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территориях своих муниципальных образований.

Участвовали в приемке готовности детских оздоровительных лагерей, лагерей дневного пребывания при общеобразовательных школах районов – проверка безопасности, беседы с персоналом лагерей о безопасности детей во время пребывания.

Проводили работу по взаимодействию с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП), с подразделениями полиции посредством участия в заседаниях комиссий, проведении совмест-

ных с органами внутренних дел профилактических мероприятий.

Помощники принимали участие в различных мероприятиях, в том числе посвященных государственным праздникам, таким как День России, Международный день защиты детей, День матери, День семьи, любви и верности, выступали с поздравлениями от имени Уполномоченного к участникам событий.

Уполномоченным в 2023 году продолжено взаимодействие с общественными помощниками по реализации на территории муниципальных образований Томской области федеральных проектов, акций и инициатив. Так, в отчетном году помощниками Томского, Чаинского районов и г. Томска инициировано проведение Всероссийской акции «Дарю тепло» в своих районах, в которой приняли участие 523 человека.



Встречи Уполномоченного с общественными помощниками проводились ежеквартально в дистанционном формате, два раза в 2023 году очные встречи прошли с помощниками г. Томска, ЗАТО Северск и Томского района. Как было запланировано весной аппаратом Уполномоченного, организована очная рабочая встреча с общественными помощниками всех муниципальных образований Томской области.

21 апреля на базе Томского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования прошел обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Томской области. В работе семинара приняли участие 18 помощников из муниципальных образований области: г. Томска, ЗАТО Северска, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Кожевниковского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Тегульдетского, Томского, Шегарского и Чаинского районов.

На совещании совместно с представителями различных ведомств были рассмотрены сложные вопросы, возникающие у общественных помощников при работе по защите прав и законных интересов детей: по организации летнего отдыха и временного трудоустройства детей, по выплате социальных пособий, оказанию бесплатной юридической помощи, взысканию алиментов, лишению родительских прав и семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации воспитательной и профилактической работы с детьми, защите жилищных прав несовершеннолетних.

В ходе семинара Уполномоченный, сотрудники его аппарата и общественные помощники поделились опытом работы, обменялись мнениями и наметили планы по проведению мероприятий по правовому просвещению детей и подростков.

Правовое просвещение в сфере прав и законных интересов ребенка – важная составляющая в деятельности общественных помощников, направленной на формирование правовой культуры детей и взрослых.

По итогам 2023 года общественные помощники отчитались об участии и проведении 163 мероприятий с общим охватом 6587 человек: 4495 детей и 2092 взрослых.

Среди общего количества организованных мероприятий, в которых помощники приняли участие в отчетном году, можно выделить следующие.

Грачевой Инессой Валерьевной, общественным помощником в Кировском районе г. Томска, организована работа по проведению цикла профилактических мероприятий с приглашением сотрудников правоохранительных органов – беседы с обучающимися МАОУ гимназия №18 г. Томска по темам: «Правила поведения несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта», «Безопасное поведение на дороге и недопущение нарушения ПДД», «Нет ненависти и вражде!», «О последствиях употребления наркотических средств, психотропных веществ, спиртных напитков и табака».

Катенева Татьяна Александровна, помощник в Советском районе г. Томска, продолжала ежегодную работу по проведению занятий в «Школе приемных родителей» для граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Занятия, освещающие темы: «Законодательство РФ о семейном устройстве детей, оставшихся без попечения родителей», «Права и обязанности законных представителей», «Ответственность опекунов за жизнь, здоровье, защиту интересов детей», проведены для 139 кандидатов.

С целью привлечения внимания несовершеннолетних к роли семьи в укреплении стабильного общества, развития традиционных се-



мейных ценностей и важности совместного проведения досуга, помощником Уполномоченного Октябрьского района Татьяной Ивановной Петрачковой организованы конкурсы фотографий и рисунков «Мамины глаза», «Мой папа-супергерой», «Как мы провели лето!», в которых приняли участие более 170 семей обучающихся в МАОУ СОШ № 25 г. Томска.

Лидия Владимировна Романова, общественный помощник в Тегульдетском районе, в рамках Дней профилактики в общеобразовательных школах Тегульдетского района провела 7 мероприятий в Берегаевской СОШ, Четь-Конторской ООШ и Тегульдетской СОШ для 213 обучающихся 5–7 классов.

Общественным помощником Томского района Суворовой Татьяной Геннадьевной организовано проведение благотворительных мероприятий, в которых приняли участие 379 детей и их родителей: благотворительный концерт «Мир, в котором мы живём» по сбору средств для подопечных Фонда помощи больным детям «Обыкновенное чудо» и благотворительная ярмарка–продажа поделок учеников МАОУ «Моряковская СОШ» Томского района в помощь детям с тяжёлыми заболеваниями в Детский благотворительный фонд имени Алены Петровой.

Оксана Николаевна Антонова, психолог, общественный помощник в г. Томске, провела в рамках онлайн-лектория, разработанного аппаратом Уполномоченного, лекцию и рассказала родителям, как выстраивать доверительное общение со своим ребенком, какие возникают трудности, с чем они связаны и как их преодолеть.

Цупенко Оксаной Владимировной (общественный помощник в Кировском районе г. Томска) проводилась активная просветительская деятельность с педагогами и родителями по сопровождению, обучению и защите прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов – организован Региональный образовательный форум-фестиваль «Дети как Дети», в рамках которого проведены детская коммуникативная площадка по созданию совместных проектов, участниками которой стали представители детских общественных советов и дети с особенностями здоровья, круглый стол и представление педагогических практик для педагогов, студентов, родителей. Охват участников форума – около 500 человек.

Общественный помощник в Чаинском районе Щекина Надежда Владимировна организовала проведение информационно-профилактической акции «Остановим насилие против детей», которая направлена на привлечение внимания общественности к проблеме насилия в семье в отношении детей. Надежда Владимировна совместно со специалистами ведомств и служб системы профилактики провела индивидуальные консультации для учащихся 1–9 классов, родителей, законных представителей, педагогов школ района. Акция проведена для 89 детей и 34 взрослых.

В ноябре общественными помощниками Уполномоченного проведены мероприятия в рамках Всемирного дня ребёнка и Всероссийского дня правовой помощи детям:

Общественный помощник Колпашевского района Гордиенко Наталья Алексеевна выступила на общешкольном родительском собрании «Правовой час: как вырастить счастливого ребенка!?» совместно с сотрудником ОДН ОМВД по Колпашевскому району – мероприятие направлено на знакомство родителей с основными документами о правах и защите детей.

Общественный помощник Макар Николай Александрович в Парабельском районе на общешкольном родительском собрании «Семья и школа. Взгляд в одном направлении» обсудил с родителями вопросы, касающиеся роли семьи в сохранении психологического здоровья детей, профилактики девиантного поведения детей, ответственности детей за свои поступки.

Сиденко Елена Дмитриевна, помощник в Верхнекетском районе провела уроки правовой грамотности «Права детей» для обучающихся 6 и 8 классов МБОУ «Белоярская ОШ № 1».

В Томской областной детско-юношеской библиотеке общественным помощником Хорошко Еленой Вадимовной была организована Декада правовой грамотности – медиуроки, беседы, выставки и презентации – где дети и подростки (охват – более 200 человек) познакомились с Конвенцией о правах ребенка, деятельностью Уполномоченного по правам ребенка, выполняли задания с различными правовыми ситуациями.

Проведены личные приемы граждан по вопросам защиты прав и интересов детей в рамках Дня правовой помощи детям – в Томском районе к общественному помощнику Суворовой Татьяне Геннадьевне обратились 2 человека по вопросам получения образования после 9 класса и признания несовершеннолетнего эмансипированным. Общественными помощниками в Чаинском районе Басаргиной Еленой Сергеевной и Солошенко Янитой Олеговной проведен прием граждан в Администрации района, обратились 3 родителя (многодетные) по вопросам бесплатного питания детей из многодетных семей, участия детей во Всероссийской благотворительной акции «Ёлка желаний», компенсационных выплат за детский сад и социальных выплатах многодетным семьям. По всем вопросам даны консультации и разъяснения.



Аппарат Уполномоченного активно взаимодействует с общественными помощниками, совместная работа позволяет оперативно доводить до муниципалитетов актуальную информацию, инициативы в сфере детства, а Уполномоченному, в свою очередь, оперативно реагировать на возникающие ситуации и эффективно решать вопросы по защите детей. Профессионализм и опыт помощников позволяет выработать решения, способствующие наилучшему обеспечению прав детей. Уполномоченный выражает благодарность всем общественным помощникам за продуктивную работу по защите прав и законных интересов детей Томской области.

Детский совет

В целях обеспечения взаимодействия с детьми региона в области защиты их прав, свобод и законных интересов свою деятельность осуществляет Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области.

В состав совета входят 23 представителя различных образовательных организаций г. Томска. Каждый член совета принял участие в отборе, пройдя собеседование с Уполномоченным.

В начале 2023 года состоялось собрание Детского совета вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в Томской области Ларисой Лоскутовой, в целях продуктивной деятельности совета была проработана структура совета. Таким образом, было выделено шесть направлений-отделов: образовательный отдел, отдел безопасности детства, организационный отдел, медиа-отдел, отдел пропаганды семейных ценностей, а также отдел по формированию здорового образа жизни, во главе которых назначены координаторы, инициативные и творческие ребята.

С целью формирования эффективной и дружной команды ребята в течение года принимали участие в тренингах и командообразующих мероприятиях:

- в январе для членов совета специалисты и психологи Кадрового центра «Работа России» г. Томска организовали и провели тренинги на рефлексию и создание единой команды.

Также на протяжении февраля члены Детского совета проходили тестирование по профориентации в Кадровом центре «Работа России». Тестирование проходило на специальной цифровой платформе и было направлено на то, чтобы помочь понять ребятам какие профессии им могут быть интересны, какие навыки им пригодятся в этих профессиях. После этапа тестирования каждый из членов совета получил персональные рекомендации от специалиста Кадрового центра;

- в мае для ребят занятие на сплочение провели вожатые Союза детских организаций Томской области «Чудо» через игровую форму по жанрам кино;



- в октябре провели встречу в центре психологического сопровождения «Психея», которая была посвящена обучению успешной работе в команде. Специалисты центра организовали мероприятия: тест на выявление личностных качеств каждого из участников для работы в команде, индивидуальные консультации с работником психологического центра;
- в апреле члены совета приняли участие в турнире дебатов «Спорь культурно» – командном соревновании в навыках ораторского искусства, умении аргументировать свою позицию и вести дискуссию на разные темы образовательной сферы, организованного Детско-юношеским парламентом г. Томска.

С 15 по 18 августа в Москве председатель Детского совета Томской области Роберт Оганян принял участие во Всероссийском подростковом слете «Росподрос», на котором прошла вторая очная встреча ФДОС.

В ходе встречи в Общественной палате РФ после торжественного открытия прошли панельная дискуссия «Искусство вести за собой» с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, лекция «Неформальные детские объединения и лидерство», мастер-класс «Как создать событие мечты?», открытый диалог «Развитие ФДОС».

Также председатели детских советов приняли участие в акции «Детям в руки» по сбору гуманитарной помощи для детей Донбасса, организованной Благотворительным фондом «Страна для детей».

Итогом Всероссийского подросткового слета стали разработанные по инициативе председателей советов регионов концепции региональных подростковых слетов «Росподрос».

В 2023 году продолжил работу созданный в 2022 году Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее – ФДОС), в составе которого председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



Так, ярким событием 2023 года было проведение первого регионального слета подростков Томской области «Росподрос». Мероприятие проходило в Детском оздоровительном лагере «Восход». В торжественном открытии приняли участие региональный детский правозащитник Лариса Лоскутова, депутат Законодательной Думы Томской области Галина Немцева, региональный координатор проекта «Навигаторы детства» Елена Сухушина, начальник управления молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск Евгений Новиков, директор Благотворительного фонда «Меркурия» Станислав Сова, директор детского оздоровительного лагеря «Восход» Станислав Лютостанский.

В рамках слета прошла панельная дискуссия – ребята задавали спикерам вопросы о жизненных ценностях, становлении профессионального пути, о выборе профессии, об образовании и планировании личного времени. Итогом командной работы стало создание участниками слета проектов в области волонтерства, сохра-

нения исторического наследия, туризма и краеведения, профориентации и самоопределения, которые направлены для включения в федеральный атлас подростковых идей, а некоторые запланированы к реализации.

Одной из основных задач Уполномоченного является правовое просвещение по вопросам прав ребенка, в решении которой Детский совет оказывает активное содействие.

Так, членами Детского общественного совета в течение 2023 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, учащихся общеобразовательных организаций продолжилась реализация традиционной программы «В мире моих прав и обязанностей». В июне 2023 года члены ДОС проводили кругосветки, направленные на формирование правовой грамотности и культуры детей, отдыхающих в пришкольных лагерях г. Северска. Всего проведено 18 «правовых кругосветок» по темам безопасности и травли детей в школе и в сети Интернет, о правах и обязанностях несовершеннолетних для 673 детей.





В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (20 ноября) ребята из Детского совета провели в своих образовательных учреждениях (Заозерная СОШ № 16 г. Томска, МАОУ Марининская СОШ № 3 г. Томска, МАОУ СОШ № 5 им. А.К. Ерохина г. Томска, МАОУ СОШ № 25 г. Томска, МАОУ СОШ № 50, МАОУ «Лицей им. И.В. Авдзейко» Томского района) и центрах для детей (ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Друг» и «Луч» г. Томска, ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо»») 26 правовых уроков для 538 учащихся и воспитанников.

По приглашению члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка Г.Ю. Титовой 18 декабря члены Детского общественного совета приняли участие в работе детского жюри в финале профессионального конкурса ТГПУ «Нам доверяют детство», где ребятам совета необходимо было выбрать команду, которой достанется диплом в номинации «Лучшая команда» по мнению детского жюри.

В области правового просвещения победой стало участие в областном грантовом конкурсе проектов «Твоя идея» заместителя председателя Детского общественного совета Виктории Букреевой, она заняла 1 место в номинации «Профилактика и социальная адаптация» с проектом «Про право», направленным на профилактику девиантного поведения среди школьников 14-17 лет. Одним из ключевых мероприятий проекта будет «Диалог на равных» с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. Проект получил финансирование в размере 100 тысяч рублей и реализуется.

Также, важным событием отчетного года стало подписание соглашения о сотрудничестве между Детскими советами Томской, Новосибирской и Кемеровской областей. В декабре на онлайн-встрече председатели региональных советов Роберт Оганян, Арина Гайдукова, Ольга Козлова и активисты советов обсудили направления и формы совместной работы. В рамках сотрудничества планируется плодотворное взаимодействие в проведении различных просветительских мероприятий для развития правовой культуры несовершеннолетних.

Вопросы укрепления института семьи, сохранения традиционных семейных ценностей в числе безусловных приоритетов детского омбудсмена Томской области. Поддерживая задачи Уполномоченного в сфере защиты прав семьи Детский совет принимает участие и организует мероприятия в этом важном направлении деятельности.

20 мая состоялся фестиваль настольных игр, организованный членами Детского совета и посвященный Дню семьи. Мероприятие прошло на базе Благотворительного фонда «Томск без сирот» для подопечных фонда и детей клуба многодетных семей Ленинского района г. Томска «Семья». Дети в командах состязались в логике и смекалке по таким настольным играм как: Мачикоро, Эволюция, Бенг, Зельеварение, Бункер, которые предоставил Центр профилактики «Альтернатива» ДДиЮ «Факел». За время игры ребята не просто весело провели время, но узнавали друг друга с новой стороны, лучше понимали мысли участников по команде и находили совместно пути к победе в игре. Мероприятие получилось очень позитивным и душевным.



В преддверии Дня семьи, любви и верности председатель совета Оганян Роберт принял участие в эфире «Радио Благовест» вместе с Уполномоченным Ларисой Анатольевной Лоскутовой и Анной Анатольевной Попелло, председателем общественной организации Всероссийского общества глухих в Томской области, говорили о семейных традициях и важности формирования уважительного отношения к своей семье.

8 июля во Всероссийский день семьи, любви и верности в рамках праздничного мероприятия для детей и родственников семей участников специальной военной операции и детей из многодетных семей города Томска, организованного Уполномоченным совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Офицеры России», при участии общественных помощников Уполномоченного и коллективов МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» ребята Детского совета приняли участие в проведении развлекательных локаций и мастер-классов для детей по изготовлению своими руками ромашки из оригами.

В ноябре представители Детского совета стали участниками Регионального форума «Дети как дети», который организует МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» – помогали в проведении игровой программы инклюзивного фестиваля детского творчества, мастер-классов для детей. Также во время работы коммуникативной площадки форума совместно с представителями детских общественных советов, Томского отделения Всерос-

сийского общества глухих, Движения Первых, проекта «На стыке миров» обсудили идеи совместных мероприятий для детей и их родителей по популяризации ценностного отношения к семье для реализации в 2024 году.

Актуальной и важной является тема сохранения памяти о героических фактах нашей истории, воспитания патриотизма молодого поколения, гордости за свою Родину, свой город, свою семью. Участники Детского совета своим примером транслируют среди сверстников патриотическую деятельность.

Ко Дню Победы в Великой Отечественной войне, в преддверии 78-й годовщины, по инициативе председателя Детского совета Роберта Оганяна члены Детского общественного совета совместно с участниками творческой студии «В движении» регионального отделения ВОГ, коллективом МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи», членами Детско-юношеского Парламента г. Томска приняли участие в музыкальном марафоне, объявленном Фёдором Тимофеевичем Бондаренко, участником Великой Отечественной войны, жителем г. Томска. Ребята сняли видео, в котором исполнили песню «Медсестра, дорогая Анюта», написанную в 1942 году и посвященную подвигу юных медсестер, которые выносили раненых с поля боя. Видео опубликовано в группе ДОС в социальной сети в ВКонтakte (<https://vk.com/video/@therightsofthechildtomsk>).

Также стало уже традиционным 22 июня в общенациональный День памяти и скорби, день начала Великой Отечественной войны,



возложение цветов к Вечному огню Мемориала боевой и трудовой славы ребятами из Детского общественного совета вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в Томской области, сотрудниками аппарата и общественными помощниками.



В июне участники ДОС вместе с Уполномоченным по правам ребенка Ларисой Анатольевной Лоскутовой приняли участие в проекте движения «Том Соьер Фест» Томской региональной общественной организации «Центр сохранения исторического наследия» по реставрации старинного дома и наличников по адресу: ул. Белинского, 17/1. Представители движения рассказали о своей деятельности, об истории дома, о смыслах и символике деревянного наличника. Ребята с интересом провели время, дружно потрудились, некоторые участники совета продолжали личное участие в проектах организации по сохранению исторических зданий города Томска. Уполномоченным совместно с ТРОО «Центр сохранения исторического наследия» запланирована работа в 2024 году по реализации проекта с участием Детского общественного совета.

Особое внимание уделяется Уполномоченным обеспечению безопасности детей, сохранению жизни и здоровья несовершеннолетних, в чем Детский совет оказывает помощь, участвуя в проведении профилактических мероприятий.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте Россий-

ской Федерации по правам ребенка, ежегодно два раза в год (май и сентябрь) члены Детского совета проводят мониторинг безопасности детских игровых и спортивных площадок, расположенных на территории города Томска (обследовано 15 объектов). Информация по итогам мониторинга направлялась в администрацию города Томска для принятия мер по обеспечению безопасности детей на объектах.

В зимний период реализации акции «Безопасность детства» члены ДОС Калинина Арина и Никулина Дарья присоединились к проведению акции «Безопасный Новый год» в Заозерной средней общеобразовательной школе №16 совместно с сотрудниками ГИБДД и отрядом ЮИД «Сухарики». Организаторы мероприятия обратили внимание учащихся начальной школы на обязательное соблюдение правил дорожного движения при переходе дороги, особенно в зоне нерегулируемого пешеходного перехода. Всем участникам акции вручили полезные подарки: световозвращающие наклейки, браслеты.

Детский совет – активный участник реализации проектов и массовых акций, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В 2023 году заслуживает внимания реализация Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», организованной федеральным Уполномоченным совместно с Федеральным подростковым центром. Члены Детского совета приняли активное участие в проведении 4-х этапов акции по темам: в июле – семьи и семейных традиций, в сентябре – волонтерства и благотворительных организаций, в октябре – культурного просвещения, в ноябре – истории праздника Дня народного единства. Ребята рассказывали своим сверстникам и раздавали листовки о благотворительных и волонтерских организациях, где можно принять участие в добрых делах, о мероприятиях сферы культуры и досуга г. Томска, которые стоит посетить. Участники совета планируют присоединиться к акции и в 2024 году.



Информационное освещение деятельности совета осуществлялось на странице Детского общественного совета онлайн-площадки ВКонтакте (<https://vk.com/therightsofthechildtomsk>), за отчетный период опубликовано 79 информационных статей. Вместе с тем в марте 2023 года в связи с «Международным днём детского телевидения и радиовещания» председатель совета Оганян Роберт и участник ДОСа Алиса Тогушкова приняли участие в эфире радио России «Томск», ответили на вопросы интервью, рассказали о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области.



Также члены Детского совета Матело Артём, Гензельман Анастасия и Федорова Аня стали участниками проекта «Детская редакция» ГТРК «Томск» – проекта для подростков старше 14-ти лет, которым интересна работа радиоведущих, где участники позна-



ют азы радиожурналистики, учатся публично выступать, брать интервью, работать в команде.

Интересным блоком работы информационной деятельности Детского общественного совета в 2023 году стал запуск рубрики #ДОСрекомендует (в группе Детского совета в социальной сети ВКонтакте) – выпуск видеосюжетов с информацией об интересных местах, культурных объектах, достопримечательностях и мероприятиях города Томска, которые стоит посетить. В 2024 году продолжится публикация интересных сюжетов, в том числе посвященных 420-летию города Томска.

Подводя итоги работы за 2023 год, члены Детского совета вместе с детским омбудсменом Ларисой Лоскутовой провели встречу в аппарате Уполномоченного, участники совета обсудили итоги деятельности – всего за 2023 год ДОС провел и принял участие в более 35 мероприятиях, правовым просвещением было охвачено более 1200 школьников. Также на собрании переизбрали председателем совета Оганяна Роберта, а Шарабурова Павла и Шуварикову Альбину выбрали заместителями председателя. Уполномоченный вручила Благодарственные письма за плодотворную работу самым активным членам Детского общественного совета: Оганяну Роберту, Шарабурову Павлу, Шувариковой Альбине, Атамурзаевой Алиме, Букреевой Виктории, Матело Артему, Тогушковой Алисе, Ипатовой Анастасии, Руденко Екатерине.



Важно отметить, что активность и инициативы Детского общественного совета оказывают содействие Уполномоченному в правовом просвещении несовершеннолетних и укреплении традиционных семейных ценностей, кроме того способствуют патристическому воспитанию детей и молодежи, укреплению межрегионального сотрудничества с детскими советами Кемеровской и Новосибирской области, председателями детских советов субъектов РФ, входящих в состав ФДОС, воспитанию гражданской активности, повышая интерес к созданию молодежных социальных проектов.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность Детского совета и считает необходимым всем органам власти и организациям, работающим с детьми, расширять формы взаимодействия с детскими общественными объединениями, слышать голос детей и учитывать их мнение в вопросах защиты прав ребенка, так как участие несовершеннолетних в разработке мероприятий и программ, касающихся интересов детей, позволяет сделать принимаемые решения в сфере детства более результативными.

Сотрудничество с НКО, БФ и общественными организациями

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области уделяет большое внимание взаимодействию с общественными объединениями, благотворительными фондами и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО) в своей деятельности по защите прав и интересов детей.

В этой связи в 2023 году Уполномоченным заключены 12 соглашений о сотрудничестве с СОНКО, в том числе с:

- благотворительным фондом помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Томск без сирот» (исполнительный директор – Чевер Дарья Александровна);

- региональным благотворительным общественным фондом «Право на детство» (президент – Романова Мария Сергеевна);
- региональным отделением «Офицеров России» по Томской области (руководитель – Кинев Виктор Николаевич);
- региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Томской области (президент – Алешина Юлия Александровна);
- ассоциацией «Союз родителей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» (директор – Гончарова Елена Геннадьевна);
- Томским областным некоммерческим благотворительным фондом по оказанию помощи детям-сиротам, инвалидам и иным лицам «БлаговестЪ» (президент – Татьянкина Елена Германовна);
- Томским региональным отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (председатель – Терентьева Галина Викторовна);
- Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки людей с нарушенным слухом «Созвучие» (директор – Попелло Анна Анатольевна);
- Томским региональным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих» (председатель – Попелло Анна Анатольевна);
- Детско-юношеской общественной организацией многодетных и неполных семей «ЛОЗА» ЗАТО Северск Томской области (председатель – Гонохова Оксана Львовна);
- Благотворительным фондом «Обыкновенное чудо» (президент – Григорьева Светлана Борисовна);
- Благотворительным Фондом помощи детям больным диабетом и их семьям «ДИА-МиР» (директор – Скрыбина Валерия Мерабовна).



Предметом соглашений стало взаимодействие сторон с целью проведения совместных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и поддержке детей, профилактике семейного неблагополучия, повышению компетенций специалистов, работающих с семьей, просветительской работе по правовым вопросам и вопросам социальной адаптации детей-сирот, консультированию родителей и законных представителей.

Стороны договорились об объединении усилий, направленных на защиту прав детей и их законных интересов.

В апреле Уполномоченный Лариса Лоскутова и президент Благотворительного фонда «Обыкновенное чудо» Светлана Григорьева провели рабочую встречу, обменялись мнениями о проблемах детей с инвалидностью в области здравоохранения, образования, социализации, возможных вариантах решения возникающих

проблем, договорились о совместной информационно-просветительской деятельности. 13.04.2023 г. Лариса Анатольевна посетила БФ «Обыкновенное чудо», где пообщалась с ребятами, пришедшими на занятия, и сотрудниками по актуальным проблемам, познакомилась с мамами подопечных – участницами мастер-класса по пошиву мягких игрушек. В августе Уполномоченный провела личный прием для родителей и опекунов подопечных фонда, 13 человек обратились за помощью в решении различных вопросов, касающихся прав и интересов детей: это жилищные проблемы, вопросы образования, льготного лекарственного обеспечения и др.

В рамках сотрудничества с Ассоциацией «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» Уполномоченный в июле 2023 года провела личный прием для родителей детей с особенностями развития в г. Томске и г. Асино.



К детскому омбудсмену обратились 15 мам за помощью в решении вопросов жилищного права, лекарственного обеспечения, доступности образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья. Все обращения проработаны специалистами аппарата и по результатам рассмотрения даны юридические консультации и ответы по существу вопросов.

Совместно с АНО Ресурсный центр «Согласие» проводится постоянная работа по развитию медиативных технологий по разрешению конфликтных ситуаций в образовательной среде. В апреле Уполномоченным совместно с АНО Ресурсный центр «Согласие» и Департаментом образования администрации Города Томска проведен региональный конкурс «Лучшая школьная служба примирения». Лучшей в 2023 году признана команда школы № 90 г. Северска.

8 июля во Всероссийский день семьи, любви и верности Уполномоченным совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Офицеры России», при участии Детского совета, общественных помощников Уполномоченного и коллективов МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» было организовано праздничное мероприятие для детей и родственников семей участников специальной военной операции и детей из многодетных семей города Томска.

Летом Уполномоченный посетила открытое подростковое пространство в ЗАТО Северск – реализация проекта «Школа мужества» общественной организацией «ЛОЗА» – где дети и подростки занимаются с педагогами, психологом, тренерами, полезно проводят свой



досуг, а вечером подросткам можно поиграть в настольные игры, потанцевать, заниматься в спортзале. Руководитель Оксана Львовна Гоновых рассказала, что проект был инициирован общественной организацией «ЛОЗА» после обращения детского правозащитника Томской области к муниципалитетам и общественности присоединиться к реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Подростки России» по созданию подростковых пространств в регионах.

В рамках августовской педагогической конференции Лариса Лоскутова выступила с докладом на круглом столе с участием заинтересованных НКО «Особенности школьного образования детей с ОВЗ. Общественность и школы: шаги навстречу», в котором обратила внимание участников заседания на то, что каждый особенный ребенок имеет право на социализацию, инклюзивное образование, доступную среду, реко-



мендовала руководству органов управления образованием и образовательных организаций сотрудничать с общественными организациями инвалидов. НКО – это огромный ресурс, это поддержка детей, семей и реальная помощь педагогам в образовательном процессе.

Совместно с Благотворительным фондом «ДИА-МИР» в декабре разработана и напечатана брошюра «Дети с сахарным диабетом в образовательной организации. Рекомендации педагогам». В августе 2023 года детский правозащитник, начальник Департамента здравоохранения Томской области Роберт Фидаров, начальник Департамента общего образования Томской области Ирина Грабцевич, начальник Департамента образования Администрации г. Томска Максим Савенков и директор БФ помощи детям, больным диабетом, и их семьям «ДИА-МИР» Валерия Скрябина подписали совместное Инструктивно-методическое письмо, целью которого является создание и развитие механизмов, га-



рантирующих формирование безопасной среды для получения полноценного образования детьми-инвалидами с диагнозом «сахарный диабет 1 типа» в образовательных учреждениях г. Томска и Томской области. Документ направлен во все учреждения образования и детского здравоохранения Томской области, с 1 сентября 2023 года началась реализация его положений.

Продолжено продуктивное взаимодействие с Благотворительным фондом «Меркурия». По просьбе Уполномоченного специалисты фонда подключаются к работе с детьми и подростками, так в октябре 2023 года в аппарат Уполномоченного поступила информация, что в МКОУ «Крыловская школа-интернат» несовершеннолетние подверглись физическому насилию со стороны работника. Сотрудники аппарата Уполномоченного посетили интернат с психологом Благотворительного фонда «Меркурия», которая проработав целый день с детьми, рекомендовала усилить авторитетность педагогического состава при работе с ребятами, также на какое-то время сделать уроки открытыми с присутствием сотрудников КДН, ПДН. И это не единственный случай взаимодействия. В рамках лектория для родителей, психолог фонда Евгения Куратова провела две лекции на темы: «Как бесконфликтно общаться с ребёнком» и «Профилактика зависимостей».

Также, сотрудники фонда «Меркурия» присоединились к проведению в г. Томске Всероссийской акции «Дарю тепло» – информировали подростков на улице о благотворительных и волонтерских организациях, в которых можно принимать участие, в том числе о возможной работе подростков в фонде «Меркурия».



Во взаимодействии с Томским региональным отделением общероссийской общественной организации «ВОГ» продолжалась работа по реализации проекта использования переводчиков русского жестового языка для обучения слабослышащих и глухих детей в образовательных организациях.

В декабре 2023 года состоялась встреча Уполномоченного в Томской епархии с митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом и протоиереем Андреем Туровым, на которой были рассмотрены совместные планы на предстоящий 2024 год по вопросам помощи семьям, нуждающимся в поддержке, воспитания у подрастающего поколения чувства патриотизма, семейных традиционных ценностей, проведения семейных мероприятий. Стороны договорились о заключении Соглашения о взаимодействии в первом квартале 2024 года.

Уполномоченный часто участвует в мероприятиях некоммерческих организаций, работа специалистов детских фондов всегда вызывает интерес и уважение.

Так, по приглашению Томского отделения Российского Детского фонда Уполномоченный приняла участие в открытии фотовыставки «Дни открытых людей», посвященной семьям, воспитывающим детей с синдромом Дауна. На фотовыставке были представлены фотографии, истории семей, в которых растут особенные дети, творческие работы детей. Выступая на открытии выставки, детский правозащитник обратила внимание на необходимость расширения спектра возможностей для развития способностей детей, их социализации.

26 ноября Уполномоченный приняла участие в благотворительном семейном празднике, посвященном Дню Матери, «Мамины пироги», проводимом Детским благотворительным фондом им. Алёны Петровой. «Мамины пироги» – праздник где дети и взрослые могут не только интересно провести время, но и оказать сильную помощь нуждающимся. Разнообразные площадки мероприятия – развлекательная программа, угощения, конкурсы, ярмарка – помогают собрать средства в помощь детям с онкологическими заболеваниями. Уполномоченный представила на выставку-продажу брендированный торт от коллектива аппарата.

Ежегодно Уполномоченный оказывает поддержку грантовых проектов НКО, благотворительных фондов и общественных организаций. В 2023 году подготовлено 11 рекомендательных писем:

- 1) в конкурсную комиссию Фонда Президентских грантов на проекты:
 - «Большая перемена» Благотворительного фонда помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Томск без сирот»;
 - «Молодежный центр «Наше место» Томской региональной общественной организации содействия развитию молодежи и семьи «Верный путь»;
 - «Дети в семье» Благотворительного фонда «Меркурия»;
 - «Раннее – важное» Благотворительного фонда помощи детям «Вселенная детям»;

- 2) в конкурсную комиссию Благотворительного Фонда Владимира Потанина по созданию «Центра знаний по социальной поддержке родителей, потерявших детей» некоммерческого детского благотворительного фонда имени Алёны Петровой;

- 3) в Конкурсную комиссию по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» на проект «Региональная антибуллинг-команда «Школа – территория мира» автономной некоммерческой организации Ресурсный центр «Согласие»;

- 4) в конкурсную комиссию грантового конкурса «Родные города» на проект «Интенсивы для подростков «Уроки жизни» Благотворительного фонда «Меркурия»;

- 5) в Благотворительный Фонд «СИЭСЭС» и Департамент внутренней политики и социальных коммуникаций Администрации Томской области на проект «Дети в семье» Благотворительного фонда «Меркурия»;

- 6) в конкурсную комиссию Всероссийского конкурса молодежных проектов (Росмолодёжь.Гранты) и Областного конкурса проектов «Твоя идея» на проект «Право знать» Букреевой Виктории Сергеевны, члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области.

Сотрудничество детского правозащитника с НКО, общественными организациями и благотворительными фондами осуществляется постоянно на протяжении нескольких лет. Главная цель взаимодействия – объединение заинтересованных сторон и выстраивание общей траектории по реализации деятельности в сфере охраны и защиты детства.

Средства массовой информации

Работа со средствами массовой информации (далее – СМИ) происходила посредством участия в интервью, радиоэфирах, телесюжетах, предоставления комментариев по запросам редакций и журналистов, взаимодействия с пресс-службой Администрации Томской области.

Региональный детский правозащитник Л.А. Лоскутова в 2023 году приняла участие в 4-х телепрограммах: «Однажды утром» и ток-шоу «Естественный отбор» телеканала «Томское время», дважды в программе «Открытая студия» ГТРК «Томск»: освещались итоги встречи с Губернатором Томской области, работа Уполномоченного по обращениям граждан, вопросы детской дорожной безопасности и профилактики потребления вейпов детьми.

В канун государственного праздника Дня семьи, любви и верности в эфире «Радио Благовест» Лариса Анатольевна Лоскутова, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, Анна Анатольевна Попелло, член родительского совета при Уполномоченном по правам ребенка и председатель Томского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Роберт Оганян, председатель детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка и радиожурналист «Радио Благовест» Александр Ракин говорили о важности семейных ценностей и традиций.

16 ноября отчетного года помощник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ольга Кузнецова выступила в программе «Открытая студия» ГТРК «Томск» по вопросу существующих гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В декабре Уполномоченный приняла участие в ток-шоу «Естественный отбор» телекомпании «Томское время», посвященном вопросам профилактики потребления вейпов детьми в учреждениях образования. В беседе приняли участие заместитель Губернатора Томской области по образованию, науке и цифровому развитию Наталия Киселева, главный внештатный психиатр-нарколог Департамента здравоохранения Томской области, главный врач



Томского областного наркологического диспансера Дмитрий Абрамов, томские школьники, студенты, руководители учреждений образования и представители общественности. Спикеры рассказали о пагубном влиянии электронных сигарет на здоровье человека, важности просветительской работы в этом направлении и возможности законодательного ограничения вейпинга в российских школах.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 7 запросов от средств массовой информации, в том числе: ГТРК «Томск», новостного портала «Tomsk.ru», регионального отдела МИЦ «Известия», портала «Vtomske.ru», новостного интернет-издания «News.ru». По запросам СМИ Уполномоченный давал комментарии на события, резонансные происшествия или факты нарушения прав несовершеннолетних: о ситуации в приемной семье в с. Могочино Молчановского района Томской обла-

сти; о публикации в мессенджере Telegram информации о неблагополучной семье, проживающей в г.Томске по ул. Иркутский тракт, с малолетним ребенком, мать которого отсутствовала трое суток; об инциденте в MAOU школе «Эврика-развитие» с учеником, родители которого обратились к Уполномоченному за защитой прав ребенка; о пребывании ребенка с диагнозом «эпилепсия» в санатории. Кроме того, информация о деятельности Уполномоченного печаталась в газетах «Томские новости» и «Красное знамя».

Рабочие поездки Уполномоченного в муниципальные образования Томской области также не остаются без внимания местных СМИ – освещаются в публикациях районных газет, информационных сюжетах муниципальных телевизионных компаний, официальных страницах сайтов и социальных сетей администраций районов области.

1.3. МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, В ДЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

1.3.1. МОНИТОРИНГИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

В 2023 году проведены комплексные мониторинги по обеспечению прав детей в 102 учреждениях (101 – в 2022 году) – это 8 отделов опеки и попечительства, муниципальные образовательные учреждения и учреждения, подведомственные Департаменту образования Томской области, Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, расположенные в 7 муниципальных образованиях Томской области: Зырянском, Первомайском, Тегульдетском, Томском, Чаинском районах, ЗАТО Северск и в г. Томске.

В ходе мониторингов осуществлялось изучение организации работы муниципальных, областных учреждений и ведомств по обеспечению комплексной безопасности детей при их нахождении в образовательных и медицинских организациях, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы питания и медицинского обслуживания детей, проведения профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

Было посещено 28 школ, 3 детских сада, 6 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 5 центров социальной помощи семье и детям, 2 учреждения дополнительного образования, 8 отделов опеки и попечительства, 24 организации отдыха и оздоровления, 1 районная больница, 10 учреждений системы профессионального образования и отдельно – 15 студенческих общежитий учреждений системы СПО.

Всего в ходе мониторингов выявлено 481 нарушение (454 в 2022 году).



Организация питания: в ходе проведения мониторингов реализации прав детей региона было выявлено 125 нарушений по организации питания детей (2022 г. – 158):

- не оставлены суточные пробы или нарушены условия их хранения – 32;
- не ведется контроль за уровнем влажности в складских помещениях – 3;
- формально ведется бракераж готовой продукции, выявлены нарушения в ведении бракеража готовой продукции – 19;
- нарушены условия хранения продуктов на складе – 9;
- выявлены продукты с истекшим сроком годности – 5;



- фактическое приготовление пищи не соответствует утвержденному примерному меню – 5;
- отсутствует маркировка кухонного инвентаря и посуды – 16;
- кухонный инвентарь и посуда используются с нарушением маркировки – 14;
- отсутствует и нарушена маркировка на продуктах, хранящихся на складе – 12;
- отсутствуют технологические карты для приготовления блюд – 2;
- формально или с нарушениями ведется журнал учета времени работы бактерицидной установки – 4;
- нарушение технологии приготовления блюд (в т.ч. недовес готовой продукции – масса котлет и выпечки не соответствует нормам выхода) – 2;
- несбалансированное питание – 2.

ужина пациенты недополучали значительный процент суточной нормы белка. Уполномоченным было направлено заключение в Департамент здравоохранения Томской области, из ведомства получен ответ – в больнице была произведена корректировка меню ужинов, введены блюда из рыбы и птицы.

Медицинское обслуживание: выявлено 18 нарушений (14 – в 2022 г.):

- неисполнение рекомендаций, данных по итогам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 10;
- непредоставление назначенных лекарственных средств детям – 4;
- наличие лекарственных средств с истекшим сроком годности – 2;
- ненадлежащее ведение документации медицинских кабинетов – амбулаторных журналов, журналов осмотра на педикулез и чесотку – 1;
- нарушены условия хранения лекарственных средств – 1.

Контроль за реализацией ИПРА (индивидуальной программой реабилитации-абилитации): выявлено 7 нарушений:

В ходе мониторинга ОГКСУ для умственно-отсталых детей «Тунгусовский детский-дом интернат» была проведена выборочная сверка наличия и фактического использования ТСР со списком ТСР, внесенных в ИПРА воспитанников. **Не было найдено три уличных кресла-коляски**, в наличии были 2 неподписанных кресла-коляски, чью принадлежность сотрудники ДДИ не смогли пояснить. При этом неподписанные кресла-коляски находились не в тех корпусах, где проживают дети с соответствующими ИПРА. Сотрудники пояснили, что кресла-коляски иногда **самовольно берут воспитанники**, чтобы покататься друг друга, что **представляется недопустимым**, так как кресла-коляски являются индивидуальными, дорогостоящими ТСР, такое их использование является нецелевым, может привести к поломке ТСР. У воспитанника З. в соответствии с ИПРА получена ортопедическая обувь, на момент мониторинга (ноябрь) зимняя ортопедическая

обувь лежала в коробке, новая, ни разу ребенком не одевалась, и, хотя на улице уже был устойчивый снежный покров и отрицательные температуры воздуха до -10°C...-15°C, **воспитанник ходил на улице в демисезонной (весна/осень) обуви (!)**, что могло привести к его заболеванию. **Не были найдены ортопедические ботинки** одного из воспитанников. Для другого воспитанника в соответствии с ИПРА получены специальные часы со световой индикацией и вибрацией, при этом **ТСР не использовалось, лежало в упаковке** в шкафу в группе. На вопрос, почему часы не используются по назначению, воспитатель группы пояснила, что не разобрались, как ими пользоваться. Кроме того, для того же воспитанника в соответствии с ИПРА получен **слуховой аппарат**, который также **не используется**, лежал в кабинете социального педагога. На вопрос, почему слуховой аппарат не используется воспитанником, сотрудники ДДИ пояснили, что мальчику некомфортно с данным прибором, он срывает с себя слуховой аппарат. Специалистами аппарата Уполномоченного сотрудником ДДИ даны рекомендации по режиму привыкания воспитанника к слуховому аппарату (начать с нескольких минут, постепенно увеличивая время ношения аппарата), по настройке слухового аппарата, по подбору вкладыша. По итогам мониторинга направлено заключение Уполномоченного в Департамент по вопросам семьи и детей, в учреждении приняты меры по усилению контроля за данным серьезнейшим вопросом. Уполномоченный продолжит регулярное (несколько раз в год) посещение ОГКСУ для умственно-отсталых детей «Тунгусовский детский-дом интернат» с целью мониторинга реализации прав его воспитанников.

Санитарно-эпидемиологическое законодательство: выявлено 15 нарушений (25 – в 2022 году):

- ненадлежащим образом ведется уборка помещений и территории – 8;
- не ведется контроль за продуктами питания, передаваемыми детям родителями – 1;
- ненадлежащее состояние постельного белья и принадлежностей – 2;
- отсутствие средств гигиены и дезинфекции – 4.

Вопросы безопасности: выявлено 110 нарушений (76 – в 2022 г.):

- недостатки в документальном обеспечении противопожарной, антикриминальной и антитеррористической безопасности, техники безопасности (отсутствие соответствующих инструкций, положений, порядков либо они не адаптированы к конкретному учреждению, нарушения периодичности и полноты ознакомления с ними сотрудников – 77;
- отсутствие контент-фильтрации, наличие программ, не соответствующих задачам образования и имеющих ограничения по возрасту пользователей (16+ и 18+) – 8;
- отсутствие сверок с федеральным списком экстремистских материалов – 6;
- захламливание запасных выходов и эвакуационных путей – 5;
- небезопасные помещения (мебель со сколами, нарушение целостности покрытия пола и т.п.) и прилегающая территория – 14.

По организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (далее – ИПР) в образовательных организациях (школах, учреждениях профессионального образования) выявлено 75 нарушений (55 – в 2022 году). Оценивались полнота и качество ведения ИПР: качество разработки профилактических планов и программ, контроль за выполнением намеченных мероприятий, обеспечение межведомственного взаимодействия при проведении ИПР.

В ходе мониторингов реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства муниципальных образований Уполномоченным было выявлено 131 нарушение. Подробнее данные мониторинга описаны в следующем разделе 1.3.4. «Мониторинг деятельности органов опеки и попечительства».

К сожалению, по итогам 2023 года мы отмечаем, что результаты ухудшились, количество выявленных нарушений увеличилось.



В районной больнице одного из муниципальных образований Томской области после мониторинга Уполномоченного было отрегулировано меню. При изучении меню-требований в ходе мониторинга было выявлено, что во всех столах независимо от диеты на ужин отсутствовали блюда из мяса, рыбы, курицы. Детям на ужин к каше либо овсяному супу давали только кондитерское изделие. Данный подход не соответствовал п. 7.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». При таком составе



На основании вышеизложенного рекомендуем всем органам управления образованием, здравоохранением, социальными учреждениями для несовершеннолетних усилить внутренний контроль за соблюдением законодательства, обеспечить надлежащим образом безопасность детей, охрану их здоровья, соблюдение санитарных правил и др. Целесообразно системно обучать сотрудников организаций нормам законодательства, организовывать обмен опытом, руководителям держать данные вопросы на личном контроле.

1.3.2. МОНИТОРИНГ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ ТРАВЛИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В ноябре т.г. Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, в соответствии с Картой действий по организации работы, направленной на профилактику и противодействие травле в общеобразовательных организациях Томской области на период 2022 – 2024 годы (далее – Карта действий), разработанной аппаратом Уполномоченного и утвержденной начальником Департамента общего образования Томской области, было проведено повторное анкетирование среди учащихся 5 и 9 классов общеобразовательных организаций Томской области.

Анкета была разработана в 2021 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области совместно с доцентом кафедры «Социальная работа» философского факультета Национального исследовательского Томского государственного университета, руководителем АНО Ресурсный Центр «Согласие» Пучкиной Ю.А. С учетом результатов прошлого года анкета в 2023 году была доработана и направлена во все муниципальные образования Томской области для дальнейшего заполнения учащимися образовательных учреждений.

При наличии в школе (гимназии, лицее) нескольких 5 и 9 классов образовательное учреждение самостоятельно определяло, в каких из них будет проводиться анкетирование. Роль образовательных организаций заключалась только в распространении информации о про-

ведении анкетирования, анкеты учащимся необходимо было заполнить самостоятельно (онлайн) в свободное от учебы время.

Целью анкетирования является использование его результатов для выработки дальнейших шагов по противодействию травле (буллингу) в образовательных организациях Томской области, отслеживание динамики распространения травли среди учащихся, а также для повышения уровня безопасности детей в школах.

Всего в проведении анкетирования приняли участие 8440 (в 2022 году – 5 806) учащихся из 200 общеобразовательных организаций (из 302 возможных). 102 школы в анкетировании участие не приняли. Из числа школьников, принявших участие, – 53,1% – это девочки, а 46,9% – мальчики.

Наиболее активное участие в проведении анкетирования приняли учащиеся общеобразовательных учреждений г. Томска, ЗАТО Северск, городского округа Стрежевой, Бакчарского, Верхнекетского, Колпашевского, Парабельского, Чаинского районов Томской области. Из Кожевниковского района приняли участие 2 школы (8 человек).

1. На вопрос, что такое травля (буллинг), были получены следующие ответы:

- 22,8% (1926) - это любой конфликт с применением психологического и (или) физического насилия (2022 – 18,6%) (здесь и далее по тексту – из числа опрошенных);
- 71,8% (6061) – это намеренное, постоянное психологическое или физическое преследование кого-либо, когда есть явное неравенство сил обидчика и жертвы (2022 – 58,8%);
- 5,4% детей (453) – не знаю (2022 – 5,7%).

Таким образом, очевидно, что не все дети понимают разницу между конфликтом и травлей, что требует дальнейшего разъяснения данных понятий учащимся. Считаем необходимым проведение с детьми мероприятий, в том числе круглых столов, где школьники смогут обсуждать проблемные вопросы, связанные с травлей, в том числе содержание понятия данного явления. Для отработки алгоритмов поведения будет актуальным проигрывание с детьми ситуаций конфликта или травли.

2. Для изучения отношения детей к проявлению агрессии был задан вопрос: «Как Вы относитесь к различным формам агрессивного поведения?». На данный вопрос

- 58,7% (4 956) ответили, что отрицательно (в 2021 – 54,5%, 2022 – 58,9%);
- 17,4% (1 466) ответили, что скорее отрицательно, чем положительно (в 2021 – 20%, 2022 – 19%),
- 17,8% (1 502) ответили, что им безразлично (в 2021 – 18,8%, 2022 – 16,6%),
- 3,6% (305) указали, что к агрессии относятся положительно (в 2021 – 3,8%, 2022 – 3%),
- 2,5% (211) – скорее положительно, чем отрицательно (в 2021 – 3%, 2022 – 2,5%).

Полученные данные свидетельствуют о том, что сохраняется довольно большой процент детей, которые относятся безразлично к агрессии.

Нам всем хорошо знакомо высказывание Бруно Ясенского: «Бойся равнодушных – они не убивают и не предадут, но только с их молчаливого согласия совершаются на земле все самые низкие преступления».

Равнодушие – это состояние, когда человек потерял интерес и чувство ответственности к происходящему вокруг. Важно продолжать формировать отрицательное отношение детей к агрессии. В данной ситуации может помочь вовлечение учащихся в различные активности, в частности волонтерское движение, где ребята могли бы помогать тем, кто очень нуждается в их участии, ведь помощь другим помогает развиваться как эмоционально, так и интеллектуально. Когда ребята перестанут быть равнодушными к проблемам и нуждам других, они начнут коллективно работать над решением этих проблем.

3. На вопрос «Обижают ли Вас одноклассники?»

- 73,4% (6 199) ответили отрицательно (в 2021 – 66,4%, 2022 – 69,6%),
- 11,8% (996) детей ответили: «Да, но не часто» (в 2021 – 15,8%, 2022 – 11,6%),

- 12,2% (1 027) указали «Нет, но обижали раньше» (в 2021 – 14,9%, 2022 – 16,5%),
- 2,6% (218) детей ответили: «Да, постоянно» (в 2021 – 3%, 2022 – 2,3%).

Данные цифры указывают на то, что количество детей, которых обижают одноклассники, за прошедший год хоть и незначительно, но повысилось.

Процент ответивших, что их постоянно обижают одноклассники в ряде образовательных учреждений значительно превышает этот средний показатель: МКОУ «Средневасюганская СОШ» Каргасокского района – 14,3%, МКОУ «Маркеловская СОШ» Шегарского района – 13,8%, МКОУ «Сосновская ООШ» Каргасокского района – 12,5%, МАОУ гимназия № 18 г. Томск – 9,8%, МАОУ Средняя образовательная школа № 50 г. Томск – 8,5%.

Таким образом, необходимо продолжить работу по формированию доброжелательной среды в школьных коллективах. В частности необходимо активизировать выполнение тех пунктов Карты действий, которые касаются:

- диагностики психоземональной среды в общеобразовательных организациях;
- разработки совместно с детьми правил, направленных на профилактику травли и принятие их в каждом классе;
- проведения тематических мероприятий, направленных на сплочение коллектива;
- привлечения в жизнь класса и школы родительского сообщества.

4. Один из основных вопросов анкетирования «Являетесь ли Вы сами участником травли, издевательств?» показал следующие результаты:

- 75,2% (6 349) детей ответили, что с таким не сталкивались (в 2021 – 69,3%, 2022 – 74,4%);
- 5,9% (497) ответили «Да, меня травят» (в 2021 – 9,6%, 2022 – 5,7%);
- 2,5% (212) ответили «Да, я нападаю сам» (в 2021 – 2,7%, 2022 – 3,6%);
- 16,4% (1 382) указали на то, что были участниками травли как наблюдатели (2021 – 18,4%, 2022 – 16,8%).



Таким образом, количество детей, не сталкивающихся с травлей, увеличилось по сравнению с прошлым годом. Снизилось также количество ответов «Да, я нападаю сам». Однако ответов «Да, меня травят» незначительно, но увеличилось.

Следует отметить, что этот ответ - «Да меня травят» в некоторых образовательных учреждениях значительно превышает полученный средний процент (5,9%): МКОУ «Среднеvasюганская СОШ» Каргасокского района – 42,9%, МБОУ «Белобугорская основная общеобразовательная школа» Кривошеинского района – 38,5%, ОГБОУ КШИ «Томский кадетский корпус» – 23,8%, МБОУ «Пудовская средняя общеобразовательная школа» Кривошеинского района – 16,7%, МКОУ «Вавиловская средняя общеобразовательная школа» Бакчарского района – 15,4%.

Полученные данные показывают, что необходимо обратить особое внимание на реализацию тех пунктов Карты действий, которые касаются как в целом формирования отрицательного отношения к травле как к явлению, так и преодолению начавшейся травли. В частности, необходимо чаще проводить опросы среди учащихся на предмет выявления ситуаций травли, диагностику характера взаимоотношений в классных коллективах, в школе.

5. Анализ ответов на вопрос «В каком классе Вы столкнулись с травлей по отношению к себе или другим ученикам?» показывает, что с травлей с 1 по 9 класс столкнулись 3312 человек (39,24%) из числа опрошенных (2021 – 2914 (51,6%), 2022 – 2476 (42,7%)).

С этим явлением столкнулись:

- 63,8% (2 114) – в 1–4 классах (2021 – 59,2%, 2022 – 53,5%);
- 16,8% (556) – в 5 классе (2021 – 19,3%, 2022 – 20,6%);
- 19,4% (642) – в 6–9 классе (2021 – 21,5%, 2022 – 25,6%).

Данные цифры демонстрируют, что наибольшее количество детей, которые столкнулись с таким явлением как травля, получили этот опыт именно в начальной школе. В этой связи следует отметить, что для младших школьников учитель является очень значимым взрослым, и если трав-

ля все-таки имеет место, именно педагог может и должен изменить ситуацию, прийти на помощь к ребенку. Учителю начальной школы необходимо уделить особое внимание формированию правил поведения в классе. Именно в начальных классах хорошо работают групповые нормы, сформулированные в простых формах: «В нашем классе не берут чужое», «В нашем классе уважают друг друга», «В нашем классе мы добры друг к другу, даже если мы разные», «В нашем классе не обижают», «В нашем классе не травят» и так далее.

6. На вопрос «Испытываете ли Вы агрессию (негативное отношение) от учителей?»

- 72% (6 074) детей ответили отрицательно (в 2021 – 70,1%, 2022 – 68,7%),
- 13,2% (1 118) сообщили, что испытывали раньше (в 2021 – 18,1%, 2022 – 15,7%),
- 14,8% (1 248) учащихся ответили, что испытывают сейчас (в 2021 – 8,1%, 2022 – 15,1%), из этого числа – 11,5% (149) – постоянно, 88,1% (1 099) – испытывают иногда).

7. На вопрос: «Какого рода агрессивное поведение, на Ваш взгляд, в Вашей школе применяют учителя?»

- 58,5% (4 933) ответили, что с этим не сталкивались (2021 – 50,6%, 2022 – 50,2%),
- 41,5% (3 507) указали на какую-либо форму агрессивного поведения учителя (2021 – 49,4%, 2022 – 49,8%) – оскорбления, придирки, игнорирование, занижение оценок, негативная оценка при всем классе, физическое воздействие. Причем на физическое воздействие указали 3,6% от опрошенных школьников, (2021 году – 3,2%, 2022 – 0,5%).

8. На вопрос: «Можно ли избежать травли?» получены следующие ответы:

- 43,4% (3 664) – да, если вовремя заметят взрослые (2022 – 44,5%);
- 27,8% (2 347) – да, если наказать агрессора (2022 – 13,1%);
- 18,3% (1 540) – да, если жертва изменит свое поведение (2022 – 31,5%);
- 10,5% (889) – нет, это избежать невозможно (2022 – 10,9%).

Таким образом, можно сделать вывод, что дети уделяют большую роль в профилактике и преодолении травли именно взрослым, при этом они ждут помощи, в первую очередь, от педагогов.

9. Результаты ответов, полученных на вопрос «Кто, по Вашему мнению, способен пресечь травлю?» подтверждает вышеизложенный вывод. Учащимся можно было указать несколько вариантов, что некоторые учащиеся и сделали:

- 40,3% (3 399) ответили, что учителя;
- 36% (3 036) ответили, что специалисты, например, психологи;
- 36,32% (3 065) – родители;
- 23,31% (1 883) – администрация школы;
- 25,05% (2 114) – правоохранительные органы.

Учитывая изложенное, педагогам, прежде всего классным руководителям, необходимо более внимательно относиться к различным формам проявления агрессии детей, особенно к тем ситуациям, когда один ребенок начинает подвергаться нападкам со стороны нескольких детей.

С учетом вышеизложенного рекомендуем при проведении антибуллинговых профилактических мероприятий учесть следующее:

1. Продолжить проведение профилактической антибуллинговой работы в школах региона, активизировать исполнение мероприятий Карты действий. Каждому муниципальному образованию проанализировать ответы детей по школам и в начале 2024 года принять управленческие решения в плане возможной корректировки действующих в образовательных учреждениях карт действий антибуллинговой направленности.

2. Учителям начальных классов важно обратить особое внимание на мероприятия по профилактике и противодействию травле, проявлять особую чуткость к тем ученикам, которым сложно адаптироваться и проявить себя в классе. Важно незамедлительно во всех случаях выявления травли в классе активно прорабатывать ситуацию с учителями, привлекать психологов для оказания своевременной помощи детям.

3. Крайне важно более активно привлекать самих детей к обсуждению проблемы травли в школе, а также к выработке совместных решений. В частности, необходимо организовывать круглые столы с участием детей, специалистов и представителей различных ведомств, организовывать мероприятия, направленные на борьбу с травлей в рамках работы социальных театров, в сообществах детей активно транслировать негативное отношение к агрессии и ее проявлениям.

4. В целях оказания помощи детям, педагогам, а также повышения профессионального уровня психологов важно реализовать в муниципальных образованиях мероприятия Карты действий по организации супервизии, поскольку каждому специалисту периодически нужна поддержка и помощь в трудных ситуациях.

5. Всем участникам реализации Карты действий формировать у детей четкое понимание того, что травлю можно преодолеть, необходимо донести до детей обязательность обращения за помощью к родителям, классным руководителям, психологам и др. Опрос показал, что такую работу необходимо наиболее активно проводить именно в начальной школе и продолжать в среднем звене.

1.3.3. МОНИТОРИНГ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ОБУЧАЮЩИМСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Дошкольное образование

В 177 (в 2022 году – 186) дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) имеется 245 медицинских кабинетов. Из них в ведение учреждений здравоохранения не передано 26 кабинетов или 10,6 % от общего количества медицинских кабинетов в ДОО (в 2022 году 28 кабинетов или 12,5 %). Учреждениям здравоохранения переданы все имеющиеся медицинские кабинеты в ДОО в ЗАТО Северск (39), г. Стрежевом (9), Асиновском районе (8), Каргасокском районе (6), Колпашевском районе (8), Первомайском районе (4). Наибольшее количество непередаваемых в ведение учреж-



дений здравоохранения медицинских кабинетов, имеющих в ДОО, отмечается в г. Томске (16 из 113), Томском районе (3 из 23), Кожевниковском районе (2 из 5).

Кроме того, в 2023 году в 9 детских садах региона в 2023 году (5 % от общего количества ДОО в регионе) свой медицинский кабинет отсутствовал, заключены договоры об оказании медицинских услуг. Как правило, это детские сады, расположенные в сельской местности в небольших населенных пунктах, медицинские услуги детям оказываются сотрудником ФАПа, в экстренных случаях вызывается бригада скорой медицинской помощи.

Во всех дошкольных образовательных учреждениях разный режим работы медицинских специалистов. Только 9,5% медицинских работников медицинских кабинетов детских садов (29 специалистов) находится в ДОО в течение всего времени пребывания детей в учреждениях (в 2022 г. – 10,1% (30) специалистов). 42% медицинских работников (130 специалистов) находится в дошкольных учреждениях более половины рабочего дня учреждения (в 2022 году – 40,1% (119) специалистов). 36,1% медицинских работников (112 специалистов) находится в дошкольных учреждениях половину данного времени или менее (в 2022 г. – 35,4% (105) специалистов). 12,4% (39 специалистов) приходят по необходимости для проведения вакцинации, медицинских осмотров (в 2022 году – 14,5% (43) специалистов). Таким образом, 48,5% медицинских работников (в 2022 году – 49,9%) медицинских кабинетов детских садов работают по половине рабочего дня и меньше, соответственно существует риск несвоевременного оказания первичной доврачебной помощи детям. **Наилучшим образом реализованы права детей в г. Стрежевой (9 из 9 медработников), где медицинские работники находятся в дошкольных образовательных организациях в течение всего времени пребывания там детей.** В некоторых муниципальных образованиях медицинские работники приходят в дошкольные учреждения по необходимости только для выполнения отдельных функций (вакцинации, медосмотров и т.д.): г. Томск (26 % медработников), ЗАТО Северск (15 % медработников). С учетом такого режима работы медицинские работники не могут надлежащим образом обе-

спечить выполнение функций, закрепленных Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 г. № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»: оказывать обучающимся первичную медико-санитарную помощь в экстренной форме и неотложной форме, организовывать и проводить противоэпидемические и профилактические мероприятия по предупреждению распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, проводить анализ состояния здоровья несовершеннолетних, подготавливать предложения по приоритетам при разработке профилактических, коррекционных мероприятий, организовать взаимодействие с участковыми врачами-педиатрами и врачами-специалистами, педагогами и психологами образовательных организаций, проводить работу по формированию у обучающихся устойчивых стереотипов здорового образа жизни и поведения, не сопряженного с риском для здоровья, принимать участие в оздоровлении обучающихся в период отдыха и в оценке эффективности его проведения, проводить санитарно-гигиеническую просветительскую работу и др.

По-прежнему, в 16 муниципальных образованиях Томской области в дошкольных образовательных организациях отсутствуют врачи-педиатры и фельдшеры. В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 г. № 822н на 47 тыс. воспитанников дошкольных образовательных организаций в Томской области в медицинских кабинетах учреждений должно быть не менее 118 врачей-педиатров и фельдшеров и 470 медицинских сестер. В то время как по региону в ДОО всего 106 врачей-педиатров и фельдшеров (г. Томск, ЗАТО Северск, Колпашевский, Томский районы) и 204 медицинских сестры (в 2022 году – 100 врачей-педиатров и фельдшеров и 197 медицинских сестер).

Общее образование

Из 302 общеобразовательных организаций (320 с филиалами) свой медицинский кабинет имеет только в 52% школ (в 145 школах – отсутствует), то есть самостоятельно решать вопрос оказания первичной доврачеб-

ной помощи обучающимся вынуждено 48% общеобразовательных организаций (аналогичный процент в 2022 году). Также, как и в 2022 году, максимальное число общеобразовательных учреждений без медицинских кабинетов находится в Томском районе (18), Кожевниковском районе (18), Зырянском районе (12), Асиновском районе (12). Медицинские услуги в данных школах, как правило, расположенных в небольших населенных пунктах, оказываются сотрудником ФАПа, в экстренных случаях вызывается бригада скорой медицинской помощи.

В школах региона действует 191 медицинский кабинет, из них не передано в ведение учреждений здравоохранения 25 (25 – в 2022 году), что составляет 13,1% от общего количества медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях. По-прежнему, не переданы в ведение учреждений здравоохранения медицинские кабинеты образовательных организаций, подведомственных Департаменту общего образования Томской области (8), школ г. Томска (7), Парабельского района (3), ЗАТО Северск (2), Томского района (2), по 1 медкабинету – в Бакчарском, Кургаском, Шегарском районах. В то же время, в медицинских кабинетах образовательных организаций, подведомственных Департаменту общего образования Томской области (8), школ г. Томска (3) медицинское обслуживание осуществляется медицинскими работниками, являющимися сотрудниками образовательных организаций. В ЗАТО Северск в МБОУ «Орловская СОШ» медицинский кабинет не передан в ведение учреждения здравоохранения, в то же время по договору с медицинской организацией медицинскую помощь детям оказывает медицинская сестра – сотрудник Самуськой больницы (СибФНКЦ). В 2023 году передан в ведение учреждения здравоохранения медицинский кабинет МАОУ «Кожевниковская СОШ № 1».

В системе школьной медицины 10,7 % медицинских работников (23 чел.) находится в школе в течение всего времени пребывания детей в учреждениях (в 2022 г. – 14,1 % (28 специалистов) медицинских работников). 43,1% медицинских работников (93 сотрудников) находится в общеобразовательных учреждениях более половины рабочего дня учреждения (в 2022 г. – 50,5% (100)

специалистов). 41,9% медицинских работников (90 чел.) – половину данного времени и менее (в 2022 году – 27,3% (54) специалистов). 4,2% (9 специалистов) приходят по необходимости для проведения вакцинации, медицинских осмотров и т.д. (в 2022 году – 8,1% (16) специалистов). Таким образом, 46,2% медицинских работников в школах (35,4% в 2022 году) находятся половину рабочего дня школы и меньше, а значит дети полноценно не обеспечены медицинской помощью в течение всего учебного дня. Наилучшим образом реализованы права детей в районах, где закрепленные за медицинскими кабинетами медицинские работники находятся в общеобразовательных организациях в течение всего времени пребывания там детей: г. Стрежевом (8 (из 8) медработников), Шегарский район (2 (из 2) медицинских сестер в тех школах, где есть медицинские кабинеты). В некоторых муниципальных образованиях медицинские работники приходят в школы по необходимости только для осуществления отдельных функций (вакцинации, медосмотров и т.д.): Северск – 4 чел., Томский р-н – 4 человека, причем это в основном врачи-педиатры. В 2023 году данный показатель улучшился в г. Томске: по необходимости только для осуществления отдельных функций приходят медицинский работник только в 1 школе, в 2022 – 9. Кроме того, муниципалитеты указали, что в 9 медицинских кабинетах, переданных в ведение учреждений здравоохранения, отсутствуют медицинские работники (в 2022 – 16). С учетом такого режима работы медицинские работники не могут надлежащим образом обеспечить выполнение функций, закрепленных Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 г. № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»: оказывать обучающимся первичную медико-санитарную помощь в экстренной форме и неотложной форме, организовывать и проводить противоэпидемические и профилактические мероприятия по предупреждению распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, проводить анализ состояния здоровья несовершеннолетних, подготавливать предложения по приоритетам при разработке профилактических, коррекционных мероприятий, организовать взаимодействие с участковыми врачами-педиатрами и врачами-специалистами, педагогами и психологами



образовательных организаций, проводить работу по формированию у обучающихся устойчивых стереотипов здорового образа жизни и поведения, не сопряженного с риском для здоровья, принимать участие в оздоровлении обучающихся в период отдыха и в оценке эффективности его проведения, проводить санитарно-гигиеническую просветительскую работу и др.

Также как в 2022 году в школах 12 муниципальных образований Томской области вообще нет врачей-педиатров и фельдшеров, но изменилось распределение по районам – в Парабельском районе в одну из школ принят на ставку врач-педиатр, но, к сожалению, в Верхнекетском районе в системе общего образования медицинские работники по итогам 2023 года представлены только медицинскими сестрами. На 128,9 тысяч школьников приходится 82 врача-педиатра и фельдшера и 133 медицинских сестры (в 2022 году 91 врач-педиатр и фельдшер и 107 медсестер), хотя в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 г. № 822н на данное количество обучающихся в общеобразовательных организациях должно быть 129 врачей и фельдшеров и минимум 258 медсестер, но норматив позволяет 1280 медсестер.

Ситуация по стоматологическим кабинетам не меняется. По-прежнему, в 2023 году стоматологические кабинеты были только в 6 общеобразовательных организациях региона – 4 в г. Томске и 2 в г. Колпашево.

Таким образом, в ходе данного мониторинга системы оказания медицинской помощи в образовательных организациях Томской области установлено, что в школах и детских садах региона есть кадровый дефицит медицинских работников, а значит **сохраняются серьезные риски неоказания или несвоевременного оказания первичной доврачебной помощи школьникам и воспитанникам детских садов, в том числе детям с ОВЗ, а также серьезного снижения работы с детьми по здоровьюсбережению и профилактике различных заболеваний.** Отсутствие медицинских кабинетов в 154 (32,1%) образовательных организациях (9 – в детских садах, 145 – в школах, как и в прошлом году) и отсутствие медицинских работников в течение всего времени пребывания детей в образовательных орга-

низациях, кадровый дефицит медицинских работников **не способствуют реализации права детей Томской области на безопасную организацию образовательного процесса и охрану здоровья в школах и детских садах.**

По итогам года в дошкольных образовательных организациях несколько улучшилось кадровое обеспечение – 106 врачей-педиатров и фельдшеров и 204 медицинских сестры (в 2022 году 100 врачей-педиатров и фельдшеров и 197 медицинских сестер), в то же время это количество медицинских работников по-прежнему не соответствует федеральным нормативам. В общеобразовательных организациях на 9 врачей-педиатров и фельдшеров стало меньше, но увеличилось число медсестер – на 26. На том же уровне остались показатели по времени работы медицинских работников в детских садах: 48,5% медицинских работников (в 2022 году – 49,9%) медицинских кабинетов детских садов работают по половине рабочего дня и меньше, либо приходят по необходимости, но ухудшился данный показатель в общеобразовательных организациях – 46,2% школьных медиков работают по половине рабочего дня и меньше, либо приходят по необходимости, (35,4% в 2022 году). Во многих образовательных организациях не все время работы медиков закрывает время пребывания там детей, дети длительно находятся под угрозой несвоевременного оказания медицинской помощи.

Системно проблема оказания медицинской помощи в школах и детских садах не решается, сохраняются риски несвоевременного оказания медицинской помощи детям в школах и детских садах, отсутствия профилактики заболеваемости детей.

Департаменту здравоохранения Томской области, Департаменту общего образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области необходимо организовать целенаправленную работу в данном направлении, принять системные меры для преодоления кадрового дефицита медицинских работников в образовательных организациях региона, надлежащим образом организовать систему медицинской помощи в образовательных организациях в Томской области, в течение всего дня нахождения детей в учреждениях обеспечить работу медицинского персонала.

1.3.4. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЬЯХ И СОСТОЯЩИХ НА КОНТРОЛЕ В ОРГАНАХ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

В течение 2023 года было проведено 7 мониторингов соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях и состоящих на учете в отделах опеки и попечительства 4 районов города Томска, Томского района, ЗАТО Северск, Тегульдского района Томской области.

В ходе мониторинга изучалась реализация Федерального закона от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», выборочно было изучено **102 личных дела** подопечных детей.

Выявлены нарушения сроков проведения плановых и внеплановых проверок условий жизни подопечных детей.

При проведении плановых проверок специалистами органов опеки и попечительства зачастую с подопечными детьми не проводились беседы, только в 35% актов имеется информация о проведении беседы с ребенком.

Акты плановых проверок условий жизни подопечных не всегда направлялись (вручались) опекунам.

Выявлено 19 нарушений сроков проведения плановых и внеплановых проверок, из них: нарушение срока до 5 дней – 2 нарушения, до месяца – 2, от 1 месяца до 3-х месяцев – 7, более 6 месяцев – 8 нарушений.

В сравнении с 2022 годом, в актах 2023 года содержится больше информации о развитии ребенка, его здоровье, учебе, увлечениях, что позволяет отследить динамику развития ребенка

в семье. В связи с этим, хотелось бы отметить полноту и информативность актов, составленных специалистами отдела опеки Тегульдского района.

В органах опеки и попечительства выявлены нарушения законодательства при исполнении следующих переданных государственных полномочий:

1. Право на получение содержания от родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах и обязанных выплачивать алименты.

Специалистами отделов опеки и попечительства Томского, Советского, Октябрьского и Ленинского районов г.Томска не проводится системная работа со службами судебных приставов. Ежегодно специалисты направляют запросы в отделы судебных приставов районов (далее – ОСП) области о предоставлении информации о ходе исполнительного производства по взысканию алиментов с родителей подопечных детей, обязанных выплачивать алименты, однако своевременно не отслеживают получение ответов на запросы, не выходят с предложениями в ОСП о привлечении родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, к административной ответственности (ст.5.35.1 КоАП РФ) либо к уголовной ответственности (ст.157 ч.1 УК РФ).

Например:

Отделом по опеке и попечительству Управления по социальной политике Томского района в мае 2023 года были направлены запросы в Отделы судебных приставов г. Томска и Томской области о предоставлении информации о ходе исполнительного производства по взысканию алиментов с родителей подопечных детей, состоящих на контроле. На момент проведения мониторинга (август 2023 г.), ответы на запросы отсутствовали. Только в ходе мониторинга выявленные нарушения были устранены, ответы на большинство запросов были получены.

Евгений Д., 2014 г.р. В личном деле отсутствует информация о работе судебных приставов по взысканию алиментов с матери Евгения, лишенной родительских прав и злостно уклоняющейся



от уплаты алиментов. Отделом опеки и попечительства не запрашивалась информация в ОСП по Ленинскому району г. Томска о мерах, принятых к должнице, задолженность по алиментам которой составляет более 800 тысяч рублей. Замечание в ходе мониторинга было исправлено, направлен запрос в отдел судебных приставов по Ленинскому району г. Томска.

В отношении 5 подопечных детей, имеющих право на получение содержания от своих родителей, своевременно не были приняты меры по взысканию алиментов с родителей, уклоняющихся от исполнения родительских обязанностей, не лишенных (ограниченных) родительских прав.

Иван Б., 2006 г.р. воспитывается в приемной семье с 2009 года. Мать от ребенка отказалась в родильном доме. С матери ребенка алименты на содержание Ивана не были взысканы. Попечителю рекомендации по взысканию алиментов не давались.

2. Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством).

Выявлено 7 фактов неосуществления контроля за сохранностью жилых помещений.

Например:

Анна С., 2006 г.р., является собственником ¼ доли жилого помещения, расположенного в городе Томск по ул. Д. Бедного. В 2022 году обследование сохранности данного жилого помещения не проводилось, запросы в органы опеки и попечительства, по месту нахождения жилого помещения, о предоставлении акта проверки сохранности жилого помещения, не направлялись.

Виктория Т., 2009 г.р., на праве общей долевой собственности принадлежит 1/2 доля квартиры, расположенной в г. Томске по ул. Смирнова. Контроль за сохранностью и использованием жилого помещения в 2022 году не осуществлялся, акт проверки отсутствует. Только в марте

2023 года был направлен запрос в орган опеки и попечительства Ленинского района г. Томска, ответа нет (на август 2023 г.).

В ходе проведения мониторинга был направлен запрос; акт проверки сохранности жилого помещения был получен.

3. Контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством, и предоставлением ежегодного Отчета о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Не должным образом осуществляется контроль за деятельностью опекунов и попечителей по сохранности имущества и управлению имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством. В нарушение статьи 25 Федерального Закона от 24.04.2008 N48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» к ежегодному отчету о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом опекунами (попечителями) **4 подопечных** не предоставлены документы, подтверждающие сведения о расходах на нужды подопечного, произведенных за счет полученных доходов (за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды). В опись имущества **3 детей** не были внесены товары длительного пользования. В **6 делах** отсутствовала опись имущества подопечного.

Например:

Давид Л., 2014 г.р. Ребенок находится под опекой с 2016 года, состоит на контроле в ЗАТО Северск. На момент ознакомления с делом отсутствовали сведения о прохождении подопечным диспансеризации в 2022 году. Опекун в течение 2022 года потратил более 300 тыс. рублей, принадлежащих подопечному, однако к ежегодному отчету о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом за 2022 год, опекун не представил документы, подтверждающие расходы данной суммы на нужды подопечного.

Диана Ж., 2007 г.р. Попечительство над несовершеннолетней было прекращено на момент проведения мониторинга (ЗАТО Северск). Диана помещена в государственное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако личные вещи, принадлежащие несовершеннолетней, включая вещи, подаренные ей знакомой, опекуном не были переданы ребенку в органы опеки и попечительства, либо в учреждение. К отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, бывший попечитель предоставил несколько чеков, на которых не указано название товара или услуги, указана только сумма. В опись имущества подопечной не были внесены товары длительного пользования: планшет, телефон, смартфон, фен.

К ежегодным отчетам о хранении, об использовании имущества опекунами не всегда прикладываются платежные документы об оплате дополнительных занятий (кружков, секций, мастер-классов), которые посещали подопечные в течение отчетного года, а также проездные документы, подтверждающие расходы на поездки подопечных к месту отдыха либо на соревнования.

Опись имущества несовершеннолетнего подопечного, принадлежащего его умершему единственному родителю, на момент установления опеки над ребенком, специалистами опеки составляется в редких случаях.

4. Назначение выплат опекуну (попечителю) денежных средств на содержание подопечного ребенка.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации виды государственной поддержки. Согласно п. 3 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание. Денежные средства выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены Законом Томской области от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка,

находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области», за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

В ходе мониторингов были выявлены нарушения по несвоевременному назначению выплаты опекуну (попечителю) денежных средств на содержание подопечного. В Ленинском районе г. Томска выплата **трех опекунам** была назначена **только спустя 3, 4 и 5 месяцев** после принятия акта о назначении опеки над ребенком, в отделе опеки и попечительства ЗАТО Северск двум опекунам выплата была назначена более чем через **1 месяц** из-за сроков прохождения документов.

В ходе проведения мониторингов принимались меры к восстановлению нарушенных прав подопечных. **Давались следующие рекомендации:** в актах проверки условий жизни подопечных отражать информацию о проведенной беседе с ребенком, давать опекуну четкие рекомендации по защите прав и интересов ребенка, с указанием срока исполнения. В последующих актах отражать выполнение данных рекомендаций опекуном. Обеспечить проведение проверок условий жизни ребенка в сроки, установленные Правилами проверок.

Многие замечания и нарушения были устранены специалистами опеки незамедлительно.

Специалистам отделов опеки и попечительства в ходе мониторинга оказывалась консультативная помощь, давались разъяснения и рекомендации по работе с опекунами и попечителями, а также по оформлению и составлению документов, предусмотренных Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных.

По результатам мониторинга соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях четырех районов города Томска, Томского района, ЗАТО Северск и Тегульдского района Томской области были оформлены Заключения и направлены в адрес руководителей муниципальных образований.



По результатам рассмотрения Заключений руководителей муниципальных образований были приняты меры по устранению нарушений и направлены ответы в адрес Уполномоченного.

Одной из причин нарушений требований действующего законодательства сотрудниками органов опеки и попечительства является большая загруженность специалистов. Полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами осуществляются одновременно с полномочиями по опеке над несовершеннолетними одним и тем же органом на муниципальном уровне, такая ситуация в Сибирском Федеральном округе только в Томской и Новосибирской областях. И нужно отметить, что это не способствует лучшей реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для повышения эффективности осуществления возложенных на органы опеки и попечительства полномочий считаем целесообразным рекомендовать:

1. Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области:

1.1. Держать на постоянном контроле соблюдение требований действующего законодательства по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

1.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области», одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (далее – Уполномоченный) является содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации и областных нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

граждан, обеспечить защиту прав и законных интересов детей;

1.2. Проводить беседы с несовершеннолетними, отражать в актах проверки условий жизни подопечных информацию, полученную в ходе беседы с детьми, с целью выявления возможных нарушений прав детей.

1.3. В связи с тем, что часть отделов опеки и попечительства до сих пор находится в составе муниципальных органов управления образованием, считаю крайне важным подчинить их напрямую заместителям по социальным вопросам, что усилит контроль за их деятельностью и повысит оперативность и качество работы.

1.4. Снять с отделов опеки и попечительства переданные государственные полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами, что существенно разгрузит начальников отделов опеки и попечительства и позволит усилить контроль за деятельностью специалистов по опеке и попечительству несовершеннолетних.

2. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Для реализации указанной задачи Уполномоченный участвует в заседаниях в составе рабочих групп и комиссий, вносит предложения по дополнению и изменению действующего как федерального, так и регионального законодательства, направляет заключения на проекты нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы детей. Кроме того, Уполномоченным готовятся заключения и на проекты нормативных актов, направленные на совершенствование государственного и муниципального управления.

В течение 2023 г. Уполномоченным даны заключения на следующие проекты нормативных актов:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области». По результатам рассмотрения проекта закона подготовлено заключение, в котором был высказан ряд предложений.

2. Проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области».

3. Проект постановления Администрации Томской области «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в Томской области».

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области участвовал в заседаниях рабочих групп, в ходе которых обсуждались как законопроекты, так и сферы, затрагивающие интересы детей и нуждающиеся в дополнительном правовом регулировании.

Так, Лоскутова Л.А. участвовала в заседаниях рабочих групп, на которых обсуждались проекты законов Томской области: «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно на территории Томской области и о внесении изменений в отдельные законы Томской области» и «О внесении изменений в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей».

Также детский правозащитник принимала участие в рабочей группе по выработке подходов правового регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей участников специальной военной операции.

На одной из рабочих групп, в работе которой принимал участие Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, обсуждались ре-

зультаты мониторинга правоприменения законов Томской области: от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области», от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», от 14.03.2016 № 2-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области».

Важной составляющей правовой системы является правоприменительная практика, поскольку именно в процессе правоприменения происходит проверка жизнеспособности и надежности действующего законодательства. Ежедневно получая обращения от граждан, встречаясь с родителями и детьми, решая многочисленные проблемы семей разных категорий (многодетные, семьи с детьми-инвалидами, приемные семьи и т.д.), осуществляя взаимодействие с государственными и муниципальными органами власти, Уполномоченный сталкивается с проблемными вопросами, которые требуют дополнительного правового регулирования.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год указывалось на ряд проблемных вопросов, которые требовали дополнительного правового вмешательства. В 2023 году один, но крайне важный из этих вопросов удалось решить путем внесения изменений в закон Томской области.

В ходе своей деятельности детский правозащитник регулярно проводит встречи с опекунами (попечителями), на которых обсуждаются различные проблемы в данных семьях. Одна из серьезных проблем – это размер ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) на содержание ребенка.

В Томской области проживает 3785 детей-сирот, из них 3418 в замещающих семьях (данные на 01.01.2024). Размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание ребенка (детей), определен Зако-



ном Томской области от 15.12.2004 № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области» в последние годы составлял 7 650,0 руб. для южных районов, 9 100,0 руб. – для северных районов ежемесячно.

Индексация указанных выплат не производилась с 2019 года. Вопрос о повышении выплат опекунам стоял очень остро. Еще в 2020 году по итогам совещания под председательством Заместителя Министра просвещения Российской Федерации Грибова Д.Е. с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, руководителям высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть возможность о закреплении в законодательных и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации размера минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, не ниже прожиточного минимума для детского населения, установленного в субъекте Российской Федерации.

В целях решения данного вопроса Уполномоченный по правам ребенка в Томской области встречалась с Губернатором Томской области. В ходе встречи обсуждалась необходимость поэтапного доведения размера денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой, до прожиточного минимума.

Законом Томской области от 27.12.2023 № 140-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области» с 2024 года в Томской области ежемесячные выплаты для опекунов, попечителей и приемных родителей были увеличены на 2 000 рублей и составили в южных районах области 9 650 рублей, а в северных – 11 100 рублей.

Принятие указанного Закона было крайне необходимым для поддержки опекунских семей, ведь приемный ребенок, зачастую, нуждается в лечении, дополнительных медицинских обследова-

ниях, работе с психологами и т.д., что требует значительных затрат. Кроме того, повышение тарифов и цен на продукты питания, коммунальные и прочие услуги также усугубляют ситуацию.

Считаем, что принятие данного регионального Закона является важнейшим шагом к решению вопроса по установлению размера минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, не ниже прожиточного минимума для детского населения, установленного в нашем регионе, и в 2024 году эту работу необходимо будет продолжать.

Одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного – это создание безопасных условий для жизни детей. В аппарат Уполномоченного в феврале 2023 года, в связи с проведением мониторинга правоприменения нормативных актов Томской области в сфере обращения с домашними животными, поступил запрос из Комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области о поступивших обращениях, касающихся данной сферы (ситуации, когда несоблюдение требований содержания домашних животных могут нарушать права детей), а также об имеющихся предложениях по изменению действующего законодательства. В своем ответе Уполномоченным было указано на необходимость внесения изменений в действующее законодательство, которыми была бы предусмотрена ответственность за нарушение требований, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также по данному вопросу Уполномоченный участвовала в совещании, организованном депутатом Государственной Думы Российской Федерации Самокишем В.И., где высказала свою позицию о необходимости внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Следует отметить, что в 2023 году Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» данная ответственность была определена. Принятые изменения были крайне важны для предотвращения множественных нарушений требований

по содержанию животных, что, в свою очередь, влечет нарушение прав как взрослого населения, так и детей. Однако новелла федерального законодательства не предусматривала ответственность за нарушение требований к содержанию домашних животных, в частности за невыполнения требований к выгулу. Законом Томской области от 27.12.2023 № 132-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» данный вопрос был решен.

В марте 2023 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась директор Благотворительного фонда помощи детям, больным диабетом и их семьям «ДИА-МиР». В письме было указано на то, что на территории Томской области существует серьезная проблема в вопросе создания необходимых условий для детей с сахарным диабетом в образовательной среде, в частности это касалось условий для безопасного и комфортного использования средств технического самоконтроля ребенка с сахарным диабетом.

В то же время, учитывая, что Распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» задачами были определены, в том числе профилактика заболеваемости и инвалидности среди детей и подростков, обеспечение условий для развития комплексной реабилитации детей, в том числе, детей-инвалидов, данная ситуация требовала дополнительного вмешательства. В первую очередь необходимо было понимание со стороны педагогов, что дети с сахарным диабетом 1 типа (далее – СД1) нуждаются в особом организационно-педагогическом подходе – так, например, у ребенка должна быть возможность незамедлительно поесть, даже если идет урок, в любой момент выйти из класса, осуществить контроль (измерение) сахара «здесь и сейчас» и провести экстренную инъекцию инсулина при повышении уровня глюкозы во время учебного процесса.

Результатом работы стало Инструктивно-методическое письмо «Об организации особых условий медико-социального сопровождения детей-инвалидов, больных сахарным диабетом, в образовательных учреждениях города Томска и Томской области», подписанное Уполномоченным по правам ребенка в Томской области,

начальником Департамента здравоохранения Томской области, начальником Департамента общего образования Томской области, начальником Департамента образования Администрации г. Томска, директором БФ помощи детям «ДИА-МиР» и направленное во все образовательные учреждения Томской области. Одним из важных положений данного письма является то, что администрациям образовательных учреждений необходимо документально согласовать с родителями (законными представителями) ребенка-инвалида и (при наличии такового) медицинским работником учреждения здравоохранения безопасные (исключающие ситуации дискриминации права на врачебную тайну) и психологически комфортные условия/места проведения процедур самоконтроля, а именно: измерение уровня глюкозы (с использованием глюкометра) и постановки инъекций инсулина (с использованием шприц-ручек, помп). Также, согласно указанному письму, одной из задач при формировании безопасной среды для детей, больных сахарным диабетом, является информирование педагогического состава образовательных учреждений о правах и льготах, реализуемых ребенком-инвалидом с СД1 внутри образовательного учреждения, опасные состояния и способы контроля при СД1, психолого-педагогические особенности ребенка с СД1 и т.д.

Считаем, что профильным органам власти всех уровней необходимо уделять особое внимание созданию условий для детей, страдающих заболеваниями, которые, с одной стороны, не исключают посещение образовательного учреждения, но, с другой стороны, могут создавать серьезные проблемы в ходе образовательного процесса.

Важно, что в ходе работы по защите прав и законных интересов детей, страдающих сахарным диабетом, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области совместно с БФ помощи детям «ДИА-МиР» и ОГБУЗ «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» была разработана брошюра «Дети с сахарным диабетом в образовательной организации. Рекомендации для педагогов». В данной брошюре обобщена вся необходимая информация по действиям педагогов, основанная на федеральных нормативных правовых актах и методических рекомендациях, с перечнем указанных актов.



Следует отметить, что образовательный процесс – это деятельность, в ходе которой ученик развивается, получает знания, различные навыки. Однако без мотивации данная деятельность является крайне затруднительной. Проблема нарушения мотивации учебной деятельности особенно остро стоит у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как учебная мотивация у них либо полностью не сформирована, либо находится на слабом уровне. Эмоциональные силы ребенка, пережившего стресс и травму, концентрируются, прежде всего, на удовлетворении базовых потребностей, поэтому ребенок часто отстает в обучении, испытывает сложности при освоении учебной программы, он не видит влияния полученных знаний, умений и навыков на дальнейшие жизненные перспективы. Однако мы понимаем, что получение качественного образования, осознанный выбор профессии является важнейшим условием успешной социальной адаптации у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области была разработана Карта действий по организации работы, направленной на повышение мотивации к обучению и эффективности профориентационной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в общеобразовательных организациях Томской области на период 2023 – 2025 гг. В марте 2023 года данный документ был утвержден начальником Департамента труда и занятости населения Томской области, начальником Департамента профессионального образования Томской области, начальником Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, начальником Департамента общего образования Томской области. Уверены, что выполнение всех мероприятий, предусмотренных Картой, поможет многим детям сформировать и укрепить свое понимание о важности получения образования и профессии.

В итоговом докладе Уполномоченного за 2022 год указывалось еще на один вопрос, который нуждается в законодательном решении, – неудовлетворительные жилищные условия проживания значительного количества многодетных семей.

В целях решения жилищного вопроса наиболее социально уязвимых категорий граждан (в том числе, многодетных семей) в нашем регионе принят Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области».

Согласно пп. «б» п. 5 ч. 2 ст. 8 указанного Закона нуждающимися в жилых помещениях специализированного жилищного фонда признаются многодетные семьи, имеющие на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей, в случае, если указанные лица приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2015 года.

Важно, что данная норма, в частности, ссылка на указанную дату, давно является неактуальной, не соответствующей реалиям сегодняшнего дня. Так, в обращениях семей говорится о том, что на 1 января 2015 года у них не было пяти детей, а уже в 2022 – пять, семь, девять детей, но воспользоваться вышеуказанной нормой они не могут.

Кроме того, Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» длительное время не имеет стабильного ежегодного финансирования, что также приводит к нарушению прав многодетных семей.

Таким образом, необходимо отметить, что норма, закрепленная в пп. «б» п. 5 ч. 2 ст. 8 указанного Закона, не решает жилищную проблему большинства нуждающихся многодетных семей в Томской области, о чем свидетельствуют участвовавшие случаи обращений по данному вопросу к Уполномоченному.

Отсутствие жилищных условий мешает реализации прав детей в этих семьях на полноценное развитие, охрану здоровья, отдых.

В настоящее время для разрешения данного вопроса Комитетом по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области создана рабочая группа. Учитывая сферу правоприменения, продолжается работа по определению наиболее верного для данной ситуации пути решения.

В связи с изложенным в 2024 году Уполномоченный намерена продолжить работу по решению вопроса о внесении изменений в Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» и выражает надежду на то, что депутаты Законодательной Думы Томской области окажут поддержку в разрешении такой серьезной для многих многодетных семей проблемы.

В последнее время мы все чаще стали сталкиваться с такой проблемой, как использование вейпов подростками, а порой и детьми младшего школьного возраста, причем парят в школе, в общественных местах. В ходе проводимых мониторингов Уполномоченным в образовательных организациях города Томска и Томской области сотрудники аппарата Уполномоченного неоднократно сталкивались с этим явлением. Вейпинг стал одним из самых популярных негативных и опасных для здоровья веяний на сегодняшний день. В ходе работы по изучению данного вопроса мы стали приходить к такому выводу, что ни дети, ни, порой, родители, не видят в этом особой проблемы.

Согласно ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не допускается потребление табака, потребление никотинсодержащей продукции, использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними. А с принятием Федерального закона от 28.04.2023 № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «никотинсодержащая продукция» включает в себя и безникотиновую жидкость.

За нарушение указанного запрета несовершеннолетние могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 6.24 КоАП РФ, а их родители по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних). Однако учитывая тот факт, что административная ответственность, согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ наступает только с 16 лет, никто - ни несовершеннолетние, ни их законные

представители, согласно действующим правовым нормам, не привлекаются к ответственности за потребление никотинсодержащей продукции (включая безникотиновую жидкость, которая употребляется с помощью вейпов и других подобных устройств) лицами младше 16 лет.

В связи с изложенным считаем необходимым предусмотреть административную ответственность для законных представителей за потребление табака, никотинсодержащей продукции, использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними в возрасте до шестнадцати лет.

Конкретные предложения были направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, депутатам Государственной Думы РФ, представляющим Томскую область.

В декабре 2022 года в законную силу вступил Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данными изменениями предусмотрено участие Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ в судебном рассмотрении дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП (центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей), СУВУЗТ (специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа).

За 2023 года по административным исковым заявлениям аппаратом Уполномоченного было дано 54 заключения: о помещении в ЦВСНП – 46 (о целесообразности помещения – 20, о нецелесообразности – 26), о помещении в СУВУЗТ – 8 (все – о целесообразности помещения).

По итогам работы в 1 полугодии 2023 года Уполномоченным направлялись соответствующие письма в Томский областной суд, а также Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с предложениями, направленными на более эффективную работу по реализации вышеуказанных изменений федерального законодательства. Данные предложения нашли отражение в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023), утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 15.11.2023.



В соответствии с планом работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа на 2023 год Уполномоченным по правам ребенка в Томской области был проведен мониторинг, в ходе которого проанализированы региональные меры поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа.

Анализ мер социальной поддержки многодетных семей, в первую очередь, показал, что ни Семейный кодекс Российской Федерации, ни иные федеральные законы Российской Федерации не определяют понятия «многодетная семья», отдавая данную прерогативу на усмотрение субъектов Российской Федерации. В мониторинге мер поддержки была отмечена обоснованная необходимость принятия на федеральном уровне нормативного правового акта о социальной поддержке многодетных семей, в котором целесообразно закрепить универсальные понятия наиболее значимых категорий (многодетная семья, многодетная мать, нуждаемость, возрастной ценз), определить общие критерии, позволяющие предоставлять преференции и льготы многодетным семьям.

Также в указанном мониторинге были отражены и другие предложения, направленные на поддержку статуса «многодетная семья» и возможные пути решения для более эффективной помощи данной категории семей.

О полученных результатах Уполномоченный доложила на Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа. По результатам работы Координационного совета было принято решение о том, что данный анализ мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа, подготовленный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, необходимо довести до сведения органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа.

По приглашению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в октябре 2023 года Ларисой Лоскутовой была прове-

дена Общественная презентация анализа региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа в Общественной палате РФ, в которой приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций. По итогам мероприятия Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка протокольно рекомендовала детским правозащитникам провести аналогичную работу по проведению мониторинга мер поддержки многодетных семей во всех субъектах Российской Федерации и итоги обсудить на площадке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в формате Общественных презентаций.

За проделанную работу Уполномоченный по правам ребенка в Томской области была награждена Благодарственным письмом от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



Важнейшим событием в сфере поддержки многодетных семей стало то, что в январе 2024 года Президентом РФ был подписан Указ «О мерах социальной поддержки многодетных семей», в котором дано понятие «многодетная семья», а также определены основные направления деятельности по предоставлению мер поддержки многодетным семьям в Российской Федерации. Учитывая, что 2024 год объявлен Президентом РФ Годом семьи, нам всем предстоит большая работа по реализации намеченных планов в це-

лях улучшения положения семей с детьми и, в частности, многодетных семей.

С учетом всего изложенного можно сказать, что детский правозащитник, заняв в сложившейся сегодня системе государственных органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, свою нишу, не подменяя деятельность других субъектов, но действуя в тесном контакте с ними, имеет возможность выявлять и решать множество проблем в сфере защиты детства.

При этом обеспечение Уполномоченным максимальной доступности для каждого ребенка способствует поступлению значительного количества обращений к нему, вскрытию проблемных моментов правового регулирования, повышению уровня защищенности детей. Это позволяет своевременно выявлять факты нарушения прав детей, определять направления координирующих мероприятий, работать над совершенствованием правового регулирования вопросов, входящих в его компетенцию.

1.5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Всероссийская акция «Безопасность детства»

Ежегодно в России регистрируют более 3 млн детских травм, в больницы в связи с травмами обращается примерно каждый восьмой ребенок в возрасте до 18 лет. И ежегодно **количество полученных детьми травм повышается примерно на 100 тыс.** По данным Росстата, показатель смертности детей от внешних причин, то есть вызванных не болезнями, а различными внешними воздействиями, составил 22 случая на 100 тыс. детей. **Более миллиона травм дети получают на улице.** Почти ежедневно от этих причин в стране умирает один ребенок. Пик детского уличного травматизма приходится на каникулярное время. Это связано с более длительным пребыванием детей на улице в это время года, зачастую без присмотра взрослых.

Поскольку дети всегда были и остаются самой уязвимой частью общества, открытой для всех опасностей и угроз, то **вопросы обеспечения для них безопасной среды являются приоритетными с начала работы института Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.** При проведении мониторингов соблюдения прав детей именно проблемам обеспечения безопасной среды уделяется особое внимание. Вопрос этот многоаспектен, много сил и средств вложено в его решение органами власти различных уровней, в том числе и органами местного самоуправления, но ситуация многие годы продолжает оставаться тревожной.

Повышенное внимание к проблемам обеспечения безопасности детей проявляет Уполномо-

ченный при Президенте РФ по правам ребенка. В период зимних и летних каникул по инициативе М.А. Львовой-Беловой и Общероссийского народного фронта было организовано проведение **Всероссийской акции «Безопасность детства»**, в рамках которой осуществлялись мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В ходе подготовительных этапов акции в Томской области региональный Уполномоченный по правам ребенка дополнительно обращалась к главам муниципальных образований, рекомендовала им взять под личный контроль вопросы обеспечения безопасности детей в каникулярное время и организовать проведение проверок мест массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, детские площадки, спортивные площадки, дворовые территории) с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей. Кроме того, Уполномоченный обращала внимание на важность обеспечения недоступности пребывания детей на объектах незавершенного строительства и в находящихся в аварийном состоянии зданиях, а также просила отдельное внимание уделить вопросу обеспечения безопасности детей на водах.

Всего в период проведения в 2023 г. Акции «Безопасность детства» сотрудники районных администраций и общественные помощники Уполномоченного совместно с активистами «Молодежки ОНФ», сотрудниками МЧС и специалистами государственного регионального «Центра стандартизации, метрологии и испытаний» провели



11 301 обследование различных объектов: из них 2 032 обследования детских и 786 спортивных площадок, 1 670 обследований **организованных и стихийно образованных мест отдыха детей и семей с детьми. Проведено 330 обследований недостроенных и заброшенных зданий и сооружений.**

В ходе обследований было выявлено 1 084 угрозы безопасности детей, из них 984 были устранены непосредственно в ходе проведения Акции (90,7%), оставшиеся травмоопасные объекты (в основном – неисправные конструкции и игровые элементы на детских и спортивных площадках) отремонтированы или демонтированы после освобождения площадок от льда и снега в апреле-мае 2023 г.

Организовано проведение 1 605 мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов), для педагогических работников по тематике Акции проведено 315 семинаров-совещаний, для родителей и законных представителей детей – 498 просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов).

В период проведения Акции было организовано 3 665 различных мероприятий на улице и в общественных пространствах для 25 716 детей: 982 соревнования по дворовому спорту, уличных игр, 1 367 организованных выездов, экскурсий, тематических культурных и исторических квестов, 1 316 тематических культурно-досуговых мероприятий.

На сайтах и в социальных сетях размещено 4420 материалов, посвященных вопросам обеспечения комплексной безопасности детей и подростков.

В общественных местах участниками Акции было распространено 517 экземпляров различных наглядных материалов – листовок, памяток, плакатов и брошюр.

24 мая сотрудники аппарата Уполномоченного, начальник Инспекции государственного технического надзора Томской области Александр Илёшин, сотрудники Инспекции гостехнадзора и активисты регионального отделения ОНФ провели проверку обеспечения безопасности детей при посещении ими Городского сада.

Участники мониторинга отметили эффективность мер, предпринятых руководством и сотрудниками АО «Городской сад» для предотвращения детского травматизма детей на территории парка отдыха и развлечений.

По завершении мониторинга была выражена благодарность Генеральному директору акционерного общества «Городской сад» Антону Таборскому за развитие территории отдыха детей и работу по обеспечению безопасности юных томичей.

25 мая Уполномоченный совместно с представителями ОНФ и районных администраций провела мониторинг заброшенных зданий и объектов незавершенного строительства. По итогам мониторинга подготовлено письмо на имя прокурора Томской области Семенова А.Н. с просьбой принять меры прокурорского реагирования по обеспечению безопасности детей на объектах незавершенного строительства и в заброшенных зданиях.



Заброшенный двухэтажный деревянный дом по пер. Красному, д. 18 (сносен осенью 2023 г.)



Заброшенный после пожара торговый центр «Лавки» по пер. Карповскому, д. 6 ст. 1 (сносен осенью 2023 г.)



Здание бывшей гостиницы «Северная» по пр. Ленина, 86 (осенью 2023 г. свободный доступ в здание перекрыт)

По итогам совместной работы районных администраций и органов прокуратуры в 2023 году большинство представляющих наибольшую опасность недостроенных и заброшенных зданий были демонтированы или переданы новым владельцам, которые обеспечили их охрану и ограничили свободный доступ к объектам несовершеннолетних.

09 августа Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, сотрудники его аппарата, представители Инспекции государственного технического надзора Томской области и активисты регионального отделения «Молодёжки ОНФ» провели мониторинг обеспечения безопасности детей при посещении ими детских аттракционов и игровых площадок, расположенных в районе Белого озера и развлекательного комплекса «Факел».

В ходе мониторинга детских аттракционов были изучены вопросы технической безопасности, наличия средств оказания первой медицинской помощи, средств пожаротушения. Детские площадки были исследованы на предмет наличия травмоопасных элементов.

По итогам посещения мест отдыха детей были подготовлены письма в администрацию Октябрьского района г. Томска и Инспекцию государственного технического надзора Томской области, приостановлена деятельность аттракциона «Надувные батуты» в районе Белого озера в г. Томске.

По итогам посещения Уполномоченным детских игровых площадок отмечено их удовлетворительное состояние, а также значительная работа, проделанная по итогам предыдущего мониторинга.

В период летнего отдыха особое внимание было уделено организации работы по обеспечению безопасности детей в детских оздоровительных лагерях.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещали загородные детские оздоровительные лагеря (проведен мониторинг 24 организаций детского отдыха и оздоровления), где изучали вопросы обеспечения противопожарной, антикриминальной, антитеррористической безопасности отдыхающих детей, организации их питания и проведения с ними профилактической и воспитательной работы.

По всем выявленным нарушениям незамедлительно были проинформированы учредители детских оздоровительных лагерей. Нарушения оперативно устранены.

Кроме того, в рамках акции «Безопасное детство» сотрудниками Госавтоинспекции регулярно проводятся мероприятия, направленные на формирование осознанного выполнения детьми и подростками правил дорожного движения: «Дороги для жизни», «Безопасный переход», «Безопасное колесо», «ПДД для детей» и др.

В результате принятых всеми заинтересованными структурами, общественностью и родительским сообществом мер в 2023 году число травмированных в результате ДТП детей уменьшилось на 26,6% (с 90 до 66), на спортивных и детских площадках не погибло ни одного ребенка, на пожарах погибло 2 ребенка (2022 г. – 9, снижение на 77%), на воде – 1 (2022 г. – 6, снижение на 83%).

Всероссийская акция «Дарю тепло»

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, 1 июня 2023 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральный центр развития программ социализации подростков (далее – ФЦ РПСР) дали старт уличной акции «Дарю тепло».



Данная акция выступает одним из форматов уличной социальной работы и направлена на привлечение внимания к подростковой проблематике. За время проведения акции в ней приняло участие более 4 000 специалистов из 89 субъектов Российской Федерации.

Учитывая результаты проведенного ФЦ РПСР опроса участников акции, где респонденты отмечают среднюю и низкую осведомленность подростков о доступных и безопасных способах проведения свободного времени, принято решение проводить акцию на регулярной основе.

8 июля, в День семьи, любви и верности к акции «Дарю тепло» присоединилась Томская область. Команда регионального детского правозащитника, ребята из Детского совета при Уполномоченном, молодежное крыло Общероссийского народного фронта, Благотворительный фонд «Меркурия» поздравляли детей и взрослых с праздником на 7 локациях города Томска. Участники акции общались с подростками на тему семьи и семейных традиций, интересовались местами, в которых подростки предпочитают проводить свободное время, вручали им флаеры с информацией о проведении в период летних каникул на территории г. Томска детских и молодежных мероприятий.

Темой августовского этапа акции «Дарю тепло» стал спорт и здоровый образ жизни. В сентябре участники акции информировали подростков о волонтерских и благотворительных организациях, о доступных, развивающих,

безопасных и бесплатных формах досуга, в октябре – о возможностях участия в культурной жизни города и области, учреждениях культуры. Департамент по культуре Томской области организовал участие в октябрьском этапе акции работников учреждений культуры всей Томской области. В ноябре, в День народного единства, участники акции знакомили подростков с историческими событиями, которым посвящен праздник, а также с информацией об актуальности этого государственного праздника в наши дни – единстве российского народа. В декабре сотрудники аппарата Уполномоченного и волонтеры общались с подростками на тему семейных традиций при праздновании Нового года и Рождества, а также раздавали перечни бесплатных мероприятий сферы культуры, образования, спорта и досуга, которые проходили в канун Нового года.

В проведении акции в 2023 году принимали участие Уполномоченный, сотрудники его аппарата, члены Детского и Родительского советов при Уполномоченном, студенты Томского педагогического колледжа, Томского техникума водного транспорта, Томского экономико-промышленного колледжа, Томского аграрного колледжа, бойцы регионального отделения «Юнармия», волонтеры «Молодежного крыла» ОНФ, Ресурсного центра добровольчества «Бумеранг Добра», Благотворительного Фонда «Меркурия», специалисты учреждений культуры и спорта. Всего в проведении уличной акции «Дарю тепло» в Томской области приняли участие свыше 300 человек, которые провели работу с более 3 500 подростков.

Акция ко Дню семьи, любви и верности

С целью популяризации традиционных семейных ценностей и уважительного отношения к своей семье Уполномоченный по правам ребенка в Томской области совместно с региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Офицеры России» (председатель Виктор Николаевич Кинев), при участии ребят из Детского общественного совета Альбины Шувариковой, Роберта Оганяна, Павла Шарабурова, общественных помощников Оксаны Владимировны Цупенко и Тамары Викторовны Щербининой, сотрудников и коллективов МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» организовали праздничное мероприятие с музыкальными номерами и играми, посвященное празднованию Всероссийского



Дня семьи, любви и верности (8 июля), для детей и родственников из семей участников специальной военной операции и детей из многодетных семей города Томска.

1.6. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Согласно ст. 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» одной из задач детского правозащитника является правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов защиты прав и законных интересов ребенка.

В течение 2023 года данная задача активно выполнялась посредством проведения правовых уроков для детей, конкурсов, издания брошюр, выступлений.



В рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям», были организованы встречи Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (далее – Уполномоченный) с несовершеннолетними в школах и профессиональных образовательных учреждениях. Дети активно проявляли интерес к формату живого общения.

В отчетном году в ходе встреч с несовершеннолетними большое внимание уделялось проблеме профилактики потребления вейпов,

вопросам противодействия вандализму и экстремизму. Также детям разъяснялись виды ответственности за правонарушения и преступления и какое это имеет значение для дальнейшей профессиональной деятельности.

В 2023 году правовые уроки, разработанные аппаратом Уполномоченного и Департаментом общего образования Томской области, были актуализированы и дополнены практически кейсами, разработанными Юридической клиникой Юридического института НИ ТГУ. Обновленные правовые уроки были направлены во все муниципальные образования Томской области для дальнейшего проведения в образовательных учреждениях.

Непосредственно Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного в рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям» было проведено 47 встреч и правовых уроков в организациях общего и профессионального образования, воспитательных учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, ФКУ ВК-2 УФСИН России. Охват несовершеннолетних составил 1 316 человек. Лично Уполномоченный провела правовые беседы, уроки, встречи более чем с 600 учащимися и студентами. По приглашению Уполномоченного в 2023 году в проведении правовых уроков приняли участие сотрудники прокуратуры, полиции, Управления Министерства юстиции по Томской области, Государственного юридического бюро по Томской области, преподаватели и студенты Юридического института НИ ТГУ.

Также правовые уроки в формате «дети – детям» были проведены членами Детского совета при Уполномоченном (итоги указаны в разделе 1.2. доклада).

Членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области в течение 2023 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, учащихся общеобразовательных организаций проведено 18 правовых кругосветок «В мир моих прав и обязанностей». Охвачено 673 ребенка.

Уполномоченный является организатором и партнером ряда конкурсов по детской тематике.

Весной на базе школы «Эврика-развитие» г. Томска в рамках VI Слета молодых медиаторов Томской области состоялся финал конкурса «Лучшая школьная служба примирения», организованный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, Департаментом образования администрации города Томска и Ресурсным центром «Согласие» в целях популяризации восстановительного подхода при решении конфликтов в школьной среде. Ежегодный конкурс «Лучшая школьная служба примирения», проходящий при поддержке регионального детского омбудсмена способствует распространению восстановительной культуры разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса. В 2023 году в конкурсе приняли участие 13 школьных служб примирения.



6 июня 2023 года в Томской областной детско-юношеской библиотеке подвели итоги XXII конкурса творческих работ «Я и мои права», одним из организаторов которого является Уполномоченный по правам ребенка в Томской области. На конкурс поступило 125 работ из 12 районов Томской области: Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского; Кривошеинского, Кожевниковского, Колпашевского; Томского, Тегульдетского; Чаинского, Шегарского; города Томска. Это исследовательские работы, социальные проекты, презентации, видеоролики, стихотворения, рисунки, плакаты. В конкурсе приняли участие дети, подростки, старшеклассники и студенты.



В октябре проходил региональный конкурс «Семейные традиции», инициированный детским региональным правозащитником. Работы принимались по двум номинациям: «Лучший рисунок» и «Лучший мультфильм» в 3-х возрастных категориях – младшей (6–10 лет), средней (11–14 лет) и старшей (15–17 лет). На конкурс поступило 459 работ от ребят из муниципальных образований Томской области.



В ноябре Уполномоченным был организован региональный конкурс «Скажи травле НЕТ!». С 1 по 8 декабря подводились итоги конкурса и определялись победители. Работы принимались по трем номинациям: «Плакат», «Мультфильм» и «Эссе» в 3-х возрастных категориях – младшей (7–10 лет), средней (11–14 лет) и старшей (15–17 лет). На конкурс поступило 396 работ от ребят из муниципальных образований Томской области.





В 2023 году аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области разработаны и изданы брошюры:

1. 2 брошюры с методическими рекомендациями по профилактике суицидального поведения для педагогов образовательных организаций и родителей. Брошюры направлены во все общеобразовательные организации Томской области:

- «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях. Рекомендации для педагогов»;
- «Спасите ребенка любовью. Рекомендации родителям по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних».

2. «Дети с сахарным диабетом в образовательной организации. Рекомендации педагогам».

Продолжается проведение Открытого онлайн-лектория для родителей, разработанного Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. В рамках лектория в 2023 году состоялось 14 лекций по различным вопросам воспитания детей. Записи всех лекций (с 2021 года – 34 лекции) выложены на Youtube (<https://www.youtube.com/@user-wu9st5bp4e>) и Rutube-каналах

(<https://rutube.ru/channel/33347477>) Уполномоченного. Общее количество просмотров всех лекций – 9 188. В 2023 году в лектории акцент был сделан на сохранении психологического здоровья детей, профилактике их самоповреждающего поведения, предотвращении конфликтов как дома, так и в подростковой среде, а также на предотвращении формирования зависимостей, профилактике потребления психоактивных веществ, парения вейпов.

Уполномоченный дважды давала интервью ГТРК «Томск» (09.06.2023, 06.10.2023) совместно с начальником управления ГИБДД УМВД России по Томской области Александром Кимовичем Золотаревым по вопросам профилактики ДТП с участием детей.



Встреча со студентами-целевиками ТГПУ

Консультант Уполномоченного является членом воспитательного совета ФКУ ВК-2 УФСИН России, в течение 2023 года участвовал в 10 заседаниях учебно-воспитательного совета колонии, в т.ч. по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних воспитанниц.

На сайте Уполномоченного по правам ребенка в Томской области в сети Интернет регулярно публикуются сведения об изменениях как федерального, так и регионального законодательства, затрагивающие вопросы защиты прав и законных интересов детей. В частности, размещались новости об утверждении новой Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации, о новой комплексной мере социальной поддержки для нуждающихся семей – едином пособии на детей и беременных женщин, об индексации федеральных пособий, о принятии закона о трудовом воспитании школьников и др.

В течение 2023 года Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие с выступлениями по различным аспектам реализации прав детей в мероприятиях разного уровня и охвата, воспитания детей: в научно-практических конференциях, Областном педагогическом форуме «АвгустPRO: Год наставника и педагога», Первом Региональном Форуме «Школьное питание», конференции педагогических ра-

ботников Томского района, региональных и муниципальных совещаниях и встречах с педагогами, с советниками директоров школ по воспитанию, муниципальными координаторами-участниками проекта «Навигаторы детства», со студентами ТГПУ, радио- и телевизионных эфирах.

16.02.2023 г. в Томском государственном педагогическом университете состоялось открытие Всероссийской научно-практической конференции «Развитие системы профилактики девиантного поведения детей, подростков и молодежи». Лариса Лоскутова выступила на пленарном заседании с докладом: «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, направленной на профилактику девиантного поведения детей», в котором рассказала о работе детского правозащитника по предотвращению совершения детьми правонарушений и преступлений, патриотическому воспитанию, повышению уровня их правовой грамотности и др. В своем выступлении Лариса Анатольевна сделала акцент на том, что дети не рождаются с девиантностью, неблагоприятные семейные условия, проблемы в учебе, социализации, отсутствие возможности самореализации – это все приводит к отклонениям в поведении. И на профилактику этого явления необходимо всем - родителям, педагогам, медикам – направить усилия посредством правового просвещения, повы-



шения мотивации детей к учебе, оказания психолого-педагогической помощи, снижения конфликтности в классных коллективах и противодействия травле. Это предмет общей работы.

06 марта состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Томской области со студентами-целевиками Томского государственного педагогического университета (30 участников). В ходе беседы детский правозащитник рассказала будущим педагогам о своем профессиональном развитии, задачах и направлениях своей работы в сфере защиты прав несовершеннолетних и семей с детьми. Среди затронутых в ходе встречи тем – воспитание подрастающего поколения, преодоление конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, семейные ценности. Лариса Лоскутова обратила внимание студентов на ежегодный рост числа обращений граждан, связанных с реализацией права детей на образование. Детский правозащитник привела примеры нарушения прав ребенка, рассказала о трудных ситуациях, в которых оказываются обучающиеся в школе, и попросила обратить внимание на обозначенные моменты при работе с детьми. Детский правозащитник подчеркнула, что дети должны получать образование в психологически благоприятных условиях, поэтому учителю необходимо заботиться о формировании доброжелательных отношений между детьми, родителями и педагогами и пожелала успешного профессионального саморазвития.

Уполномоченный и советник Уполномоченного дважды выступали на Региональном родительском собрании по темам «Актуальные вопросы воспитания и профилактики противоправных действий среди несовершеннолетних» (27.04.2023), «Профилактика использования несовершеннолетними устройств для потребления никотинсодержащей продукции (вейпов, IQOS, испарителей и др.)» (21.12.2023).

Советник Уполномоченного принял участие в Межрегиональной научно-практической конференции «Книга и чтение как ресурс формирования историко-патриотического сознания детей и молодежи». Конференция состоялась

25 – 26 апреля 2023 г. в Томской областной детско-юношеской библиотеке. Советник детского правозащитника Михаил Колесниченко от имени Уполномоченного Ларисы Лоскутовой отметил важность работы с детьми и родителями по популяризации чтения, привития детям интереса и любви к книгам, а также необходимость создания качественной литературы по патриотическо-нравственному воспитанию молодежи, проведения качественных и интересных мероприятий с ребятами. В ходе конференции рассмотрены вопросы сохранения и популяризации исторического наследия России; роли книги и чтения в историко-патриотическом воспитании молодого поколения; воспитания любви к Родине, своему краю, чувства верности Отечеству и традициям предков; комплексный подход, межведомственное взаимодействие, социальное партнерство в процессе формирования гражданского и патриотического самосознания молодого поколения и др.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Томской области приняла участие в мероприятиях региональной недели психологии 21.11.2023 года на площадке Томского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования, где выступила по вопросу психологической безопасности школьников. В своем выступлении региональный детский правозащитник говорила о необходимости укрепления психологической службы школ, развитии профессиональных компетенций психологов, педагогов, в том числе по предупреждению деструктивного поведения подростков. Уполномоченный подчеркнула, что психологической поддержкой необходимо охватить не только детей, но и их родителей, а также педагогов.

13 сентября 2023 года в актовом зале Томского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования состоялась открытая лекция «Современные методы профилактики употребления никотино- и спиртосодержащей продукции, психоактивных веществ среди несовершеннолетних с элементами информационной безопасности». Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам ребенка Томской области и Томский областной институт повышения квали-

фикации и переподготовки работников образования. Лекцию провел Афанасьев Юрий Валентинович, практикующий врач-психиатр высшей категории, заведующий детским психиатрическим отделением БУЗ ВО «ВО ПНД № 1» г. Череповца Вологодской области, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. На лекцию были приглашены педагоги-психологи, социальные педагоги, заместители руководителей образовательных организаций по воспитательной работе, советники по воспитанию и специалисты КДН – все те, кто непосредственно работает с несовершеннолетними обучающимися. В зале присутствовали 115 специалистов, дополнительно для педагогов образовательных организаций из муниципальных образований Томской области была организована онлайн-трансляция.

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного продолжалось в отчетном году с целью обеспечения принципов информационной открытости и придания гласности проблемам, с которыми Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

Информационные материалы о мероприятиях, проводимых детским правозащитником, рабочих встречах, интервью, актуальные новости об изменениях в законодательстве, анонсы и события в сфере защиты прав и ин-

тересов детей размещались на официальном сайте Уполномоченного (www.todeti.tomsk.ru), в 2023 году опубликовано 224 сообщения. Кроме того, на сайте содержатся сведения о способах обращения к детскому правозащитнику, онлайн-форма заявления для заполнения, информация о личном приеме Уполномоченного.

На официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка представлен специальный раздел «Новости регионов» для размещения и обновления информации о работе и организованных мероприятиях региональных уполномоченных, в 2023 году опубликовано 9 материалов.

На онлайн-площадке ВКонтакте ведется официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (<https://vk.com/upr70>) в которой опубликовано 196 новостных сообщений в отчетном году.

Информационно-просветительская деятельность будет продолжена в 2024 г., именно правовое просвещение, донесение информации о правах, обязанностях, ответственности несовершеннолетних, способах преодоления негативных явлений для ребят, родителей, педагогов помогает профилактировать совершение преступлений и правонарушений как детьми, так и в отношении детей, предотвращать конфликтные ситуации в образовательных организациях, укреплять детско-родительские отношения, прививать семейные ценности.



Раздел II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Право на жизнь и защиту от насилия является естественным, неотчуждаемым и гарантируется каждому человеку с момента рождения как международными договорами (участником которых является Россия), так и национальным (от конституционного до уголовного) законодательством. Часть первая статьи 20 Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на жизнь».

По данным Росстата численность постоянного населения Томской области снизилась на 1,5% за год и на 1 января 2023 года составляла 1 052 106 человек (на 1 января 2022 г. – 1 068 304 человека).

Численность детского населения снизилась на 1,6% за год и на 1 января 2023 года составляла 220 967 человек (на 1 января 2022 г. – 224 612 человек).

В 2023 году число родившихся детей снизилось в сравнении с 2022 годом на 6,4% (с 8 737 до 8 181).

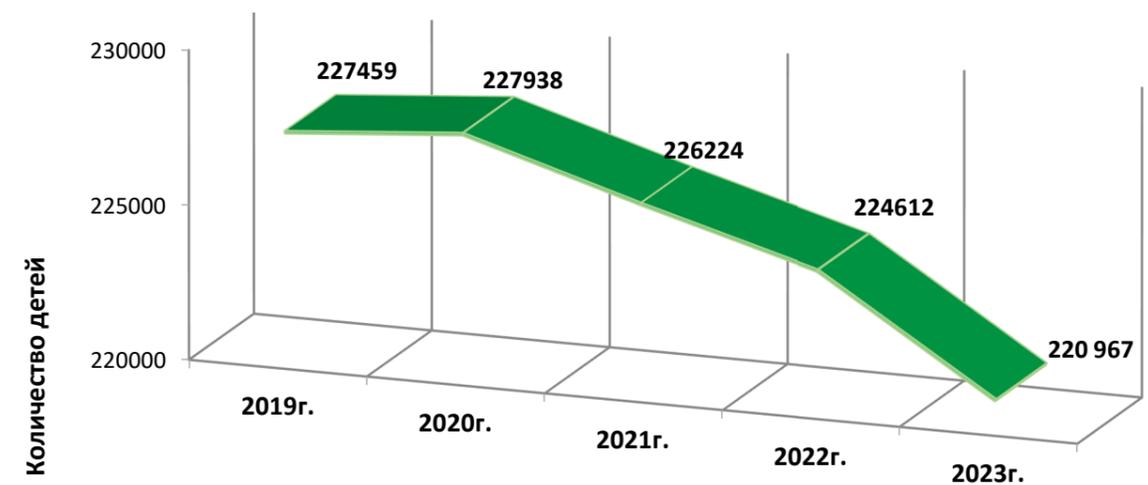
На 8,5 % снизилось количество заключенных браков (с 7 458 до 6 821), на 7,9 % увеличилось число разводов (с 4 947 до 5 340).

При этом в 2023 году число несовершеннолетних, пострадавших от травм и отравлений по внешним причинам (не повлекшим смерть детей), увеличилось на 17,7%.

Одной из наиболее распространённых причин травмирования являются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП).

Согласно данным Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, в 2023 году число ДТП, в которых пострадали дети в возрасте до 16 лет, сократилось на 28,7% (с 87 до 62); число травмированных в результате ДТП детей уменьшилось на 26,6% (с 90 до 66). Численность погибших в ДТП детей выросло на 50% (с 2 до 3).

Общая численность постоянного детского населения Томской области в возрасте до 18 лет за период 2019–2023 гг.

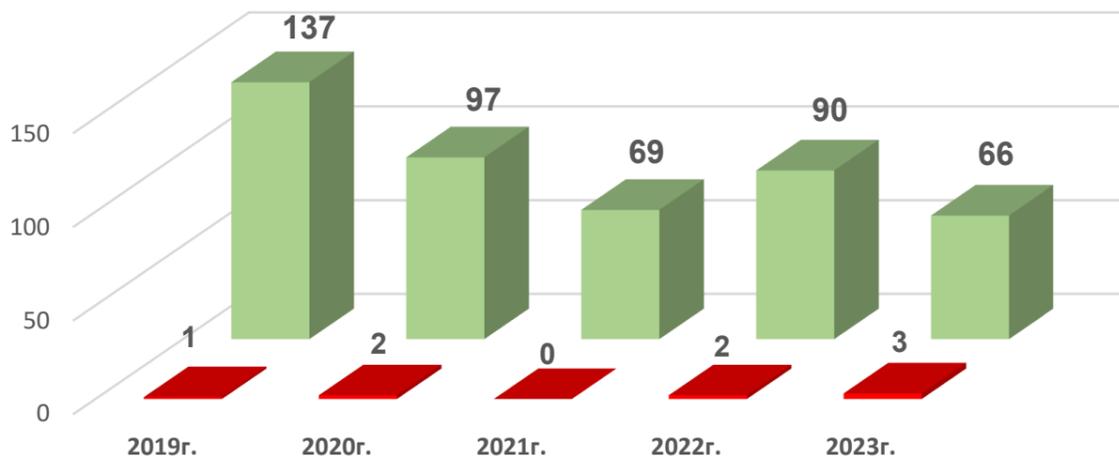


Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2022–2023 гг. по внешним причинам

Причина	2022		2023	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Транспортные несчастные случаи	156	1,5	210	1,7
из них ДТП	93	0,9	116	0,9
Преднамеренное самоповреждение	8	0,1	1	0,0
Нападение	53	0,5	22	0,2
Повреждение с неопределёнными намерениями	8	0,1	30	0,2
Осложнения терапевтических и хирургических вмешательств	22	0,2	23	0,2
Последствия воздействия внешних причин				
Другие внешние причины	10 471	97,7	12 332	97,7
из них				
Случайное утопление	4	0,0	1	0,0
Воздействие дыма, огня и пламени	6	0,1	10	0,1
Случайное отравление	17	0,2	9	0,1
Всего	10 718	100	12 618	100



Сведения о травмировании и гибели детей в ДТП 2019–2023 гг.



Основными причинами ДТП, в которых страдают дети-пассажиры, по-прежнему остаются: отсутствие детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребёнка; столкновения, связанные с выездом на встречную полосу движения; невнимательность водителей, приводящая к гибели несовершеннолетних.

Так, в Колпашевском районе в сентябре 2023 года произошла смертельная авария, в результате которой погиб 9-летний ребёнок-пассажир, находившийся на переднем пассажирском сидении. Мальчик перевозился без детского удерживающего устройства.

Немало происшествий, когда дети попадают под колёса по собственной неосторожности или по недосмотру взрослых. Самые распространённые причины – переход дороги в запрещённом месте, использование гаджетов на ходу, прослушивание музыки в наушниках.

В г. Томске в июле 2023 года 4-х летний ребенок передвигался по тротуару в сопровождении бабушки, но внезапно вырвался и начал перебежать проезжую часть, где был сбит проезжающим автомобилем. От полученных травм ребенок скончался на месте.

Кроме того, следуя молодежным тенденциям, многие подростки предпочитают тёмные цвета одежды без светоотражающих элементов, в результате чего становятся практически незаметны для водителей в тёмное время суток.

В июне 2023 года в Шегарском районе Томской области в ночное время водитель мопеда допустил наезд на 13-летнего мальчика, который шел по проезжей части и не использовал светоотражающие элементы на одежде. От полученных травм пешеход скончался.

Серьёзную обеспокоенность вызывает травмирование и гибель несовершеннолетних в результате воздействия дыма, огня и пламени.

По данным Главного управления МЧС России по Томской области в 2023 году в результате воздействия огня и продуктов горения погибло 2 ребенка (2022 г. – 9, снижение на 77%), было травмировано 15 несовершеннолетних (2022 г. – 6, рост составил 150%).

Часто причиной гибели детей становятся их шалости с огнем в отсутствие взрослых. Так, в феврале в г. Томске пятилетний ребенок остался дома один без присмотра взрослых. Из-за его неосторожного обращения с огнём в квартире начался пожар. Пожарные спасли мальчика от огня, но надышавшийся продуктами горения ребенок впал в кому. После продолжительной комы мальчик скончался.

В зданиях образовательных организаций произошло 5 пожаров (2022 г. – 6). Травмированных и погибших в результате этих пожаров нет.

Причинами пожаров в зданиях образовательных организаций стали: аварийный режим работы электрических сетей и оборудования – вследствие короткого замыкания – 4 пожара (2022 г. – 4), нарушения правил устройства и электрического и газового оборудования – 1 пожар (2022 г. – 1), детской шалости с огнем не зарегистрировано (2022 г. – 1).

Каждый такой случай должен быть предметом особого внимания, анализа причин гибели и травмирования ребёнка и реализации мероприятий по исключению риска гибели детей от подобных факторов.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), утопление – третья по распространённости причина смерти от непреднамеренных травм.

В 2023 году в области зарегистрирован один случай гибели ребенка на воде – в Верхнекетском районе в затоне реки Кеть утонул 9-летний ребенок. Дети без сопровождения взрослых гуляли в районе реки, у пострадавшего ребенка унесло водой обувь, которую он попытался достать, но попал в яму и утонул. В 2022 г. в области утонуло 6 несовершеннолетних.

В целях реализации комплекса мер по организации безопасного отдыха и оздоровления детей в летний период 2023 года, в рамках инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка акции «Безопасность детства», продолжено проведение профилактических мероприятий и рейдов по местам отдыха граждан с детьми.

Не менее распространённой причиной, в результате которой пострадавшими оказываются дети, является случайное отравление. По данным Департамента здравоохранения Томской области в 2023 году от отравления лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами пострадало 6 детей (2022 г. – 14), от токсических действий веществ, преимущественно немедицинского назначения пострадало 110 несовершеннолетних (2022 г. – 66). Не допущено массовых отравлений несовершеннолетних в детских интернатных и образовательных учреждениях.

Существенной проблемой в плане обеспечения права на жизнь и здоровье ребёнка являются ситуации, когда несовершеннолетние по собственной инициативе или по стечению обстоятельств оказываются вне семьи либо государственной организации, призванной обеспечить его безопасность.

В 2023 году количество обращений в органы внутренних дел об установлении местонахождения несовершеннолетних, ушедших из дома, снизилось с 236 до 103 (на 129%). При этом число детей, самовольно ушедших из государственных учреждений, выросло на 88% с 17 (2022 г.) до 32 (2023 г.) Местонахождение всех детей установлено.

Наиболее частыми причинами самовольных уходов несовершеннолетних из дома являются: конфликты между родителями и детьми в семье, конфликты детей с педагогами в школе из-за пропусков занятий или неуспеваемости, проблемы со здоровьем, в том числе отклонения в психическом развитии ребенка, отсутствие контроля со стороны родителей.

При этом неоднократно совершал самовольные уходы 21 несовершеннолетний (из дома – 13, из государственного учреждения – 8). Обращает на себя внимание тот факт, что повторность ухода из государственных организаций несколько выше (25 % от числа ушедших из государственных учреждений против 18 % из семей).

Данные показатели требуют внимательного изучения в каждом конкретном случае, поскольку причиной ухода может являться как склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству (в том числе по медицинским причинам), так и конфликтная ситуация в семье либо организации, вследствие которой возникает либо спонтанное решение об уходе даже при незначительной проблеме, либо устойчивое нежелание находиться там, где права и интересы несовершеннолетнего систематически нарушаются.



Незамедлительное возвращение ребёнка в ту среду, из которой он стремился уйти, приводит к повторности уходов либо к ещё более трагическим последствиям. Поэтому перед передачей несовершеннолетнего необходимо каждый раз принять исчерпывающие меры к установлению причин ухода, осуществлять тщательную работу с окружением ребёнка.

В решении проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетнего большое значение имеет правомерность поведения самого ребёнка.

В истекшем году по различным основаниям в органы внутренних дел был доставлен 341 несовершеннолетний (2022 г. – 391), из них за совершение правонарушений, влекущих административную ответственность, – 192 (-13,5% по отношению к показателю 2022 г. (222)).

В течение года на несовершеннолетних составлено 1 562 протокола об административных правонарушениях (в 2022 году – 1 398).

Зачастую для несовершеннолетнего факт совершения правонарушения заканчивается проведением профилактической беседы и уплатой родителями или иными законными представителями штрафа, что не приводит к осознанию ребёнком противоправности его действий и не влечёт изменения его модели поведения. Вопрос требует пристального внимания со стороны органов профилактики и нуждается в выработке консолидированной позиции профильными ведомствами.

Отмечается снижение числа доставленных в органы внутренних дел несовершеннолетних за употребление спиртных напитков на 12,5% (с 80 до 70). За потребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетние в органы внутренних дел не доставлялись.

Не менее серьёзным аспектом в сфере деятельности по обеспечению прав детей на жизнь и здоровье является профилактика потребления никотинсодержащей продукции. В данном направлении имеется ряд позитивных моментов.

Так в 2023 г. за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах к административной ответственности привлечено на 27,7% детей меньше, чем в 2022 г. (снижение с 90 до 65).

В 2013 году был принят Федеральный закон № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», в котором осуществлён системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, заложен принцип непрерывности и последовательности их реализации. В России курение полностью запрещено в общественных и рабочих местах, введён запрет на продажу насвая, на продажу табачных изделий в образовательных, культурных, спортивных, медицинских и санаторно-курортных организациях, в поездах дальнего следования, кафе, ресторанах, барах, гостиницах. Запрещена открытая выкладка табачных изделий в магазинах.

В тоже время широко распространённой остаётся практика потребления несовершеннолетними вейпов и других электронных средств доставки никотина. Подростков и молодежь привлекают яркие упаковки, приятные запахи и модный дизайн электронных гаджетов. Подростки объединяются в группы, покупают, в том числе через сеть «Интернет», различные устройства для парения, которые совершенствуются с каждым днем, приобретая новый дизайн и новые ароматические свойства (со вкусом вишни, мяты, яблока, лимона, кофе и др.). При этом, многие из вейперов считают, что потребление электронных средств доставки никотина не так вредно, как употребление сигарет, а потребление безникотиновых жидкостей и вовсе безвредно.

Сегодня врачи, педагоги и родители обеспокоены распространением подросткового вейпинга. Многочисленные исследования (в основном, зарубежные, так как вейпы появились там раньше, чем в России) однозначно свидетельствуют о том, что курение электронных сигарет наносит непоправимый вред здоровью курящему и его окружению.

Федеральным законом от 28.04.2023 № 178-ФЗ введены существенные ограничения и запреты на продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Под такими устройствами Закон понимает любые электронные и иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля и пара, вдыхаемых потребителем, в том числе, электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, а также их составные части и элементы. К ним, в частности, относят электронные сигареты (вейпы), моды, испарители и т.д.

Законом устанавливается правило, согласно которому продажа устройств для потребления никотинсодержащей продукции должна осуществляться строго в магазинах и павильонах. Под магазином понимается здание или его часть, предназначенные для продажи товаров и оказания услуг покупателям и обеспеченные торговыми, подсобными, административно-бытовыми помещениями, а также помещениями для приема, хранения товаров и подготовки их к продаже. Под павильоном закон понимает строение, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно рабочее место или несколько рабочих мест.

Торговля электронными сигаретами должна производиться путем размещения в торговом зале перечня такой продукции с указанием цены без использования каких-либо графических изображений и рисунков. Демонстрация вейпов покупателю в торговом объекте может осуществляться только по его требованию после ознакомления с перечнем продаваемой продукции (новая редакция ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Торговля устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в других торговых объектах или развозная торговля данной продукцией допускаются исключительно при условии отсутствия в том или ином населенном пункте магазинов и павильонов.

Из анализа ситуации по числу пресечённых правонарушений по потреблению несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ следует, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом их число увеличилось на 125 % (по ст. 6.9 КоАП РФ – с 4 до 9).

При этом в 2023 году не выявлено правонарушений, связанных с уклонением от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (2022 г. – 3).

Значительно (на 71,4 %) снизилось число правонарушений по вовлечению несовершеннолетних в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции (ст. 6.23 КоАП РФ): 2023 г. – 2, 2022 г. – 7. Правонарушений законных представителей по данным фактам не выявлено.

Снизилось (на 17,9%) число фактов выявления несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения, потребляющих (распивающих) алкогольную и спиртосодержащую продукцию либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 20.22 КоАП РФ): 2023 г. – 206, 2022 г. – 251. За потребление наркотических веществ подростки не привлекались.

По данным ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер», в 2023 году на учете у врачей-наркологов не состояло подростков с диагнозом «алкоголизм» (2022 г. – 1). Количество стоящих на диспансерном учете потребителей алкоголя снизилось со 118 до 87, на 26,3%. С диагнозом «наркомания» на учете состоит 1 подросток (в 2022 г. – 0), потребителей наркотиков – 18 (в 2022 г. – 14), рост на 28,6%.

Определённую угрозу для несовершеннолетних, их психологической и физической безопасности представляют действия по вовлечению их в противоправную деятельность, попытки идеологического воздействия на подрастающее поколение.



По информации Национального антитеррористического комитета в условиях проведения Российской специальной военной операции украинские спецслужбы и их западные кураторы развернули агрессивную идеологическую и вербовочную обработку наших граждан, прежде всего молодого поколения, по вовлечению его в диверсионно-террористическую и экстремистскую деятельность.

Каждый факт вовлечения молодёжи и подростков в террористическую деятельность подвергается глубокому анализу с последующей выработкой профилактических мер для устранения причин и условий, способствующих их радикализации. В целях формирования антитеррористического мировоззрения в вузах и школах в ряд учебных дисциплин гуманитарного профиля включаются вопросы профилактики терроризма, направленные на противодействие идеологии терроризма и неонацизма в молодёжной среде.

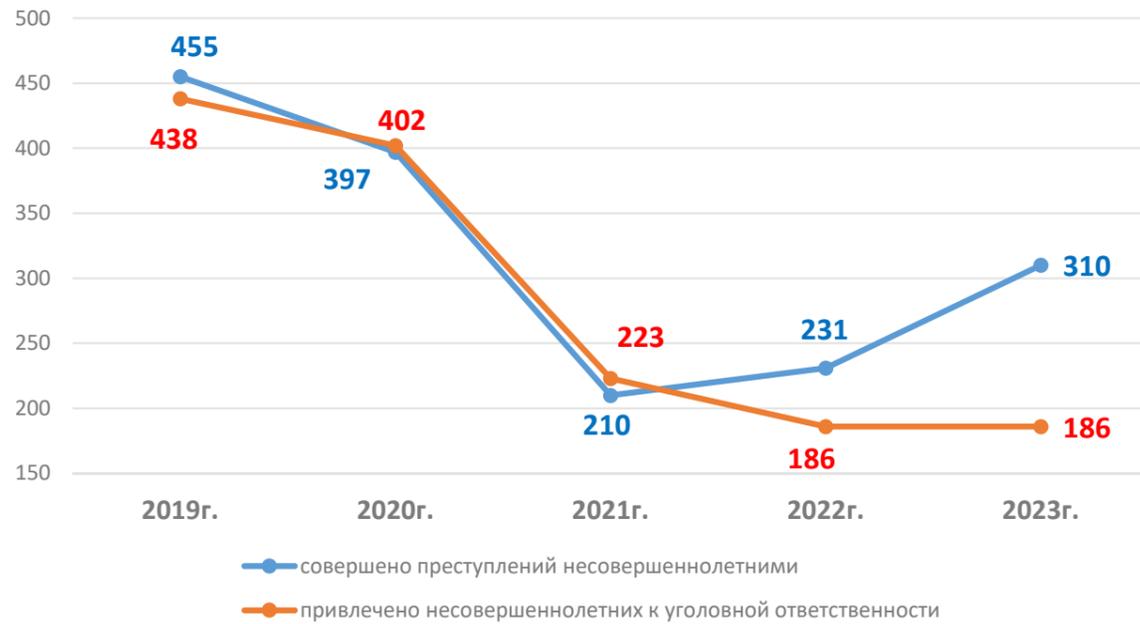
В Томской области за действия, связанные с нарушением установленного порядка орга-

низации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в органы внутренних дел было доставлено, в том числе не достигших возраста, с которого наступает административная ответственность 2 подростка (2022 г. – 7). В 2023, как и в 2022 г., несовершеннолетние за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2. КоАП РФ) к административной ответственности не привлекались.

По данным Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области в 2023 году отмечен рост на 34,2% (с 231 до 310) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Рост подростковой преступности зафиксирован в Бакcharском районе (с 0 до 7), Парабельском районе (на 500%, с 1 до 6), Кривошеинском районе (на 300%, с 1 до 4), и Кировском районе г. Томска (на 195,5% с 22 до 65).

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в Томской области



Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними		+,-%
	2022 г.	2023 г.	
Ленинский район г. Томска	28	28	0
Кировский район г. Томска	22	65	+195,5
Советский район г. Томска	26	29	+11,5
Октябрьский район г. Томска	55	70	+27,3
по городу Томску	131	192	+46,6
ЗАТО Северск	8	13	+62,5
Александровский район	3	5	+66,7
г. Стрежевой	7	6	-14,3
Асиновский район	17	12	-29,4
Бакcharский район	0	7	> в 7 раз
Верхнекетский район	1	0	-100
Зырянский район	2	1	-50
Каргасокский район	1	3	+200
Кожевниковский район	12	3	-75
Колпашевский район	11	18	+63,6
Кривошеинский район	1	4	+300
Молчановский район	4	8	+100
Парабельский район	1	6	+500
г. Кедровый	0	0	0
Первомайский район	3	1	-66,7
Тегульдетский район	1	2	+100
Томский район	22	28	+27,3
Чаинский район	1	0	-100
Шегарский район	5	1	-80
Всего по области	231	310	+34,2



На 43,9 % (с 41 до 23) сократилась численность участников преступных деяний в возрасте до 18 лет, ранее совершивших уголовно наказуемые деяния, в том числе ранее судимых – на 21,4% (с 14 до 11). На 50% (с 10 до 5) сократилось число привлеченных к уголовной ответственности условно осужденных несовершеннолетних.

В целом по области отмечается снижение числа тяжких преступлений, совершенных подростками. Из числа расследованных уголовных дел в отношении несовершеннолетних отмечено снижение совершенных убийств (ст. 105 УК РФ) с 2 до 0, причинений смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) с 1 до 0. Количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ (разбой), сократилось с 8 до 3.

Число преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ) увеличилось с 33 до 81.

Число краж, самого распространенного преступления среди несовершеннолетних (ст. 158 УК РФ), сократилось со 113 до 100.

Вместе с тем, с 0 до 5 выросло число умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (ст. 111. УК РФ), значительно, с 2 до 40 выросло число преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ (мошенничество), с 24 до 22 снизилось число неправомерных завладений автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ).

Удельный вес подростковой преступности в общей структуре уголовно наказуемых деяний вырос на 1,3% и составил 3,0 %.

На 16,7% (с 30 до 25) уменьшилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. Одно преступление было совершено в состоянии наркотического опьянения (2022 г. – 1).

Численность несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния, осталась на прежнем уровне – 186 (2022 г. – тоже 186). На 87,1% (с 85 до 159) выросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, на 116,4% (с 61 до 132) – в группах со взрослыми.

Кроме того, одним из преступных «трендов» стало использование подростками компьютерных технологий в противоправных целях: число таких деяний в 2023 году возросло на 131,6 % (с 57 до 132).

Согласно сведениям Управления Роскомнадзора по Томской области в 2023 году в Управление поступило 1 обращение по факту распространения детской порнографии (доступ ограничен), 2022 г. – 0.

В 2023 году Управлением Роскомнадзора по Томской области в Единый реестр внесено 107 судебных решений о признании информации запрещенной (2022 г. – 349 судебных решений).

По информации Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области, число преступлений в отношении несовершеннолетних (без учёта уголовно наказуемых деяний, связанных с алиментными обязательствами) выросло на 2,6% (с 500 до 513).

По информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Томской области в 2023 году в 20 случаях дети пострадали от преступных действий со стороны членов семей, близких лиц (в 2022 г. – 17), из них в 17 случаях – от родителей (в 2022 г. – 15), случаев гибели по вине усыновителей не выявлено (2022 г. – 1). В отношении 1 ребенка преступление совершено лицом, допущенным к работе с несовершеннолетними (2022 г. – 3, все работники учреждений дополнительного образования), в сфере организации детского отдыха и оздоровления – 1 (2022 г. – 0).

Всего в прошедшем году от преступных посягательств погибло 10 несовершеннолетних (в 2022 г. – 14).

Число несовершеннолетних, признанных потерпевшими, снизилось на 18,2 % (с 187 до 153). Отмечен рост на 33,3% (с 6 до 8) количества преступлений в отношении детей в возрасте до 1 года и на 13,3% (с 15 до 17) – числа преступлений в отношении детей в возрасте от 6 до 10 лет.

В целом, в 2023 году количество несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против их половой неприкос-

новенности и половой свободы, снизилось на 25,7% (со 101 до 75).

Число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности

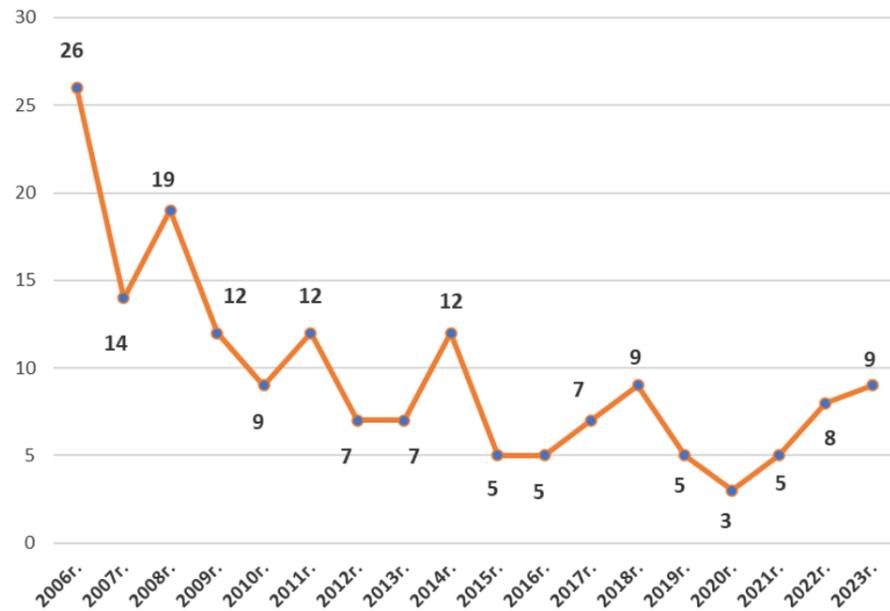
несовершеннолетних (ст. 131–135 УК РФ) снизилось на 26,5% (со 162 до 119). При этом отмечен рост преступлений, предусмотренных ст. 131 УК РФ (изнасилование), на 57% (с 7 до 11).

Сведения о детях, пострадавших от преступных посягательств, и видах преступлений

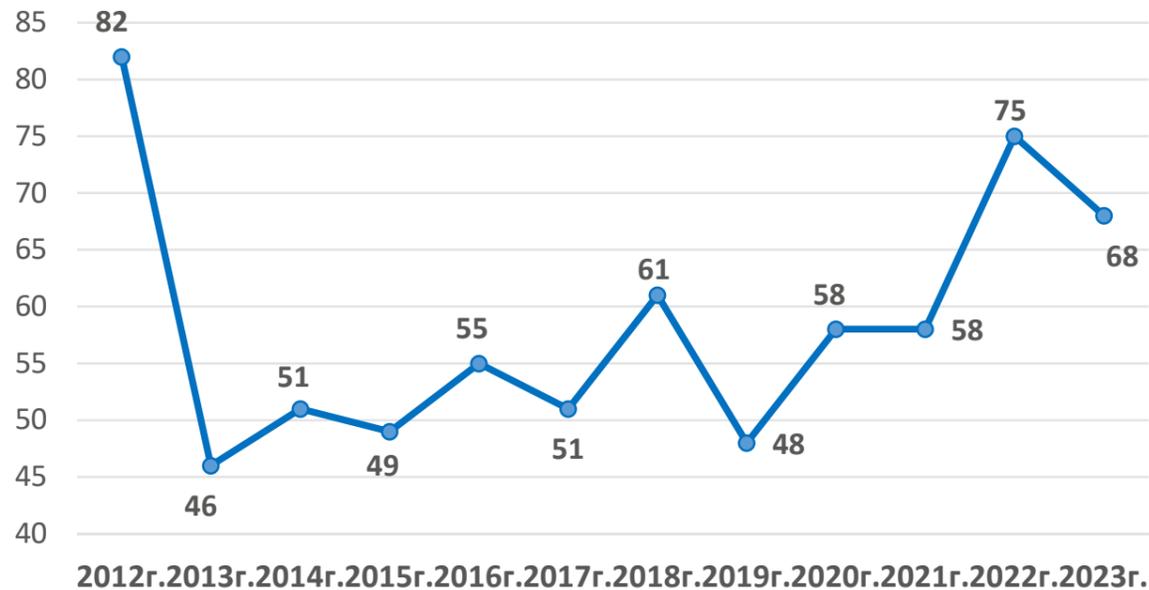
Данные о детях и вид преступления	2022 г.	2023 г.	Соотношение по годам, %
Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими	187	153	-18,2
Возраст несовершеннолетних жертв преступлений			
до 1 года	6	8	+33,3
от 1 года до 5 лет	9	6	-33,3
от 6 до 10 лет	15	17	+13,3%
от 11 до 14 лет	78	58	-25,6
от 15 до 17 лет	79	64	-18,9
Пол несовершеннолетних жертв преступлений			
женский	140	112	-20,0
мужской	47	41	-12,8
Некоторые преступления, по которым несовершеннолетние признаны потерпевшими			
ст. 105 УК РФ. Убийство	3	1	- 66,6
ст. 109 УК РФ. Причинение смерти по неосторожности	7	7	0
ст. 111 УК РФ. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	2	4	+ 100,0
ст. 117 УК РФ. Истязание	4	1	- 75,0
ст. 131 УК РФ. Изнасилование	5	8	+ 60,0
ст. 132 УК РФ. Насильственные действия сексуального характера	31	10	- 67,7
ст. 134 УК РФ. Развратные действия, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.	50	41	- 18,0
ст. 135 УК РФ. Развратные действия	15	16	+ 6,7
ст.158–163 УК РФ. Кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство	29	18	- 37,9



Количество несовершеннолетних, погибших в результате суицида в 2006–2023 гг.



Количество выявленных суицидальных попыток в 2012–2023 гг.



В прошедшем году на территории области зарегистрировано 9 случаев гибели несовершеннолетних в результате суицида (в 2022 г. – 8, рост на 12,5%).
Случаи суицида зарегистрированы в г. Томске (7), в г. Стрежевом (1) и ЗАТО Северск (1).

В 2023 году выявлено 68 суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними

(в 2022 г. – 75), 50 из них совершены девушками, 18 – юношами.

Основными причинами суицидальных попыток являлись внутрисемейные конфликты и конфликты со сверстниками, демонстративно-шантажное поведение (привлечение внимания).

Распределение обращений в категории «Право на жизнь, защиту от насилия»

Тематика обращений	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика % в категории в 2022-2023 гг.	Результат рассмотрения в 2023 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
О возможном совершении преступлений, жертвами которых могут стать несовершеннолетние	2	14	+600	3	4	0	7
О возможном совершении преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних	24	12	-50,0	9	3	0	0
О возможном совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних	5	1	-80,0	0	0	0	1
Неисполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетних	43	26	-39,5	10	2	0	14
Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений, склонение к совершению антиобщественных действий	1	0	-100,0	0	0	0	0
Продажа алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним	1	3	+200	1	2	0	0
Наркомания/токсикомания/алкоголизм	1	0	-100,0	0	0	0	0
Нарушение прав воспитанников учреждений социального обслуживания	8	0	-100,0	0	0	0	0
Итого:	85	56	-34,1	23	11	0	22



В настоящее время в Российской Федерации деятельность по профилактике суицидов среди несовершеннолетних проводится в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних».

Согласно указанному документу в образовательных организациях реализуются мероприятия по формированию у родителей (законных представителей) культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состояло 3 408 несовершеннолетних, что на 9,7 % ниже уровня 2022 г. (3 772).

Районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Томской области рассмотрено 8 329 материалов в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), в 2022 году рассмотрено 9 162 материала (снижение на 9%). Из них – 2 867 административных протоколов на законных представителей несовершеннолетних (в 2022 г. – 3 779), 960 административных протоколов на несовершеннолетних (в 2022 г. – 1 111).

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области принимал меры по предупреждению нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе права на жизнь.

Несмотря на снижение в 2023 году на 34,1% количества обращений по вопросам защиты права на жизнь и защиту от насилия (с 85 до 56), поступивших на имя Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, эта категория обращений остается одной из самых распространенных (4 место).

Значительная часть обращений данной категории содержит информацию о возможном совершении преступлений, жертвами которых стали несовершеннолетние, или о совершении преступлений против их жизни и здоровья (26 обращений, 46,4%).

Спецификой рассмотрения обращений, в которых содержится информация об угрозе жизни и здоровью детей, является организация оперативной межведомственной проверки фактов, изложенных в обращении, и, в случае их подтверждения, незамедлительное принятие мер по защите детей от физического воздействия.

Так, в сентябре 2023 года к Уполномоченному на личном приеме обратилась девушка, которая рассказала о фактах истязания и жестокого обращения с детьми в многодетной приемной семье, о чем детский правозащитник незамедлительно уведомила Следственное управление Следственного комитета РФ по Томской области и сопроводила туда заявительницу для дачи показаний.

Правоохранительными органами было возбуждено уголовное дело, в кратчайшие сроки приемные дети были помещены в безопасные условия.

В отношении опекуна суд избрал меру пресечения в виде заключения под стражу в связи с обвинением в совершении преступлений, предусмотренных п. «г» ч.2 ст.117 УК РФ (истязание, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего, находящегося в беспомощном состоянии), п. «б» ч.2 ст.111 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное в отношении малолетнего, находящегося в беспомощном состоянии) и ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Кроме того, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Томской области, по факту неисполнения и ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами муниципального отдела опеки и попечительства возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.293 УК РФ (халатность).

В настоящее время все приемные дети находятся под опекой, а два усыновленных помещены в государственные учреждения.

Часть обращений данной категории касается случаев, когда, по мнению граждан, правоохранительные органы не приняли исчерпывающих мер по привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления в отношении детей заявителей.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Томской области, которая сообщила, что ее несовершеннолетнего сына избил бывший участковый уполномоченный полиции. В возбуждении уголовного дела в отношении избившего подростка мужчину было отказано. Заявительница сообщила, что сотрудники территориального отдела полиции не желают привлекать к ответственности своего бывшего коллегу, в тоже время в отношении пострадавшего ребенка, был составлен административный протокол. Уполномоченный обратилась к начальнику УМВД России по Томской области с просьбой провести служебную проверку по указанным в обращении фактам. В результате проведенной проверки, мужчина, избивший ребенка, был привлечен к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ (причинение побоев).

Протокол об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего сына заявительницы был снят с рассмотрения муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защиты их прав, так как не содержал доказательств совершения подростком правонарушения.

Часть обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, касается вопросов продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним. Основная проблема с привлечением виновных в продаже несовершеннолетним этой продукции была связана с запретом контролирующим органам проводить контрольно – надзорные мероприятия, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 (Постановлением Правительства РФ от 10 октября 2023 г. № 1659 мораторий на оценку соблюдения обязательных требований к обороту отдельных видов продукции (куда включена и никотиносодержащая продукция) приостановлен до 1 января 2025 года)).

В адрес Уполномоченного обратился гражданин С., который сообщил что обнаружил у своего несовершеннолетнего сына жидкость для вейпов. Во время беседы с сыном он выяснил, что тот приобретал жидкость и аксессуары для курения вейпов в городе Томске в магазинах. Оплату за покупки сын заявителя совершал с карты банка «Тинькофф», выпущенной на его

имя. Факты приобретения продукции подтверждаются справками банка об операциях по карте, а также кассовыми чеками.

По фактам продажи несовершеннолетнему никотинсодержащей продукции, совершенным в нарушение п. 1 ст. 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», С. обратился в территориальный отдел внутренних дел с заявлением, в котором он просил принять меры по привлечению к административной ответственности владельца магазина, как должностное лицо, с целью предотвращения повторения указанного нарушения.

Сотрудники полиции передали заявление С. по подведомственности в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области (далее – Роспотребнадзор).

В ответе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области заявителю сообщалось, что, поскольку в материалах проверок не содержится сведений об угрозе жизни и причинении тяжкого вреда здоровью граждан, организовать проведение контрольно-надзорного мероприятия с учетом положений п.п. «а» п.3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 в отношении торговых точек, осуществляющих продажу несовершеннолетним табачной продукции, электронных систем доставки никотина и расходных материалов к ним, не представляется возможным.

Уполномоченный обратилась к Прокурору Томской области А.Н. Семенову с просьбой провести проверку фактов, изложенных в обращении С., и принять меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего.

В ходе проверочных мероприятий прокуратуры Томской области доводы С. о фактах продажи несовершеннолетнему никотинсодержащей продукции нашли свое подтверждение.



В этой связи прокурорами Кировского и Советского района г. Томска предпринимателю внесены представления.

Учитывая особую социальную значимость соблюдения запрета на реализацию несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, прокуратурой области руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области направлено требование о проведении в отношении указанного предпринимателя контрольных мероприятий. Результаты контрольных мероприятий поставлены на контроль прокуратуры Томской области.

Кроме того, Уполномоченным в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области направлены списки торговых точек, в отношении которых поступала информация о том, что в них осуществляется продажа несовершеннолетним табачной продукции, электронных систем доставки никотина и расходных материалов к ним. Вышеуказанные магазины включены в план обследования торговых точек сотрудниками Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области.

Понимая уровень вовлеченности подростков в потребление вейпов Уполномоченный по правам ребенка в Томской области в 2023 году уделял повышенное внимание вопросам организации профилактики этого негативного явления.

В январе Уполномоченный провел межведомственное совещание по вопросам профилактики потребления несовершеннолетними вейпов, на котором участники совещания обсудили промежуточные итоги выполнения комплекса мер, выработанных в октябре 2022 года во время проведения Уполномоченным круглого стола «О профилактике использования несовершеннолетними устройств для потребления никотинсодержащей продукции (вейпов, IQOS, испарителей, электронных сигарет и др.)».

В соответствии с данным планом в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- Томским областным наркологическим диспансером организовано проведение горячей линии по профилактике табакокурения и потребления вейпов;
- Департаментом общего образования Томской области темы по профилактике использования устройств для потребления никотинсодержащей продукции включены в программы проведения 4-х курсов повышения квалификации педагогов;
- Педагогами совместно со специалистами областного наркодиспансера организовано проведение вебинаров для педагогов и детей по теме профилактики использования устройств для потребления никотинсодержащей продукции;
- Дежурные администраторы общеобразовательных организаций проводят регулярный мониторинг возможных мест потребления никотинсодержащей продукции в образовательных организациях;
- В феврале и декабре 2023 года проведены областные родительские собрания с участием Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, на которых рассмотрены вопросы по профилактике потребления вейпов несовершеннолетними;
- Управлением МВД России по Томской области организовано проведение территориальными органами МВД регулярных рейдов по местам розничной торговли, специализирующимся по продаже никотинсодержащей продукции, электронных средств доставки никотина и расходных средств к ним;
- Территориальными органами МВД совместно с органами системы профилактики проведена акция «За здоровье и безопасность детей», направленная на сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи, профилактику злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде;

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области продолжено проведение акции «Сообща, где продают вейпы детям».

В мае Уполномоченный провела рабочую встречу с врио заместителя начальника отдела – начальника отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Томской области Ксенией Луговской по вопросу организации взаимодействия при проведении Акции Уполномоченного «Сообща, где продают вейпы детям».

По всем направленным сообщениям сотрудниками территориальных органов внутренних дел были проведены проверки и профилактические беседы с продавцами и владельцами торговых точек. Выявленные торговые точки, по которым поступала информация о продаже в них никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, находятся на контроле территориальных органов внутренних дел.

В сентябре 2023 года по приглашению регионального детского правозащитника Томскую область с лекцией посетил Юрий Валентинович Афанасьев, практикующий врач-психиатр высшей категории, заведующий детским психиатрическим отделением БУЗ ВО «ВО ПНД № 1» г. Череповца Вологодской области, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В ноябре в аппарате Уполномоченного состоялось межведомственное совещание по вопросам профилактики потребления несовершеннолетними вейпов, инициированное Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Ларисой Лоскутовой и заместителем Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталией Киселевой.

Участники совещания рассмотрели проблемные вопросы по профилактике потребления несовершеннолетними вейпов, обсудили новые методы и формы работы, наметили план совместных действий по устранению этого негативного явления на

территории Томской области, который реализуется с 2023 года.

В октябре и декабре в рамках открытого лектория для родителей Уполномоченным организовано проведение лекций на темы: «Ранняя диагностика потребления психоактивных веществ подростками. Советы родителям» и «Как говорить с детьми о вреде никотина и использования электронных систем его доставки».

Детским правозащитником уделяется большое внимание профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

В апреле Уполномоченным было организовано проведение межведомственного совещания по вопросам профилактики суицидов и самоповреждающего поведения у несовершеннолетних.

По итогам совещания была принята резолюция, которая содержит ряд важных для решения поставленной проблемы рекомендаций.

Во исполнение резолюции данного совещания в рамках открытого лектория для родителей Уполномоченным организовано проведение лекций по следующим темам «Особенности суицидального поведения у детей и подростков», «Как бесконфликтно общаться с ребёнком», «Как разговаривать с детьми о важном?», «Конфликты в подростковой среде. Способы профилактики и разрешения», «Эмоциональный стресс у взрослых и детей», «Как преодолеть тревожность у детей», «Как сохранить психологическое здоровье детей при разводе родителей» и «Стресс. Как поддержать ребенка и себя». Лекции используются педагогами образовательных организаций области при проведении профилактических мероприятий.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области разработаны и изданы методические рекомендации для родителей и педагогов, направленные на профилактику суицидального поведения «Спасите ребенка любовью» (рекомендации для родителей) и «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных учреждениях» (рекомендации для педагогов). Комплекты брошюр для школ области



направлены в муниципальные органы образования, а также в областные государственные общеобразовательные организации.

В целях проведения эффективной работы с педагогами и родителями по данным брошюрам, 02.11.2023 на базе ТОИПКРО проведена обучающая лекция в он-лайн формате. В ходе данной лекции психологом Благотворительного фонда «Меркурия», психологом-супервизором по реализации проекта «Наставничество» в 30 регионах России Благотворительного фонда «Солнечный город» Евгенией Куратовой было рассказано об основных вопросах проведения профилактической работы с родителями и педагогами.

В целях оперативного взаимодействия по вопросам профилактики суицидов Уполномоченным заключено Соглашение о сотрудничестве с главным внештатным педагогом-психологом в системе общего образования Томской области.

В целях повышения эффективности работы по защите прав детей на жизнь и защиту от насилия Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту образования Томской области, Департаменту здравоохранения Томской области, Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

1.1. Организовать повышение квалификации педагогических, социальных, медицинских работников и иных специалистов, работающих с несовершеннолетними, по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних (в том числе, обучение навыкам раннего распознавания суицидального поведения несовершеннолетних жестокого обращения с детьми, в том числе, психологического насилия).

1.2. Проводить мероприятия для родителей, направленные на повышение родительских компетенций (правовых, психолого-педагогических и др.) в виде консультаций, бесед, тренингов и т.д.

1.3. Вовлекать несовершеннолетних, родителей, членов их семей в различные ме-

роприятия с целью организации полезной досуговой деятельности детей и родителей, направленной на гармонизацию детско-родительских отношений.

1.4. Формировать у несовершеннолетних в процессе обучения и воспитания ценностное отношение к жизни и своему здоровью.

1.5. Рассмотреть возможность открытия на базе подведомственных учреждений (образовательных, социальных) низкопороговых подростковых центров для организации воспитательной работы с несовершеннолетними через различные формы полезного досуга, оказания психологической поддержки, а также помощи детям и подросткам в социализации, профориентации и др.

2. Департаменту образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

2.1. Организовать проведение для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций обучение по алгоритму действий в конфликтных ситуациях в школах.

2.2. В образовательных организациях создавать для обучающихся комфортный психологический климат, доброжелательную обстановку в классных коллективах.

3. Департаменту здравоохранения Томской области:

3.1. Обеспечить доступность и качество психиатрической помощи детям, в том числе, склонным к суицидальному поведению.

3.2. Усилить взаимодействие учреждений здравоохранения с образовательными организациями, муниципальными КДН и ЗП Томской области в части профилактики суицидального поведения обучающихся.

4. Департаменту образования Томской области, Департаменту здравоохранения Томской области:

4.1. Проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной помощи детям.

5. Органам местного самоуправления, органам исполнительной власти Томской области, Управлению МВД России по Томской области, Главному Управлению МЧС России по Томской области:

5.1. Обеспечить проведение комплексных мер по профилактике гибели и травмированию детей в ДТП, на пожарах, на воде, на детских и спортивных площадках и аттракционах.

6. Главам муниципальных образований Томской области:

6.1. Осуществлять мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних и объектов детской инфраструктуры на территориях муниципальных образований региона и принимать соответствующие

меры по обеспечению безопасной среды для детей.

7. Управлению МВД России по Томской области:

7.1. Усилить профилактическую работу участковых уполномоченных полиции по снижению соседской конфликтности, которая зачастую перерастает в серьезные нарушения прав детей.

7.2. Повышать настороженность личного состава к возможным нарушениям прав детей, жестокому обращению с ними, предупреждать совершение преступлений в отношении детей.

7.3. Активнее участвовать в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в КДН и ЗП.

2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, гласит статья 54 Семейного кодекса РФ.

Права ребенка в семье связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Родители – главные защитники ребенка, они являются законными представителями своих детей и должны защищать их интересы и права. Полноценное и гармоничное развитие ребенку могут дать только любящие и заботливые родители. Если в семье присутствует взаимное уважение, то внутрисемейные вопросы разрешаются по обоюдному согласию супругов. При таких взаимоотношениях даже в кризисных ситуациях, в том числе в случае развода, родители смогут совместно исполнять родительские обязанности, оставаясь добросовестными и любящими родителями.

По данным государственного статистического отчета на 01.01.2024 года общее количе-

ство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось с 4152 (на 01.01.2023 г.) до 3785 (на 01.01.2024 г.). Из них 324 ребенка находятся в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, под надзором.

Впервые выявлено 430 детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Большинство детей устроены на воспитание в семьи, однако 83 ребёнка (19%) помещены в государственные учреждения.

Согласно статистике, в 2023 году 291 родитель был лишен родительских прав, в отношении 388 детей. Ограничен в родительских правах был 41 родитель, в отношении 47 детей.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 57 обращений по вопросам права детей на общение с обоими родителями, на 8 обращений больше чем в 2022 году. По 46 обращениям заявителям были даны разъяснения или оказана юридическая консультация. По 7 обращениями право было восстановлено или частично восстановлено. По 4 нарушениям не выявлено.



Распределение обращений в категории «Право жить и воспитываться в семье»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право на общение с обоими родителями	45	57	+26,7	46	7	0	4
Право на общение с бабушкой/дедушкой/братьями/сестрами и другими родственниками	12	8	-33,3	7	1	0	0
Определение места жительства ребенка	31	17	-45,2	16	0	1	0
Опека и попечительство	34	50	+47,1	22	8	0	20
Право на оказание содействия родителям в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи	6	1	-83,3	1	0	0	0
Лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах	34	16	-52,9	14	1	0	1
По отсрочке призыва от частичной мобилизации	21	12	-42,9	6	1	0	5
Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	0	3	+100	2	1	0	0
Помещение ребенка в гос. учреждение	0	10	+100	8	2	0	0
Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	0	3	+100	1	1	0	1
Итого по категории:	183	177	-3,3	123	22	1	31

К Уполномоченному обращаются граждане, у которых после прекращения супружеских отношений возникают проблемы с исполнением родительских обязанностей, родители, не проживающие совместно с детьми, в случаях когда второй родитель препятствует их общению с отдельно проживающим родителем, а также те граждане, которые самостоятельно не могут справиться с проблемами в семье, договориться между собой и не хотят услышать друг друга.

Разбираясь в своих личных отношениях, взрослые часто забывают о ребенке, который больше всех страдает в семейных конфликтах. «Родительские споры» по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений в адрес Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилась гражданка Б. по вопросу недобросовестного исполнения родительских обязанностей бывшим супругом, отцом её ребенка. В целях урегулирования вопроса общения отца с несовершеннолетним сыном Уполномоченный организовал встречу заявительницы с отцом ребенка.

В ходе встречи с родителями удалось договориться о днях недели, времени общения отца с сыном, местах встреч, желательных для совместного посещения отца и ребенка. Родителям были разъяснены их права и обязанности, предусмотренные семейным законодательством, право заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, а также право обратиться в суд с заявлением об определении порядка общения, если порядок общения отца с ребенком его не будет устраивать.

Внимание родителей было обращено на корректное отношение друг к другу, исключаящее оскорбление и выражение претензий друг другу.

Конфликты между родителями могут положительно разрешиться только в случае обоюдной заинтересованности. Если у родителей не получается своими силами разрешить проблему, как правило первоначально они обращаются за помощью в органы опеки и попечительства.

Если родители не могут прийти к соглашению о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребен-

ка, либо определить место жительства ребенка при раздельном проживании, спор может быть разрешен только в судебном порядке с участием органа опеки и попечительства.

Действующим законодательством, а именно статьей 67 Семейного кодекса РФ, предусмотрено только право близким родственникам (дедушкам, бабушкам, братьям, сестрам), в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления возможности общаться с ребенком, обращаться в орган опеки и попечительства, а не сразу в суд. Орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению. Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает спор, исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

Необходимо отметить, что специалистам органов опеки и попечительства при обращении к ним родителей для разрешения спорных вопросов, связанных с воспитанием детей, необходимо применять действенные способы воздействия на родителей для урегулирования семейного спора на стадии досудебного урегулирования, уметь правильно выстроить общение с родителями.

Исходя из практики рассмотрения обращений данной категории, Уполномоченным выделены основные направления деятельности органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних:

- работа с родителями на стадии досудебного урегулирования споров;
- предоставление в суд по исковым заявлениям об определении места жительства детей или о порядке общения с детьми актов обследования жилищно-бытовых условий и заключений, содержащих сведения, имеющих существенное значение для принятия судом решения, затрагивающим, в первую очередь, права ребенка;
- организация межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей органами опеки и попечительства, УМВД России по Томской области и УФССП России по Томской области.



Уполномоченным неоднократно подчеркивалась актуальность применения одного из способов урегулирования споров, связанных с воспитанием детей, — процедуры медиации.

15 сентября 2023 года детский правозащитник по приглашению организаторов приняла участие во II Сибирском форуме предпринимателей «Опора России. Стратегии. Тренды. Решения». Выступила на площадке «Защита прав предпринимателей. Диалог с государством». Разговор на площадке шел о необходимости развития медиации. Применение досудебных примирительных процедур между сторонами, которые нуждаются в скорейшем, малозатратном урегулировании споров очень актуально. Помочь родителям урегулировать вопросы по осуществлению родительских прав и заключить медиативное соглашение могут медиаторы. Уполномоченный призвала бизнес активно откликаться на запросы общества, в частности развивать медиативные услуги для родителей, что будет позитивно сказываться на соблюдении прав и интересов детей.

Участие в процедуре медиации позволяет родителям добровольно и самостоятельно урегулировать спор, при этом такой способ не влечёт за собой ущерб психоэмоциональному состоянию ребёнка, который может быть причинён ему при решении спора как в досудебном, так и в судебном порядке (участие в судебных заседаниях, опросы, влияние на мнение со стороны близких людей).

Однако родители для разрешения указанных проблем редко прибегают к возможности медиативного сопровождения. Такой подход обусловлен как недостаточностью освещения в публичном пространстве возможностей семейной медиации, так и неразвитостью в регионе медиативных услуг.

Медиация позволяет урегулировать спор (с учетом взаимных интересов сторон) без обращения в суд. Такое решение спора является не всегда очевидным, но всегда эффективным, поскольку взаимовыгодно для сторон, и каждая из сторон заинтересована в его выполнении. Медиатор помогает сторонам услышать друг друга, обеспечивает конфлик-

тующие стороны организованным переговорным процессом, следит за его развитием и создает атмосферу, в которой всем спорщикам даются равные возможности, позволяющие прийти к достойному и взаимовыгодному мирному решению.

Минпросвещения России в 2021 году были подготовлены методические рекомендации для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребёнка и порядке общения с ребёнком отдельно проживающего родителя или близкого родственника, направленные письмом от 02.08.2021 № 07-4282 (далее – рекомендации). Указанные рекомендации содержат в том числе правовые основы и направления деятельности органов опеки и попечительства, алгоритм действий со службами медиации при рассмотрении споров о правах несовершеннолетних на досудебной стадии.

Главным условием для проведения процедуры медиации является желание и мотивация обеих сторон конфликта. Важно применять досудебную медиацию, когда специалисты помогают родителям договориться и не допустить манипуляций ребёнком.

Практически на треть уменьшилось количество обращений близких родственников детей по вопросу их права на общение с детьми, с 12 в 2022 г. до 8 в 2023 г.

Также, с 31 до 17 уменьшилось количество обращений по вопросу определения места жительства детей. По данным обращения гражданам давались юридические консультации.

Значительно увеличилось число обращений по вопросам установления опеки либо попечительства над детьми, с 34 до 50. В большинстве случаев обращения граждан были связаны с вопросами установления опеки (попечительства) над детьми, родители которых уклоняются от исполнения родительских обязанностей, а дети проживают в социальных учреждениях либо в семьях родственников.

Обращались опекуны детей по вопросу защиты имущественных и жилищных прав своих подопечных. От граждан поступали жалобы

на специалистов органов опеки и попечительства по вопросу несогласия с заключением органа опеки и попечительства, предоставленного в суд по семейным спорам о месте жительства детей либо о порядке общения с детьми. Всем обратившимся была оказана юридическая помощь и даны разъяснения. По 8 обращениям право было восстановлено или восстановлено частично, по 20 обращениям нарушений не было выявлено.

К Уполномоченному обратилась гражданка Я. по вопросу оказания содействия в установлении опеки над несовершеннолетним братом, 2017 г.р., мать детей умерла пять лет назад, а отец самоустранился от воспитания и содержания сына, уволился с работы, пенсию по потере кормильца, получаемую на сына, тратил на собственные нужды, употреблял наркотические вещества. В жилом помещении, в котором проживал отец мальчика, не было условий для проживания ребенка. Из-за большой задолженности за услуги ЖКХ в жилом помещении отключили электроснабжение. Заявительница боялась обращаться в органы опеки и попечительства, так как считала, что ей откажут в опеке по причине отсутствия у нее собственного жилья. На просьбу Уполномоченного органа опеки и попечительства Октябрьского района г. Томска выехал по месту жительства отца ребенка, заактировал факт длительного уклонения отца от воспитания несовершеннолетнего сына и отсутствие условий для проживания с ним ребенка. Сотрудники ОМВД России по Октябрьскому району г. Томска провели проверку фактов неисполнения родительских обязанностей отцом несовершеннолетнего, усмотрели в действиях отца признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. В настоящее время заявительница назначена опекуном несовершеннолетнего брата, в отношении отца ребенка ведется сбор документов на лишение его родительских прав.

В ходе совместной работы Уполномоченного с органами опеки и попечительства удалось оперативно решить вопрос по установлению опеки над детьми, отец которых участвовал в боевых действиях в СВО, а мать уклонялась от исполнения родительских обязанностей, совместно с детьми не проживала, дети остались без законных представителей.

В аппарат Уполномоченного обратился гражданин З. по вопросу оказания содействия в установлении опеки над двумя несовершеннолетними сыновьями, 2012 г.р. и 2015 г.р. В беседе с заявителем было установлено, что он участвует в боевых действиях в СВО и ему предоставлен краткосрочный отпуск. На момент его приезда к детям, З. узнал о том, что мать с детьми не проживает, ведет асоциальный образ жизни, место её нахождения было неизвестно. Мальчики проживали со старшей совершеннолетней сестрой, которая о них заботилась. Необходимо было срочно оформить документы на опеку над детьми. Помощником Уполномоченного был составлен телефонный разговор с начальником отдела опеки и попечительства одного из районов области об оказании помощи гражданину З. Специалисты отдела опеки и попечительства встретились с заявителем, взяли от него письменное согласие на установление опеки на период прохождения им военной службы в СВО, проконсультировали кандидата в опекуны по документам, необходимым для установления опеки. В отношении матери детей специалисты опеки начали собирать документы и готовить исковое заявление в суд об ограничении её в родительских правах в отношении несовершеннолетних детей. После отъезда отца на военную службу и до установления опеки над мальчиками дети продолжали проживать с сестрой, которая о них заботилась, и которая позже была назначена их опекуном.

В июле 2023 г. к Уполномоченному обратилась гражданка К., являющаяся бабушкой, попечителем несовершеннолетней внучки, 2008 г.р., по вопросу оказания содействия в установлении опеки над новорожденным ребенком, рожденным подопечной внучкой. Со слов заявительницы, органы опеки и попечительства отказали К. в приеме у неё заявления о назначении опекуном новорожденного ребенка, сообщили, что намерены забрать ребенка у несовершеннолетней матери и поместить его в государственное учреждение и лишить бабушку опекунства над внучкой, в связи с тем, что опекун не справилась с воспитанием и внучка в 15 лет родила. После вмешательства в данную ситуацию Уполномоченного вопрос был разрешен, несовершеннолетняя мама и новорожденная девочка были переданы под опеку в семью родственников.



В ряде случаев родители обращаются к Уполномоченному за помощью в возврате детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах, Центрах социальной помощи детям либо в Центре «Малышок», с жалобами на незаконные, по их мнению, действия органов опеки и попечительства, забравших у них детей, при этом избегая признания своей вины в создании опасных условий для детей.

В 2023 году поступило 10 обращений от родителей детей, временно помещенных органами опеки и попечительства либо сотрудниками полиции в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних либо в центры социальной помощи семье и детям, по вопросам возврата ребенка (детей) из учреждений. По каждому обращению проводилась проверка обоснованности помещения и нахождения детей в социальных учреждениях. Нарушений не выявлено по 8 обращениям, по 2 обращениям право восстановлено.

Под пристальным вниманием Уполномоченного находится вопрос нахождения детей в учреждениях социального обслуживания, в том числе обоснованности длительности нахождения в учреждениях.

Анализ обращений и результаты мониторинга соблюдения прав детей, находящихся в учреждениях, предоставляющих социальные услуги детям, показывает, что специалисты органов опеки и попечительства при решении вопроса о возврате детей их родителям, руководствуются распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 01.08.2016 г. № 248-р «Об утверждении алгоритма взаимодействия по защите прав и интересов несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, при помещении (определении) их в учреждения социального обслуживания для оказания социальных услуг» (далее – Алгоритм).

В учреждения, предоставляющие социальные услуги семьям, дети помещаются временно по заявлению родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации либо по ходатайству органа опеки и попечительства или акту оперативного дежурного внутренних дел о необходимости приёма несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несо-

вершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Учреждение заключает с законным представителем ребенка Договор о предоставлении ребенку социальных услуг и разрабатывает индивидуальную программу предоставления социальных услуг несовершеннолетнему.

Родители, желающие вернуть детей в свою семью, обращаются в органы опеки и попечительства, где им разъясняется порядок возврата детей и озвучивается перечень необходимых документов. Специалистами органов опеки и попечительства далеко не всегда оказывается содействие родителям, принимающим меры к возврату детей, в получении документов, обозначенных в п.п.2 п.8 Алгоритма, что не способствует сокращению сроков нахождения детей в государственных учреждениях, дети страдают, хотят к родителям.

Уполномоченным уделяется особое внимание вопросам исключения необоснованного помещения детей в государственные учреждения, медицинские учреждения и уменьшения срока нахождения в них. Однако иногда уменьшить сроки нахождения детей в учреждениях невозможно по объективным причинам.

К Уполномоченному обратились родители детей, Лилии Н. и Юрия С., находящихся в ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Луч» г. Томска (далее – Центр) по вопросу оказания содействия в возврате детей в свою семью. После изучения ситуации выяснилось, что семья долгое время состояла на профилактическом учете, с апреля 2019 года. Дети в январе и в марте 2023 года помещались в Центр, однако позже возвращались родителям. В мае 2023 года органы опеки и попечительства Ленинского района г. Томска обратились в суд с иском о лишении родителей детей родительских прав. Суд удовлетворил исковые требования органа опеки и попечительства, лишил родителей родительских прав и взыскал с них алименты на содержание детей. Ответчики обжаловали решение суда в апелляционном порядке. Судебная коллегия вынесла определение о назначении по делу комплексной амбулаторной судебной нарколого-психиатрической экспертизы. Проведение экс-

пертизы было поручено ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница». Ответчики прошли экспертизу только через 2 месяца. Решение суда первой инстанции было оставлено в силе. Судебное решение вступило в законную силу только в январе 2024 года. Все это время, фактически год, дети находились в Центре. Только сейчас органы опеки и попечительства, в случае нахождения кандидатов в опекуны, смогут передать детей на воспитание в замещающую семью.

Фактически в два раза уменьшилось количество обращений граждан по вопросам лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, с 34 до 16.

Подавляющее число детей, в отношении которых органами опеки и попечительства в последующем решаются вопросы устройства, предоставления им социальных гарантий, это дети, родители которых лишены, ограничены в родительских правах.

В Томской области реализуется технология межведомственного взаимодействия раннего выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и организации работы с семьей и детьми по месту их проживания («работа со случаем»). С каждой семьей работа ведется по индивидуальному плану. За работу с семьей отвечает куратор случая, который помогает преодолеть трудности и сохранить семью для детей. По мере необходимости куратор привлекает к работе специалистов системы профилактики: педагогов, медиков, психологов, юристов. Важно понимать, что более целесообразно работу со «случаем» проводить при раннем кризисе в семье, а не на поздней стадии кризиса.

Необходимо при этом отметить, что в Томской области почти не используется процедура признания семьи в СОП и организация с ней межведомственной работы, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Очень важно обратить внимание органов системы профилактики на необходимость сво-

временного выявления фактов жестокого обращения с детьми.

К Уполномоченному обратились граждане по факту истязания детей в приемной семье Д., о чем детский правозащитник незамедлительно уведомила Следственное управление Следственного комитета РФ по Томской области.

Правоохранительными органами было возбуждено уголовное дело, в кратчайшие сроки приемные дети были помещены в безопасные условия, опекун арестован.

Уменьшилось число обращений по отсрочке призыва от частичной мобилизации с 21 до 12.

В феврале 2023 г в адрес Уполномоченного обратилась жительница Томской области Нина К. Ее супруг Николай К. 25.09.2022 г. был призван на военную службу в ходе частичной мобилизации. До призыва по частичной мобилизации Николай являлся отцом одного несовершеннолетнего ребенка, кроме того, на его иждивении находилась дочь заявительницы от первого брака. После призыва мужа на военную службу в декабре 2022 г. у Нины и Николая родился еще один ребенок.

Заявительница просила оказать содействие в отмене решения о мобилизации супруга, так как на его иждивении находятся трое детей в возрасте до 16-ти лет.

Уполномоченный обратилась к военному Томской области с просьбой рассмотреть на заседании призывной комиссии по мобилизации Томской области вопрос о пересмотре (отмене) ранее принятого решения о мобилизации Николая К. В апреле решение о мобилизации Николая было отменено, документы направлены в воинскую часть, и вскоре он вернулся домой.

Немаловажным условием обеспечения прав детей, переданных в семьи опекунов (попечителей), является предоставление мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение опекунов и попечителей детей, проживающих в г. Стрежевом Томской



области, по вопросу повышения **размера** ежемесячных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство). В обращении опекуны и попечители города Стрежевого сообщали о том, что получают пособие на содержание подопечных детей значительно ниже прожиточного минимума, установленного в городе Стрежевом Томской области, чем нарушается право детей на государственное обеспечение.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес Департамента по вопросам семьи и детей Томской области о принимаемых Департаментом мерах, направленных на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, в части повышения размера денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание подопечных детей. Вопрос обсуждался Уполномоченным на встрече с Губернатором Томской области.

27 декабря 2023 года Законом Томской области №140-ОЗ были внесены изменения в статью 2 Закона Томской области от 15 декабря 2004 года N 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области». Размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание ребенка был увеличен на 2 000 рублей и составил 11 100 рублей на одного ребенка по муниципальным образованиям, приравненным к районам Крайнего Севера, и 9 650 рублей по муниципальным образованиям, не приравненным к районам Крайнего Севера.

Для обеспечения прав детей Уполномоченным ежегодно осуществляется большая работа по проведению мониторингов учреждений и органов опеки и попечительства по соблюдению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, проживающих в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в ходе которых принимаются меры к восстановлению нарушенных прав детей, даются рекомендации по устранению выявленных нарушений, оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по работе с опекунами и по-

допечными детьми, по повышению качества планов реабилитации при открытии «случая», по преодолению семейного неблагополучия, сохранению кровной семьи для ребенка. Обратившимся к Уполномоченному оказывается необходимая помощь в скорейшем воссоединении семей, в сборе документов, а также психологическая поддержка.

Детский правозащитник регулярно выступает на Коллегиях Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, на мероприятиях регионального и федерального уровня с предложениями по совершенствованию работы, делится положительным опытом.

В целях соблюдения прав детей в сфере разрешения спорных семейных вопросов по делам, связанным с определением места жительства ребёнка, об определении порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, а также с его близкими родственниками, в сфере защиты детей, находящихся под опекой, попечительством, в приёмной семье, защиты от злоупотреблений со стороны родителей, по возврату ребёнка из государственных учреждений, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Главам муниципальных образований Томской области:

- **Обеспечить соблюдение требований действующего законодательства по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.**
- **Предоставлять в суд по исковым заявлениям об определении места жительства детей или о порядке общения с детьми акты обследования жилищно-бытовых условий и заключения, содержащие сведения, имеющие существенное, всестороннее значение для принятия судом решения, в интересах ребенка.**
- **Обеспечивать приоритетную форму воспитания детей – семейное устройство.**

Департаменту по вопросам семьи и детей:

- **Осуществлять контроль за исполнением органами опеки и попечительства переданных отдельных государственных**

полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

- **Обеспечить качественное сопровождение замещающих семей, в том числе в целях снижения риска жестокого обращения с детьми.**

• **На базе СРЦН, Центров помощи семье и детям создать службы медиации для оказания медиативной помощи родителям, воспитывающих детей, не только для замещающих семей.**

• **Держать на контроле вопрос по минимизации сроков нахождения детей в государственных учреждениях, приоритет – воспитание детей в семье.**

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

С января 2023 года вступили в силу несколько важных нововведений в законодательстве о детском здравоохранении.

Правительство РФ (Постановление от 29 ноября 2022 года №2161) запустило программу расширенного неонатального скрининга – исследований на наличие наследственных и врождённых заболеваний у новорождённых детей. В госпрограмму, в частности, добавлены правила предоставления и распределения субсидий регионам на мероприятия по расширенному неонатальному скринингу. Такой скрининг охватывает 36 групп заболеваний вместо стандартных пяти. Ранние исследования помогают выявлять тяжёлые болезни на начальной стадии и быстрее оказывать детям необходимую помощь.

С 1 января 2023 года дети-инвалиды с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, а также хронической почечной недостаточностью смогут бесплатно летать до места лечения и обратно. Это решение (Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2022 года №2045) коснулось детей, проходящих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию или находящихся на гемодиализе. Оно также распространится на их родителей или сопровождающих. Бесплатный перелет предоставят, если дорога к месту лечения на железнодорожном транспорте занимает более 12 часов или составляет более тысячи километров.

Также вступил в силу Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона

«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». С 1 января 2023 года родители, близкие родственники или законные представители детей-инвалидов получили право бесплатно находиться с ними в стационаре независимо от возраста ребенка. Плату с сопровождающего за спальное место и питание не возьмут, если ребенок имеет ограничения основных категорий жизнедеятельности второй или третьей степени выраженности. Например, не способен сам передвигаться, общаться или обслуживать себя, или может это делать с регулярной частичной помощью других людей.

11 декабря 2023 года Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин подписал распоряжение № 3551-р об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов. С 2024 года перечень продуктов лечебного питания для детей-инвалидов расширился на восемь позиций. Всего в обновлённом перечне – 111 наименований. В частности, в него добавилось лечебное питание для детей с муковисцидозом, фенилкетонурией и нарушением обмена жирных кислот.

В Томской области в сфере детского здравоохранения достигнуты следующие показатели.

По предварительным данным Департамента здравоохранения Томской области, количество зарегистрированных случаев младенческой смертности выросло с 35 (2022 г.) до 38 (2023 г.) – на 8,5%. Основными причинами младенческой смертности являются перинатальные состояния (57,9%), врожденные аномалии (18,4%) и внешние причины (13,2%).



Структура младенческой смертности на территории Томской области за 2022–2023 гг

Причина	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Инфекционные и паразитарные болезни	2	5,7	1	2,6
Болезни нервной системы	1	2,9	0	0
Болезни системы кровообращения	1	3	0	0
Болезни органов дыхания	4	11,4	2	5,3
Болезни органов пищеварения	1	2,9	1	2,6
Перинатальные состояния	14	40,0	22	57,9
Врожденные аномалии	3	8,6	7	18,4
Неточные состояния	1	2,9	0	0
Внешние причины	8	22,9	5	13,2
ВСЕГО (человек)	35	100	38	100
На 1000 родившихся	3,8	-	4,5	-

Младенческая смертность в разрезе муниципальных образований за 2022–2023 гг

Муниципальное образование	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Александровский	-	-	-	-
Асиновский	2	5,7	1	2,6
Бакчарский	1	2,9	1	2,6
Верхнекетский	-	-	-	-
Зырянский	1	2,9	1	2,6
Каргасокский	1	2,9	1	2,6
Кожевниковский	1	2,9	1	2,6
Колпашевский	-	-	3	7,9
Кривошеинский	-	-	1	2,6

Муниципальное образование	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Молчановский	-	-	2	5,3
Парабельский	-	-	-	-
Первомайский	1	2,9	-	-
Тегульдетский	-	-	-	-
Томский	4	11,4	2	5,3
Чаинский	1	2,9	-	-
Шегарский	1	2,9	1	2,6
г. Томск	19	54,3	19	50,0
г. Кедровый	-	-	1	2,6
г. Стрежевой	2	5,7	-	-
г. Северск	1	2,9	4	10,5
Томская область	35	100	38	100

Структура смертности детей (0–17 лет) по возрастам на территории Томской области за 2022–2023 гг

Возраст	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
0 - 4 года	40	49,4	48	57,1
5 - 9 лет	8	9,9	11	13,1
10 - 14 лет	19	23,5	8	9,5
15 - 17 лет	14	17,3	17	20,2
0 - 17 лет	81	100	84	100

Уровень детской смертности в результате заболеваний и внешних причин в 2023 году вырос на 3,7% (с 81 до 84). По данным Департамента здравоохранения Томской области наибольшее число умерших несовершеннолетних входило в возрастную категорию от 0 до 4 лет (57,1%).

Основными причинами детской смертности являются отдельные состояния перинатального периода, травмы, отравления и неточно обозначенные состояния. Значительно (с 4 до 9) увеличилось число смертей от болезней органов дыхания, с 5 до 8 – от болезней нервной системы.



Структура смертности детей (0–17 лет) по причинам смерти на территории Томской области за 2022–2023 гг

Причина смерти	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Инфекционные и паразитарные болезни	1	1,2	3	3,6
Новообразования	4	4,9	1	1,2
Болезни крови	1	1,2	0	0,0
Болезни нервной системы	5	6,2	8	9,5
Болезни уха и сосцевидного отростка	0	0	1	1,2
Болезни системы кровообращения	2	2,5	0	0,0
Болезни органов дыхания	4	4,9	9	10,7
Болезни органов пищеварения	2	2,5	1	1,2
Болезни костно-мышечной системы	1	1,2	0	0
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	15	18,5	22	26,2
Врожденные аномалии	4	4,9	7	8,3
Симптомы, признаки, отклонения от нормы	9	11,1	1	1,2
Травмы, отравления	33	40,7	31	36,9
Всего	81	100	84	100

Число детей, получивших в 2023 году различные травмы и отравления, не повлекшие смерть детей, выросло на 17,7% (с 10 718 до 12 618). Самые распространенные детские травмы – травмы запястья и кисти (их доля – 18,3%), травмы головы (их доля – 18,0%) и травмы области голеностопного сустава и стопы (их доля – 16,0%).

Наибольший прирост травм и отравлений в 2023 году произошел в Томском (+717 случаев,

+104,2%), Асиновском (+577 случаев, +107,9%), Колпашевском (+333 случая, +25,3%) районах.

Отмечается рост уровня общей заболеваемости у детей с 72,6 заболеваний на 1 000 детского населения (2022 г.) до 85,1 (2023 г.). Чаще всего дети обращались в медицинские организации с болезнями органов дыхания, органов пищеварения, с заболеваниями глаза и его придаточного аппарата, с инфекционными и паразитарными заболеваниями.

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2022–2023 гг

Причина	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Травмы головы	2 242	20,9	2 266	18,0
Травмы шеи	191	1,8	240	1,9
Травмы грудной клетки	241	2,2	339	2,7
Травмы живота, нижней части спины, поясничного отдела позвоночника и таза	290	2,7	356	2,8
Травмы плечевого пояса и плеча	646	6,0	885	7,0
Травмы локтя и предплечья	1 139	10,6	1 435	11,4
Травмы запястья и кисти	1 896	17,7	2 311	18,3
Травмы области тазобедренного сустава и бедра	208	1,9	289	2,3
Травмы колена и голени	1 010	9,4	1 356	10,7
Травмы области голеностопного сустава и стопы	1 852	17,3	2 015	16,0
Травмы, захватывающие несколько областей	100	0,9	123	1,0
Травмы неуточненной части туловища, конечностей, области тела	27	0,3	38	0,3
Последствия проникновения инородного тела через естественные отверстия	298	2,8	224	1,8
Термические и химические ожоги	253	2,4	272	2,2
Отморожение	14	0,1	14	0,1
Отравление лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами	14	0,1	6	0,0
Токсическое действие веществ, преимущественно немедицинского назначения	66	0,6	110	0,9
Другие и неуточненные эффекты воздействия внешних причин	189	1,8	200	1,6
Осложнения хирургических и терапевтических вмешательств	24	0,2	39	0,3
Последствия травм и отравлений	18	0,2	100	0,8
Всего	10 718	100	12 618	100



Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2023 гг

Муниципальное образование	2022 г.		2023 г.	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Александровский	240	2,2	266	2,1
Асиновский	535	5,0	1112	8,8
Бакчарский	294	2,7	334	2,6
Верхнекетский	138	1,3	167	1,3
Зырянский	212	2,0	245	1,9
Каргасокский	534	5,0	556	4,4
Кожевниковский	63	0,6	58	0,5
Колпашевский	1 315	12,3	1 648	13,1
Кривошеинский	371	3,5	430	3,4
Молчановский	235	2,2	249	2,0
Парабельский	269	2,5	301	2,4
Первомайский	91	0,8	98	0,8
Тегульдетский	154	1,4	160	1,3
Томский	689	6,4	1 406	11,1
Чаинский	107	1,0	124	1,0
Шегарский	208	1,9	225	1,8
г. Стрежевой	802	7,5	740	5,9
г. Кедровый	34	0,3	0	0,0
г. Томск	4427	41,3	4 499	35,7
Томская область	10 718	100	12 618	100

Общая заболеваемость детей 0–17 лет за 2022–2023 годы на 1000 детского населения

Причина	2022 г.	2023 г.
Инфекционные и паразитарные болезни	72,6	85,1
Новообразования	8,3	9,4
Болезни крови	13,4	17,8
Болезни эндокринной системы	50,0	70,4
Психические расстройства	39,0	39,9
Болезни нервной системы	58,4	64,6
Болезни глаза и его придаточного аппарата	84,4	103,6
Болезни уха и сосцевидного отростка	37,8	47,3
Болезни системы кровообращения	9,9	14,1
Болезни органов дыхания	1 027,3	1 139,5
Болезни органов пищеварения	153,7	113,6
Болезни кожи и подкожной клетчатки	61,2	71,5
Болезни костно-мышечной системы	62,0	75,0
Болезни мочеполовой системы	27,5	34,2
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	3,9	4,9
Врожденные аномалии (пороки развития)	17,8	21,0
Симптомы, признаки и отклонения от нормы	47,7	54,7
Травмы и отравления	1 848,8	2 011,2
Уровень общей заболеваемости	72,6	85,1

К сожалению, многие показатели в сфере здоровья детей по итогам 2023 года ухудшились. Вызывает тревогу и рост в 2023 году количества обращений к Уполномоченному по вопросам реализации **права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь**: +37,9% к уровню 2022 года.



Распределение обращений в категории «Право на охрану здоровья и реабилитацию»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Неудовлетворительная организация работы медицинских учреждений	18	11	-38,9	1	4	0	6
Обеспечение лекарственными препаратами	8	19	+137,5	2	12	1	4
Иммунопрофилактика (профилактические прививки)	2	0	-100,0	0	0	0	0
Паллиативная помощь детям (поддержка ребенка и его семьи)	-	1	+100,0	0	0	0	1
Помощь в организации поездки к месту лечения	-	3	+100,0	0	0	0	3
Получение путевки на санаторно-курортное лечение	1	2	+100,0	2	0	0	0
Установление инвалидности	0	2	+100,0	0	1	0	1
Помощь в получении документов из медицинских организаций	0	1	+100,0	0	1	0	0
Высокотехнологичная медицинская помощь детям	0	1	+100,0	0	1	0	0
Итого:	29	40	+37,9	5	19	1	15

Снизилось количество обращений по неудовлетворительной работе медицинских учреждений с 17 в 2022 году до 11 в 2023 году. Следует отметить, что более чем по половине обращений в данной части нарушений не было выявлено. В то же время Уполномоченному приходилось реагировать и на обоснованные жалобы по ненадлежащей организации работы медицинских учреждений.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась опекун, которая сообщила, что её несовершеннолетней подопечной требуется прием у эндокринолога, но заявительница несколько месяцев не могла записать девочку к врачу-эндокринологу ни через регистратуру учреждения здравоохранения, ни через сайт медицинской организации. Уполномоченным был направлен запрос в Департамент здраво-

охранения Томской области, после чего главный врач районной больницы связался с опекуном по телефону, была определена дата осмотра Софьи (имя изменено) врачом-эндокринологом. Вскоре заявительница сообщила, что девочка была на приеме у эндокринолога и прошла обследование.

Требуется принятие действенных мер по снятию напряжения в целом по вопросам доступности для детей врачей, в т.ч. узких специалистов.

Более чем в 2 раза выросло число обращений по льготному лекарственному обеспечению детей. По 12 из 19 обращений Уполномоченному удалось добиться полного или частичного восстановления прав несовершеннолетних. Из них 6 касались льготного обеспечения детей, больных сахарным диабетом, инсулином и тест-полосками. Кроме того, гражданам оказана помощь в получении препаратов при эпилепсии.

К Уполномоченному обратилась жительница одного из северных районов Томской области по вопросу невозможности получения для ребенка препаратов «Кеппра» и «Файкомпа». Аппаратом Уполномоченного вопрос был проработан с Департаментом здравоохранения Томской области, необходимые препараты были доставлены в аптечную организацию и получены заявительницей, право ребенка-инвалида на льготное лекарственное обеспечение восстановлено.

Помогал Уполномоченный и с оформлением документов для прохождения медико-социальной экспертизы.

На личном приеме в одном из сельских муниципальных образований Томской области к Уполномоченному обратилась гражданка, которая длительное время не могла оформить документы ребенку для установления инвалидности. С её слов, специалисты районной больницы необоснованно затягивали подготовку документов, обследования приходилось перепроходить по несколько раз, так как сроки действия тех или иных справок заканчивались. После вмешательства Уполномоченного подготовка документов для оформления инвалидности ребенку была взята на личный

контроль главным врачом районной больницы, который также созвонился с заявительницей и обсудил текущие вопросы медицинского обслуживания семьи. Пакет необходимых документов был оформлен, направлен в ФКУ Главное бюро МСЭ по Томской области, ребенку была установлена инвалидность, разработана индивидуальная программа реабилитации-абилитации.

Помимо рассмотрения обращений граждан в 2023 году Уполномоченным предпринят еще ряд мер для повышения эффективности реализации права детей Томской области на охрану здоровья.

15.03.2023 г. Губернатор Томской области Владимир Мазур и председатель правления президентского фонда «Круг добра», протодиаконы Александр Ткаченко подписали в администрации региона соглашение о сотрудничестве, которое упростит получение помощи детям с тяжелыми, редкими и хроническими заболеваниями. «Сегодняшнее соглашение позволит нам сократить время на рассмотрение заявок и быстрее оказывать помощь ребятишкам, ведь наша задача – выявлять тяжелые заболевания на ранней стадии и оперативно, эффективно лечить их. Нет ничего важнее и ценнее детских жизней, и мы будем за них бороться», – подчеркнул Владимир Мазур.

Александр Ткаченко также провел рабочую встречу с Уполномоченным Ларисой Лоскутовой и руководителями исполнительных органов региона, на которой обсудили вопросы повышения эффективности взаимодействия, договорились о более тесном сотрудничестве и оперативном обмене информацией в интересах детей Томской области с жизнеугрожающими заболеваниями. В течение 2023 года ряд вопросов обеспечения детей Томской области через Фонд «Круг добра» лекарственными средствами находился на контроле у Уполномоченного, Уполномоченным оказывалось содействие в организации взаимодействия между Департаментом здравоохранения и Фондом.

Летом 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова, начальник Департамента здравоохране-



ния Томской области Роберт Фидаров, начальник Департамента общего образования Томской области Ирина Грабцевич, начальник Департамента образования Администрации г. Томска Максим Савенков, директор БФ помощи детям, больным диабетом, и их семьям «ДИА-Мир» Валерия Скрябина подписали совместное Инструктивно-методическое письмо «Об организации особых условий медико-социального сопровождения детей-инвалидов, больных сахарным диабетом, в образовательных учреждениях города Томска и Томской области». Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами (далее - дети с ограниченными возможностями здоровья) образования, является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Инструктивно-методическим письмом поставлен ряд задач по формированию условий для безопасного и комфортного использования средств технического самоконтроля, соблюдения индивидуальных норм питания, физической и интеллектуальной нагрузки ребенка с сахарным диабетом I типа, проведению обучающих семинаров для работников медицинских кабинетов в образовательных организациях и педагогов по вопросам сахарным диабетом I типа, видов доврачебной и первой помощи при острых состояниях при выявлении в образовательной организации ребенка с сахарного диабета I типа, просвещения по вопросам данного заболевания. Документ направлен во все учреждения образования и детского здравоохранения Томской области, с 1 сентября 2023 года началась реализация его положений.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области является членом Совета по делам инвалидов при Губернаторе Томской области, с участием Уполномоченного и советника Уполномоченного на заседаниях Совета и рабочих групп принимались решения по региональному перечню льготных лекарственных средств и технических средств реабилитации, работа в данном направлении продолжается.

Также Уполномоченный по правам ребенка в Томской области является членом обще-

ственной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ Томской области, Общественного совета Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Томской области, регулярно участвует в заседаниях, принимает участие в обсуждении вопросов улучшения доступности и качества медицинской помощи в Томской области.

Кроме того, детским правозащитником ежегодно проводится мониторинг доступности оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях региона (итоги освещены в разделе 1.3.3. доклада), что дает возможность видеть объективную картину доступности медицинской помощи детям и принимать меры.

В целях повышения эффективности реализации права детей Томской области на охрану здоровья Уполномоченный рекомендует:

1. Исполнительным органам Томской области, органам местного самоуправления проанализировать причины смерти детей, травмирования, заболеваемости и принять комплексные меры по снижению показателей смертности, травмирования, заболеваемости, обеспечению безопасности детей как в каждом муниципальном образовании, так и на уровне региона в целом.

2. Департаменту здравоохранения Томской области принять меры

2.1. для бесперебойного льготного лекарственного обеспечения детей-инвалидов на территории Томской области;

2.2. для обеспечения доступности медицинской помощи детям в Томской области, обеспечения положительной динамики удовлетворенности качеством оказываемых медицинских услуг детскому населению;

2.3. для надлежащего обеспечения доступности медицинской помощи в образовательных организациях Томской области (совместно с другими исполнительными органами Томской области, органами местного самоуправления);

2.4. для внедрения протокола сообщения диагноза ребенка с особенностями развития его родителям.

2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2023 году в законодательстве Российской Федерации в сфере образования произошел ряд существенных и во многом знаковых изменений.

Министерство просвещения России уточнило нормы о приоритетном зачислении детей из одной семьи в одну школу – принят приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 23.01.2023 № 47 «О внесении изменений в пункт 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458». В порядке приема отражены законодательные поправки о преимущественном зачислении в одну школу усыновленных (удочеренных) детей или детей, находящихся в семье под опекой или попечительством. Ранее такое право было только у братьев и сестер.

С 2023 – 2024 учебного года во многих регионах, в том числе в Томской области, ввели новую должность – советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. В письме Минпросвещения России от 31 января 2023 г. N АБ-355/06 даны разъяснения по данной должности. Обоснована актуальность этой должности, порядок ее введения в штатное расписание и заключения трудового договора с работниками, а также трудовые права советника директора по воспитанию.

На период до 2030 года определены приоритетные направления развития образования обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья. Документ утвержден Минпросвещения России 30.12.2022 г., опубликован в январе 2023 года. К обучающимся целевой группы отнесены дети с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллектуальными нарушениями, задержкой психического развития и другими нарушениями психофизического развития, определяющими их особые образовательные потребности и необходимость создания специ-

альных условий для получения качественного доступного образования (от дошкольного до профессионального).

Подписан Федеральный закон от 28.02.2023 № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» о защите русского языка от чрезмерных иностранных заимствований. Закон вводит положения о нормативных словарях, справочниках и грамматиках – в них фиксируются нормы современного русского литературного языка, которые необходимо соблюдать при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации в ряде сфер. Порядок формирования и утверждения списка таких словарей, справочников и грамматик, а также требования к составлению и периодичности издания нормативных словарей утвердило Правительство.

В июле Госдума приняла поправки к закону о трудовом воспитании школьников (Федеральный закон от 04.08.2023 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»). Они закрепляют обязанность учеников трудиться. Теперь, с 01.09.2023 г., школьники будут обязаны вести следующую трудовую деятельность с учетом возрастных особенностей:

- убираться в классах,
- сажать деревья на школьной территории,
- шить театральные костюмы,
- помогать в библиотеке.

Разрешение родителей для привлечения учащихся к труду больше не требуется. Председатель Госдумы Вячеслав Володин заявил, что на этих изменениях настаивали учителя и родители школьников. «Если родители хотят, чтобы их ребенок вырос настоящим гражданином, у него должно быть сформировано положительное отношение к труду. Только через труд можно воспитать отношение ко многим вопросам, которые потом ему понадобится решать», – говорил он.



Кроме того, данным Федеральным законом устанавливается, что лицам, завершившим освоение образовательных программ среднего общего образования и успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, вручается также медаль «За особые успехи в учении» I или II степени (в зависимости от итоговых оценок успеваемости). Также на Минпросвещения России возлагается полномочие по утверждению порядка осуществления мероприятий по профессиональной ориентации обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Ряд важных документов в сфере образования принят в октябре 2023 года.

В Минюсте зарегистрирован Приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 694 «Об установлении минимального количества баллов единого государственного экзамена по общеобразовательным предметам, соответствующим специальности или направлению подготовки, по которым проводится прием на обучение в образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2024/25 учебный год».

На 2024/25 учебный год установлено минимальное количество баллов ЕГЭ. Министерство повысило проходной балл для абитуриентов педагогических вузов по русскому языку (42 балла вместо 40) и понизило по обществознанию (42 вместо 45). Проходные баллы по остальным предметам не изменились.

Также в октябре принято важное Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2023 № 2894-р: в области цифровой трансформации образования до 2030 г. утверждено новое стратегическое направление. Оно охватывает дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее, среднее профессиональное и дополнительное образование. Цель стратегического направления – достижение высокой степени «цифровой зрелости» образования на базе единого, качественного, безопасного образовательного пространства. Равный доступ к качественному цифровому образователь-

ному контенту предоставляется на всей территории Российской Федерации для всех участников образовательных отношений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2023 № 1738 утверждены Правила выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития. Талантливая молодежь определяется путем проведения олимпиад, интеллектуальных и творческих конкурсов. Кроме того, проводятся мероприятия, направленные на развитие интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности. Взимание платы за участие в таких мероприятиях запрещено. Дальнейшее сопровождение одаренных детей и подростков включает в себя индивидуальную работу, профориентацию и содействие в трудоустройстве, а также психолого-педагогическое сопровождение.

Правительство утвердило Стратегию повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 г. Ее основная цель – формирование у граждан ключевых элементов финансовой культуры, что будет способствовать финансовому благополучию граждан, семьи и общества. К 2030 г. все российские школьники и студенты колледжей должны будут получать базовые знания по финансовой грамотности. Кроме того, в каждом регионе создадут центр финансовой грамотности и информационные ресурсы для получения качественных сведений о сфере финансов. Мероприятия Стратегии коснутся всех возрастных групп и категорий населения. Результатом реализации Стратегии должно стать осознанное поведение граждан на финансовом рынке, а также рост использования разных финансовых инструментов.

В декабре подписан Федеральный закон от 19.12.2023 N 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», которым внесен ряд нововведений:

1. Использовать **средства связи** во время проведения учебных занятий допускается

только в случае возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаях.

2. Также закреплено положение о **недопустимости** применения физического и (или) психического **насилия** по отношению не только к обучающимся, но и к педагогическим и иным работникам образовательной организации.

3. Предусматривается, что за неисполнение или нарушение в том числе обязательных **требований к дисциплине** на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации к обучающимся могут быть применены такие меры дисциплинарного взыскания, как замечание, выговор, отчисление.

4. Устанавливается, что **в целях защиты своих прав педагогические работники** самостоятельно или через своих представителей вправе: направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к обучающимся, нарушающим или ущемляющим права педагогических работников, дисциплинарных взысканий; обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; использовать не запрещенные законодательством РФ иные способы защиты прав и законных интересов. Руководитель образовательной организации обязан принимать относящиеся к его компетенции меры для защиты прав участников образовательных отношений, недопущения применения в отношении них физического и психического насилия.

5. Кроме того, с 1 сентября 2024 года в программы начального общего образования и основного общего образования вводится учебный предмет **«Труд (технология)»**.

Как видно из вышеприведенного обзора в сфере образования идет активный законодотворческий процесс, значительно усиливается роль школы, системы образования в целом в воспитании подрастающего поколения, формиро-

вании у молодежи ценностных, традиционных установок, патриотизма. Государство принимает меры к регулированию образовательного процесса, усилению роли педагога и наставника, защите педагогов.

При проведении мониторингов реализации прав детей в общеобразовательных организациях Томской области Уполномоченный и сотрудники аппарата особое внимание уделяют вопросам воспитательной работы. Изучаются планы воспитательной работы школ и их реализация, даются рекомендации по их улучшению, неформальному составлению. Отдельно изучаются блоки работы по профилактике травли, потребления учащимися психоактивных веществ (алкоголя, табака (в т.ч. вейпов), деструктивного (в т.ч. самоповреждающего, суицидального) поведения школьников.

Общее образование в Томской области в 2023 году

В 2023 году в 302 общеобразовательных организациях Томской области (2022 г. – 304) обучалось 128 972 ребенка (2022 г. – 128 338). Как и в 2022 году 199 организаций осуществляли обучение в одну смену. В две смены в 2023 осуществляли обучение 103 организации (2022 г. – 105). Всего во вторую смену обучалось 37 621 (29,7%), в 2022 г. – 36 329 школьников (28,3%).

В прошедшем году 47 062 ребенка посещали 177 дошкольных образовательных организаций (2022 г. – 51 576 ребенка).

Согласно информации Департамента общего образования Томской области, по состоянию на 01.01.2024 в регионе, как и на 01.01.2023 г., отсутствует актуальный спрос на получение дошкольного образования.

Для обеспечения равного доступа к образованию всех обучающихся с учетом их индивидуальных возможностей в общеобразовательных организациях Томской области организовано обучение детей в инклюзивной форме в отдельных классах, группах и в отдельных организациях, осуществляющих деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам.



Также есть категория детей, для которых по медицинским показаниям и с согласия родителей организовано обучение на дому или в медицинских учреждениях.

По состоянию на 20.09.2023 г. в региональной сфере **дошкольного и общего образования** в 2023/24 учебном году количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов составляло 19 161 человек, в 2022–2023 учебном году – 19 008.

В дошкольном образовании в 2023–2024 учебном году число детей с ограниченными возможностями здоровья составило 4 556 человек, из них 240 человек – дети-инвалиды (2022–2023 учебный год – 5 659 человека, из них 237 человек – дети-инвалиды).

2022–2023 уч. год		2023–2024 уч. год	
Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
5 422	237	4 316	240
Итого: 5 659		Итого: 4 556	

На уровнях **начального, основного и среднего общего образования** по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2023/24 учебном году обучалось 14 605 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью. Из них 951 обучающийся относится к категории дети-инвалиды.

2022–2023 уч. год		2023–2024 уч. год	
Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
12 987	2 205	13 654	951
Итого: 15 192		Итого: 14 605	

В инклюзивной форме обучалось 10 623 обучающихся, в коррекционных классах – 3 031 ребенок с ОВЗ и инвалидностью.

Нозология	Количество человек
С тяжелыми нарушениями речи	2 013
С нарушениями опорно-двигательного аппарата	217
С задержкой психического развития	8 638
С умственной отсталостью	2 420
С расстройствами аутистического спектра	182
Со сложными дефектами	23
С иными ограниченными возможностями здоровья	239

В 2023 году выросло количество детей, обучающихся по семейной форме обучения.

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения	
По состоянию на 20.09.2021 (за 2021 год)	227
По состоянию на 20.09.2022 (за 2022 год)	205
По состоянию на 20.09.2023 (за 2023 год)	258

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием (по методике Минпросвещения) составляет 111 980 человек, в том числе 9 938 программами спортивной подготовки. Охват обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам и дополнительным общеразвивающим программам сферы «Культура», которые не включены в персонифицированный учет, составляет 24 227 человек.

Общий охват обучающихся дополнительным образованием по состоянию на 29.12.2023 составляет **79,7%** (136 207 человек). Количество детей в возрасте 5–18 лет, проживающих в Томской области – 170 945 человек.

По направленностям ДОД:

Охват детей 5–18 лет программами ДОД по направленностям	2022 г.	2023 г.
Техническая	43 138	43 201
Естественнонаучная	25 769	26 180
Социально-гуманитарная	63 205	65 021
Туристско-краеведческая	10 284	10 733
Физкультурно-спортивная	59 723	59 923
Художественная	83 301	85 017

Количество обучающихся, занятых внеурочной деятельностью в 2023–2024 учебном году, по уровням образования (по отчётам муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и ОГУ):

	начальное общее образование (1–4 кл.)		основное общее образование (5–9 кл.)		среднее общее образование (10–11 кл.)	
	Всего обучающихся	из них вовлеченных во внеурочную деятельность	Всего обучающихся	из них вовлеченных во внеурочную деятельность	Всего обучающихся	из них вовлеченных во внеурочную деятельность
ИТОГО	53 830	52 411	63 643	61 674	11 499	10 561
Итого в %		97,3%		96,9%		91,8%

Информация об обеспечении горячим питанием школьников за 2022 и 2023 год (в т.ч. охват детей горячим питанием за родительскую плату):

Количество обучающихся, обеспеченных горячим питанием	2022 г	2023 г
обучающиеся 1–4 классов, обеспечены бесплатным горячим питанием	53 550	53 427
дети с ОВЗ, обеспечены бесплатным 2-х разовым питанием	12 987	16 503
обучающиеся 5–11 классов, обеспечены льготным питанием	19 139	17 119
обучающиеся 5–11 классов, получающие горячее питание за родительскую плату	34 410	34 085



Для оказания своевременной психологической помощи подросткам в общеобразовательных организациях Томской области в 2023 году работали 383 (2022 – 280 чел.) штатных педагога-психолога и 156 (2022 – 118 чел.) социальных педагогов.

Обучающимся общеобразовательных организаций из общего количества «группы риска» в 2023 году оказывалась следующая психолого-медико-педагогическая помощь:

- 1 898 обучающихся получили направление для обследования территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (из них: 1–4 класс – 766 чел., 5–7 класс – 519 чел., 8–9 класс – 545 чел., 10–11 класс – 68 чел.).
- 1 643 обучающихся прошли обследование в территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, получили рекомендации на социально-психологическую помощь (из них: 1–4 класс – 591 чел., 5–7 класс – 513 чел., 8–9 класс – 467 чел., 10–11 класс – 72 чел.).
- Социально-психологическая помощь оказана 8 117 обучающимся «группы риска» (из них: 1–4 класс – 2 588 чел., 5–7 класс – 2 646 чел., 8–9 класс – 2 448 чел., 10–11 класс – 435 чел.).

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2023 году было поставлено оборудование в 32 общеобразовательные организации, в 2022 году в 53 общеобразовательные организации.

Количество образовательных организаций, вновь введенных в Томской области по проекту «Образование» в 2022 году – 0, в 2023 году – 1 (ул. Демьяна Бедного в г. Томске на 1 100 мест).

В 2023 году в целях развития региональной системы **выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи** в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» в Томской области создан Томский региональный центр развития талантов «Пульсар» (далее – ТРЦ «Пульсар»).

Цель деятельности ТРЦ «Пульсар»: формирование открытой мотивирующей образовательной среды с учётом специфики региона и насыщение образовательной системы обновлёнными

программами, соответствующими современному научно-технологическому запросу и погружающими детей в образовательные ситуации через решение задач, актуальных для науки, искусства, спорта, бизнеса, общества в целом.

Ключевые направления деятельности Центра: наука, искусство, спорт, предпринимательство.

Основные форматы деятельности: проведение для школьников региона профильных смен-интенсивов; реализация флагманских образовательных программ продвинутого уровня; организация стажировок для педагогов и управленцев; организация и проведение региональных и всероссийских высокорейтинговых мероприятий для школьников, направленных на выявление, поддержку и развитие способностей и талантов детей и молодежи Томской области.

ТРЦ «Пульсар» располагается на трёх площадках: в инженерном центре ОЭЗ ТВТ «Томск», кампус – в посёлке Калтай, программный офис – по адресу: г. Томск, ул. Татарская, 16. На площадке ОЭЗ ТВТ «Томск» размещены учебные лаборатории по химии, физике, биологии, программированию, проектной деятельности, оснащённые высокотехнологичным оборудованием.

В 2023 году ТРЦ «Пульсар» проведено 13 профильных региональных интенсивных смен; реализовано 16 программ продвинутого уровня по направлениям: наука, искусство, спорт, предпринимательство, по которым прошли обучение 664 школьника; реализовано 11 программ стажировок для 68 педагогов.

ТРЦ «Пульсар» проведено 29 региональных мероприятий для 7920 школьников. При этом одно из них - Сибирский медиафестиваль «Солнечный парус» ТРЦ «Пульсар» – во второй раз включено в перечень мероприятий, рекомендованных Минпросвещения России.

В 2023 году также продолжена работа сети из 14 центров по работе с одаренными детьми (далее – Сеть центров), созданной в 2013 году и охватывающей своей деятельностью все 20 муниципальных образований региона. Сеть центров действует по распределённой модели, каждый центр имеет свою специфику. Для координации деятельности Сети центров на территории региона определён оператор – ТРЦ «Пульсар».

Центры по работе с одаренными детьми обеспечивают информационное, организационное, методическое, психолого-педагогическое, тьюторское сопровождение одаренных детей, их родителей, педагогов, реализуют образовательные программы (в 2023 г. – 56 программ), проводят комплексы мероприятий (в 2023 г. – 85 мероприятий), оказывают финансовую поддержку для участия талантливых школьников в мероприятиях всероссийского и международного уровня. Ежегодно не менее 200 педагогов проходят курсы повышения квалификации по вопросам работы с молодыми талантами.

В работе с юными талантами активно задействованы все томские университеты, в проведении событий участвуют организации культуры, спорта, представители бизнеса и производства, действует детский технопарк «Кванторум», мобильный «Кванториум», Точки Роста, центры «IT-куб», в структуре ТРЦ «Пульсар» создан Центр олимпиадной подготовки. Уделяется внимание развитию как предметной, так и надпредметной одаренности школьников. Ежегодно в мероприятиях от школьного до международного уровня принимают участие не менее 90% школьников региона.

В 2023 году из областного бюджета впервые выделена субсидия в объёме 20 млн рублей на финансовое обеспечение расходов на участие детей и сопровождающих их лиц в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях. Это позволило создать условия для предъявления результатов своей деятельности на очных высокорейтинговых мероприятиях обучающимся вне зависимости от места проживания и финансовых возможностей семей. Благодаря такой финансовой поддержке в 2023 году существенно увеличилось число победителей высокорейтинговых мероприятий.

Всего в 2023 году более 2 500 тысяч школьников стали участниками высокорейтинговых мероприятий, входящих в перечни Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспорта России, 349 из них стали победителями и отмечены почетным знаком «Юное дарование Томской области». 49 школьников и 19 педагогов стали участниками программ в Образовательном центре «Сириус», 10 965 результатов школьников региона

занесены в Государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности.

Победителями высокорейтинговых конкурсных мероприятий в 2023 году стали 349 школьников, достигших наивысших результатов в различных направлениях деятельности: физико-математическом, социально-гуманитарном, естественнонаучном, научно-техническом, художественно-эстетическом, физкультурно-спортивном, а также в исследовательской и проектной деятельности. Все они награждены почетным знаком «Юное дарование».

Среди мероприятий, в которых томские школьники одержали победы в 2023 году: всероссийский конкурс «Большая перемена»; всероссийский конкурс научно-технологических проектов «Большие вызовы»; всероссийский фестиваль «Леонардо»; всероссийская акция «Я – гражданин России»; всероссийская телевизионная гуманитарная олимпиада школьников «Умницы и умники»; международная олимпиада «Формула единства/Третье тысячелетие»; всероссийские конкурсы имени Вернадского и Менделеева; открытый Российский чемпионат по робототехнике и искусственному интеллекту RoboCup Россия; национальная технологическая олимпиада; Президентские спортивные игры; всероссийские соревнования по футболу «Кожаный мяч»; всероссийский фестиваль «Хоровод традиций»; всероссийский международный фестиваль художественного творчества «Златоглавая Россия, многоликая страна»; всероссийский фестиваль-конкурс речевого исполнительского искусства «ВЕРБа»; всероссийский фестиваль молодежной журналистики «Таймкод»; всероссийский конкурс хоровых и вокальных коллективов; Кубок России по художественному творчеству «Ассамблея Искусств» и др.

Профессиональное образование в Томской области в 2023 году

В учреждениях системы профессионального образования в 2023 году обучалось 8 950 несовершеннолетних студентов (2022 г. – 6 330). Из них 191 ребенок-инвалид (2022 г. – 184), 190 детей с ОВЗ (2022 г. – 117), 489 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2022 г. – 492).



Даты	Всего несовершеннолетних, чел.	Дети инвалиды, чел.	Дети с ОВЗ, чел.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, чел.
01.01.2023	6 330	184	117	492
01.01.2024	8 950	191	190	489

В 2023 – 2024 учебном году обучающиеся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья обучаются в 25 областных профессиональных образовательных организациях (далее – ПОО), что составляет 100 % от общего количества областных ПОО, в 1 негосударственной ПОО (Томский экономико-юридический техникум) и в Томском фармацевтическом колледже, являющимся структурным подразделением Сибирского государственного медицинского университета.

Всего в системе среднего профессионального образования Томской области в 2023 – 2024 учебном году обучается 776 человек данной категории, из них 480 обучающихся с инвалидностью и 296 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. По сравнению с предыдущим учебным годом количество обучающихся данной категории увеличилось на 178 человек.

Обучающиеся с инвалидностью, имеющие сохранный интеллект, обучаются в инклюзивной среде по 90 образовательным программам среднего профессионального образования (АППГ – 80 программ). Обучающиеся, имеющие нарушения ментальной сферы, или являющиеся лицами с ограниченными возможностями здоровья, получают образовательные услуги по основным программам профессионального обучения, как в инклюзивных группах, так и в отдельных группах в 18 профессиональных образовательных организациях (АППГ – 17 ПОО) по 11 программам профессионального обучения (АППГ – 11 программ).

Новые программы профессионального обучения в 2023 году не открывались, но увеличилось количество ПОО, реализующих уже существующие программы. Например, профессию «Повар. Изготовитель пищевых полуфабрикатов. Комплектовщик товаров» можно получить

в шести ПОО. Впервые в 2023 году такая подготовка открыта в городе Томске и в с. Каргасок Каргасокского района Томской области.

В 2023 году за счет внебюджетных источников проведены мероприятия по совершенствованию доступной среды в следующих ПОО:

- Колпашевский социально-промышленный колледж (общежитие) – ремонтные работы 1-го этажа (выравнивание пола, расширение проемов помещений, обустройство санитарно-гигиенического помещения, душа);
- Томский государственный педагогический колледж (учебный корпус № 1) – установлен пандус;
- приобретены лестничные подъемники в 8 ПОО.

Уровень доступности ПОО региона, в зданиях которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве организаций профессионального образования, составляет 36 % (8 ПОО из 25 ПОО). Еще в зданиях 9-ти ПОО оборудованы пандусы.

В 2023 году на курсах повышения квалификации обучились 71 педагогический работник.

В системе среднего профессионального образования ежегодно проводится большое количество мероприятий для социокультурной адаптации обучающихся с инвалидностью.

Значимым конкурсом межрегионального уровня является Региональный чемпионат профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» (проводится с 2016 года).

В апреле 2023 года в городе Томске состоялся VIII Региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс». Соревновательная программа Регионального чемпионата проводилась по 33 компетенциям для трех категорий участников: «школьники», «студенты» и «специалисты». В Региональном чемпионате приняли участие 255 конкурсантов. Соревнования оценивали 185 экспертов, являющихся педагогическими работниками образовательных организаций и представителями работодателей. По итогам Регионального чемпионата была сформирована сборная Томской области, которая приняла участие в IX Национальном чемпионате «Абилимпикс» в г. Москва. (Далее – Национальный чемпионат). По результатам участия сборной Томской области (8 представителей) в Национальном чемпионате Томская область завоевала 6 медалей, из них 2 «золотые» медали по

компетенции «Швея», 3 «серебряные» медали по компетенциям «Массажист», «Портной», «Экономика и бухгалтерский учет» и 1 «бронзовую» медаль по компетенции «Администрирование баз данных».

Обращения граждан по вопросам образования

Актуальность вопросов образования детей для жителей Томской области подтверждается **стабильно высоким количеством обращений** в данной сфере от граждан к Уполномоченному.

В 2023 году количество **обращений в категории «Право на образование»** разделило первое место в общем количестве обращений к Уполномоченному с категорией «Право жить и воспитываться в семье». В прошедшем году по вопросам образования поступило 177 обращений, на 2 больше чем в 2022 г. (175).

Распределение обращений в категории «Право на образование»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях	21	14	-33,3	5	3	1	5
Обращения, связанные с конфликтными ситуациями в дошкольных образовательных учреждениях	17	8	-52,9	0	3	0	5
Школьные конфликты + буллинг	32+7	70+6	+118,8/ -14,3	17+2	33+3	6+0	14+1
Обеспечение местами в общеобразовательных учреждениях	15	18	+20,0	5	12	0	1
Образовательный процесс в школе	36	20	-44,4	8	9	1	2



Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Образовательный процесс в дошкольных учреждениях	8	2	-75,0	0	0	0	2
Транспортная доступность образовательных учреждений	2	2	0,0	1	0	0	1
Инклюзивное образование	7	14	+100,0	4	5	0	5
Дополнительное образование (кружки, секции)	10	4	-60,0	0	3	0	1
Безопасность дорожного движения на маршрутах следования детей в образовательные организации	1	1	0,0	0	0	0	1
Школьное питание, контроль качества питания в образовательных учреждениях	7	5	-28,6	1	2	0	2
Соблюдение санитарных требований	10	2	-80,0	1	1	0	0
Образование в учреждениях профобразования (поступление, зачисление, образовательный процес)	2	4	+100,0	1	3	0	0
Ремонт и строительство образовательных учреждений	0	3	> в 3 р.	2	1	0	0
Прохождение ПМПК	0	1	+100,0	0	1	0	0
Государственное обеспечение обучающихся школ-интернатов	0	1	+100,0	1	0	0	0
Поступление в ВУЗ	0	1	+100,0	1	0	0	0
Участие родителей в управлении школой	0	1	+100,0	1	0	0	0
Итого	175	177	+1,1	50	79	8	40

Сокращается количество обращений по вопросам зачисления в дошкольные образовательные организации. Следует отметить, что по содержанию как жалоб, так и ответов ведомств, полного отказа в предоставлении мест нет – в каждом обращении заявителям были предложены альтернативные варианты путевок в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, но эти варианты, как правило, неудобны родителям. Здесь вопросы по прежнему касаются предоставления путевок в детские сады по месту жительства семьи, и граждане справедливо стремятся реализовать законное право своих детей на образование в ближайшем детском саду: путь следования ребенка в образовательную организацию должен быть минимален, безопасен; раннее пробуждение ребенка, чтобы успеть отвезти его в далекий детский сад, а потом и самому родителю успеть на работу, крайне негативно отражается на здоровье дошкольника, его возбудимости, взаимодействии с педагогами, другими детьми; не добавляют малышам здоровья и долгое стояние на холодных остановках в случае отсутствия у семьи автомобиля, длительные поездки в переполненном утром и вечером общественном транспорте, где велик риск подхватить вирусное заболевание. Следует отметить, что таких обращений становится меньше, проблема, конечно, еще не устранена до конца, но заметно снимается.

Несколько проблемных ситуаций было разрешено при содействии Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки П. по вопросу предоставления места в МДОУ г. Томска её дочери. Заявительница указала, что её дочь не была обеспечена путевкой в желаемое МДОУ г. Томска, несмотря на достижение ребенком возраста 3 лет. Был направлен запрос Уполномоченного в администрацию г. Томска. В результате проведенной работы муниципалитетом сначала для ребенка была предоставлена путевка в группу кратковременного пребывания в удобном для семьи садике, а через две недели, по итогам мониторинга освободившихся мест, – девочка переведена в группу полного дня в другой детский сад, но также указанный мамой в качестве желаемого учреждения.

По ситуациям травли количество обращений примерно на том же уровне – 7 обращений

в 2022 году, 6 – в 2023 г. Очень тревожно выглядит тенденция роста количества обращений по вопросам числа конфликтов в образовательных организациях в 2023 году. Если количество обращений по конфликтам в детских садах сократилось более чем вдвое (с 17 в 2022 г. до 8 за 2023 г.), то по школьным конфликтам выросло на 118% – с 32 до 70. Аппарат Уполномоченного почти каждое обращение старается отработать с выездом в школу, чтобы на месте изучить работу образовательной организации с ребенком, с ситуацией в целом, принятые администрацией меры для её разрешения. Зачастую причина конфликтной ситуации в несвоевременном принятии мер – у педагогов есть специальное образование, подготовка для того, чтобы надлежащим образом выстроить работу пусть даже с самым непростым ребенком, его родителями. И во многом, в сотрудничестве с органами управления образованием, данные проблемы удается разрешить, скорректировать работу школ, помочь достичь взаимопонимания педагогам и детям, их родителям, найти точки соприкосновения, компромиссы, с которых становится возможным конфликт разрешить. Это видно по количеству положительно разрешенных обращений по школьным конфликтам – почти в половине случаев права детей удалось полностью или частично восстановить. Безусловно, бывают и такие ситуации, когда родители не принимают должных мер для коррекции поведения своих детей, иногда из-за отсутствия необходимых знаний, иногда из-за загруженности на работе, нежелания глубоко вникать в школьные проблемы своего ребенка. Тогда мы проводим более глубокую работу, разъясняем родителям особенности ситуации, подключаем специалистов, психологов как государственных, муниципальных структур (например, МАУ ЦПСА «Семья» г. Томска), так и некоммерческих организаций, специализирующихся на работе с подростками и семьями, – АНО «Центр «Согласие», БФ «Меркурия».

Бывают и вопиющие ситуации, которые заканчивались и увольнением педагогов.

К Уполномоченному обратились родители обучающихся одной из сельских школ, которые сообщили, что учитель начальных классов позволяет себе крайне некорректное и непрофессиональное поведение в отношении детей: обзывает, унижает, разговаривает с детьми,



бросает на пол учебные принадлежности, может бросить в лицо листок с письменной работой, если ей покажется, что она плохо выполнена, отказывает в помощи ребенку, если он не понял тему урока, могла не отпустить ребенка в туалет (что привело к мочеиспусканию ученика прямо в классе), позволяла себе оставить учеников на весь урок одних.

В ходе работы по конфликтной ситуации, сложившейся в школе, на протяжении нескольких месяцев Уполномоченным проводилась активная работа – направлялись письма в различные инстанции, был организован личный прием Уполномоченного в селе с родителями детей, на которых оказывалось негативное воздействие со стороны педагога.

Прокуратурой района главе района дважды в течение 2023 года вносились представления, в связи с непринятием мер по урегулированию данного конфликта, ставились вопросы о привлечении должностных лиц администрации района к дисциплинарной ответственности.

В конце декабря 2023 г. приказом и.о. директора школы педагог уволена с должностей воспитателя и учителя начальных классов в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей.

В 2023 году в два раза больше обращений поступило по вопросам инклюзивного образования детей. Уполномоченному приходилось вмешиваться в ситуации, когда в образовательных организациях ненадлежащим образом реализовывались заключения психолого-медико-педагогической комиссии, обязательные для исполнения школами, не разрабатывались индивидуальные образовательные маршруты для детей с ограниченными возможностями здоровья, законные представители детей не ознакомились с образовательными документами (программами), дети с ОВЗ, несмотря на наличие рекомендаций ПМПК, не зачислялись в специализированные образовательные организации, не был обеспечен надлежащий присмотр и уход за ребятами данной категории и др.

По-прежнему, существенное количество обращений поступает по вопросам зачисления детей в общеобразовательные организации, перевода детей внутри школы, в 2023 году ко-

личество обращений выросло с 15 до 18. Ряд обращений от родителей (в т.ч. коллективное) поступил по вопросам зачисления детей в МАОУ СОШ «Эврика-развитие» в июле 2023 года, ситуация была разрешена Администрацией г. Томска, в том числе и после направления запросов Уполномоченным – было принято решение о создании дополнительных мест и проведении набора в первые классы образовательной организации.

Следует отметить, что по вопросу зачисления учащегося в 10-й класс в 2023 году было получено только 1 обращение и оно было успешно разрешено.

В июле на личном приеме к детскому правозащитнику Томской области обратилась мама выпускника 9-го класса одной из школ г. Томска. Юноша не прошел отбор в профильный 10-й класс, но хотел и далее продолжить учебу в своем образовательном учреждении. Как рассказала женщина, в школе ей пояснили, что её сын должен будет пройти в августе дополнительный отбор, по итогам которого и будет принято решение о его зачислении. Надо отметить, что в июне 2022 года вступили в силу изменения в Закон Томской области «Об образовании в Томской области». Согласно вышеуказанным изменениям, областные и муниципальные образовательные организации в Томской области обязаны обеспечить для лиц, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в соответствующей образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов или профильное обучение, возможность продолжить обучение в той же образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования. Т.е. девятиклассник, успешно сдавший государственный выпускной экзамен, но не прошедший отбор в профильный десятый класс, все равно имеет право на обучение в той же школе, где он ранее учился. Аппаратом Уполномоченного ситуация была проработана с образовательной организацией, Департаментом образования Администрации г. Томска. В итоге сын заявительницы был зачислен в 10 класс своей школы без прохождения дополнительных испытаний. А на электронную почту Упол-

номоченного поступило следующее сообщение: «Хочу выразить огромную искреннюю благодарность Вам, Лариса Анатольевна, и Вашему советнику Колесниченко Михаилу Юрьевичу, за внимание и оказанную помощь в моем обращении для разрешения вопроса по исполнению администрацией школы законов при поступлении несовершеннолетних в 10 класс. Ваши добрые дела придают силу в веру в законодательство и уверенность в завтрашнем дне. Очень важно для каждой томской семьи понимать, что, когда рядом такие профессионалы своего дела, мы никогда не останемся со своей проблемой один на один. Крепкого Вам здоровья, терпения и сил в разрешении сложных ситуаций и вопросов, касающихся наших детей. С уважением, семья С.»

Помогал Уполномоченный с реализацией права ребенка на образование и в других ситуациях.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение жительницы одного из северных районов нашей области. Женщина написала, что её сына отказываются принимать в школу по месту жительства. Заявительница указала, что в связи с семейными обстоятельствами ребенок на несколько недель помещался в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в другом муниципальном образовании. После возвращения сына домой мать обратилась в школу с просьбой зачислить Николая (имя изменено) в класс, где ранее он обучался. Но заявительница получила отказ от директора, которая пояснила ««бандиты» нам не надо» (цитата из обращения). По данной проблеме был незамедлительно составлен разговор с начальником управления образования, направлен официальный запрос. Ситуация была разрешена в короткие сроки, мальчик зачислен обратно в свой класс.

Мы с удовлетворением отмечаем значительное снижение количества обращений в сфере образования к уровню 2022 года по направлениям: организация образовательного процесса (как в дошкольных учреждениях (-75%), так и в общеобразовательных организациях (-44%)), соблюдение санитарных требований (-80%), организация дополнительного образования (-60%). Уполномоченный уверен в том, что снижение количества обращений по данным темам связано с качественной работой образовательных организаций, органов управ-

ления образованием, повышением качества образования, но призывает не терять бдительности и не снижать, а наращивать прикладываемые усилия в этих направлениях. Все вышеперечисленные вопросы требуют ежедневного, неусыпного внимания руководителей школ и детских садов, учреждений дополнительного образования, контролирующих и надзорных органов. От соблюдения санитарных правил и норм зависит здоровье наших детей, от качества образовательного процесса – будущее, как их, так и всей нашей страны.

Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в 2023 много внимания уделялось вопросам создания комфортной и безопасной среды в образовательных организациях.

Проводились мониторинги реализации прав детей в образовательных организациях, в течение года в общеобразовательных организациях реализовывались мероприятия Карты действий по организации работы, направленной на повышение мотивации к обучению и эффективности профориентационной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, разработанной Уполномоченным.

Был проведен ежегодный мониторинг распространённости травли в школах (итоги представлены в соответствующем разделе доклада).

Большой блок работы связан с профилактикой потребления детьми вейпов, в т.ч. в образовательных организациях. Создан региональный штаб по противодействию вейпингу, проведен ряд совещаний и мероприятий. Уполномоченным на постоянной основе, в т.ч. в течение 2023 года, реализуется акция «Сообща, где продают вейпы детям». Поступающие сообщения о торговых точках, где вейпы доступны для покупки детям, направляются в органы полиции для проведения проверок.

В течение 2023 г. Уполномоченный неоднократно выступала перед педагогическим сообществом по вопросам реализации прав детей. Это и совещания различного уровня, педагогические конференции, круглые столы в рамках ежегодного педагогического форума АвгустPRO, Неделя психологии и др.



По итогам рассмотрения обращений в сфере образования в 2023 г., а также анализа показателей сферы рекомендуем:

1. Департаменту образования Томской области, руководителям органов управления образованием в муниципальных образованиях Томской области, руководителям образовательных организаций:

- продолжить реализацию Карты действий по организации работы, направленной на профилактику и противодействие травле в общеобразовательных организациях, на 2022–2024 гг, принять дополнительные меры для предотвращения и разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса, в т.ч. для повышения квалификации педагогов по направлениям: «Противодействие травле», «Школьная служба примирения (медиации)»;
- продолжить работу по улучшению психологического климата для детей в образовательных организациях, улучшению взаимоотношений между детьми, педагогами, родителями, взаимодействия с родительским сообществом, в т.ч. по повышению культуры и этики общения в школьных коллективах, уделять внимание внешнему виду обучающихся;
- принять дополнительные меры профилактики потребления учащимися психоактивных веществ, особенно вейпов;

2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» каждый ребёнок имеет право на отдых и оздоровление, которое направлено на укрепление здоровья, образование и его всестороннее развитие.

С 14.04.2023 вступили в силу положения Федерального закона от 03.04.2023 № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, указанным законом введено понятие «территория органи-

– в связи с ежегодным ростом количества детей с ОВЗ проанализировать показатели данной категории обучающихся по классным параллелям, установить, в каком классе преимущественно присваивается статус «ОВЗ».

2. Руководителям органов управления образованием в муниципальных образованиях Томской области – более пристальное внимание уделять закреплению микрорайонов за школами с учетом ежегодной специфики (ввод новых домов и т.д.).

3. Департаменту образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области, руководителям органов управления образованием в муниципальных образованиях Томской области – усилить внутренний контроль за исполнением законодательства в подведомственных учреждениях. Считаем необходимым рассмотреть вопрос о типовой структуре муниципальных органов управления образованием. Выполнение функций в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних недееспособных граждан, наличие в структуре управлений (отделов) образования ПМПК значительно снижает возможности по контролю за деятельностью как управления (отдела), так и подведомственных учреждений.

4. Исполнительным органам Томской области – рассмотреть вопрос об обеспечении бесплатным горячим питанием детей из многодетных семей.

зации отдыха детей и их оздоровления» – это земельные участки и водные объекты, предоставленные (приобретенные) соответствующей организацией в установленном порядке, в том числе в границах береговой полосы водных объектов. Согласно внесённым изменениям организации отдыха детей и их оздоровления смогут использовать акваторию водных объектов на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона. Кроме того, детские лагеря должны установить правила нахождения на территории организации от-

дыха детей и их оздоровления. Согласно закону, такие правила включают в себя особенности использования расположенных на территории организации отдыха детей и их оздоровления водного объекта, участка береговой полосы, особенности доступа к ним, а также правила поведения на указанной территории. Правила нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления должны быть доведены до сведения граждан путем размещения на официальном сайте организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в иных доступных местах на территории организации отдыха детей и их оздоровления.

Минпросвещения России (Письмо Минпросвещения России от 02.05.2023 № АБ-1965/06) разработаны методические рекомендации по вопросам подготовки к проведению детской летней оздоровительной кампании 2023 года. Рекомендации разработаны в целях подготовки региональных органов власти к организации и проведению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в 2023 году, а также для руководства в работе межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – МВК). В документе отдельно отмечена необходимость учета изменений в законодательстве, внесенных Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. N 634-ФЗ и устанавливающих, что в состав МВК также включаются представители органов исполнительной власти субъектов РФ в сферах культуры, туризма, физической культуры и спорта. Рекомендации содержат положения об обеспечении безопасности отдыха и оздоровления детей в соответствующих организациях, а также в период следования к месту организованного отдыха и обратно, об организации учета медицинского стажа медицинских работников в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также о реализации программы воспитания, дополнительных общеразвивающих программ и организации досуга детей.

Летом 2023 года в законодательство внесены изменения, касающиеся организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Президент РФ подписал Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях

прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Федеральным законом в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается в том числе посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении данной категории детей. Помимо этого в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливается, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов ежегодного установления и выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Механизм квотирования начнет действовать с 01.01.2025.

В Томской области принят закон от 14.12.2023 № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области». Закон вступил в силу с 1 января 2024 г. Так, путевки в загородные стационарные оздоровительные организации, специализированные (профильные) палаточные лагеря, расположенные на территории РФ, теперь будут предоставляться в первую очередь для детей участников СВО. Помимо этого, родителям или законным представителям может быть предоставлена денежная компенсация, но не выше предельного размера. Родителям, законным представителям детей, имеющим право на получение мер поддержки, может быть предоставлено не более одной из этих мер поддержки в течение календарного года по одному из оснований.



В целях контроля за организацией работы детских оздоровительных лагерей членами Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Томской области (далее – Межведомственная комиссия) за летний период 2023 года проведено 43 выездных мероприятия с посещением организаций отдыха детей и их оздоровления. Особое внимание при посещении организаций было отведено оценке уровня исполнения оздоровительными организациями требований по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей. Нарушений, требующих прекращения или приостановления деятельности оздоровительной организации, в ходе проверок не выявлено.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления» до начала летнего сезона 2023 года (открытия первых смен) членами Межведомственной комиссии проведено 12 плановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа и нестационарного типа палаточных лагерей, а также категорирование в отношении одного объекта.

По итогам летнего сезона 2023 года Управлением Роспотребнадзора по Томской области проведена оценка эффективности оздоровления, по результатам которой:

- выраженный оздоровительный эффект отмечен у 96,9% детей (2022 год – 94,5%), отдыхающих в оздоровительных лагерях области (плановое значение данного показателя, утвержденное в государственной программе «Социальная поддержка населения Томской области» – 87,8% (2022 год – 87,7%);
- слабый оздоровительный эффект – у 3,0% детей (2022 год – 4,8%);
- отсутствие оздоровительного эффекта – у 0,1% детей (2022 год – 0,7%).

Департаментом здравоохранения Томской области за период детской оздоровительной

кампании 2023 года зафиксированы травмы у 4 детей вовремя их нахождения в оздоровительных организациях (2022 год – у 6 детей).

В течение всего 2023 года всеми формами отдыха, оздоровления и досуга охвачено 69 355 детей (2022 г. – 70 449) или 51,27% от числа детей школьного возраста, из них в условиях лагерей различных типов – 54 923 ребенка (2022 г. – 54 432), малозатратными формами отдыха и иными формами занятости – 14 432 ребенка (2022 г. – 16 013) (походы, слеты, кружковая работа в каникулярный период, дворовые площадки, акции, спортивные мероприятия, трудовые бригады и объединения, временное трудоустройство и др.);

В 2023 году отдохнули и оздоровились 29 285 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или 50,01% от числа детей данной категории, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении (2022 год – 28 451 ребенок или 49,03%), из них:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 3 032 чел. (в том числе 909 чел. охвачено малозатратными формами отдыха и досуга) (2022 год – 2 296 чел.);
- дети-инвалиды – 592 чел. (2022 год – 652 чел.);
- дети с ограниченными возможностями здоровья – 2 860 чел. (2022 год – 2 660 чел.);
- дети, проживающие в малоимущих семьях – 20 154 чел. (2022 год – 22 021 чел.);
- иные категории детей из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 2 647 чел. (2022 год – 822 чел.).

В том числе в 2023 году для детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, предоставлено 786 путевок (в 2022 году – 961 путевка).

Услуги по отдыху и оздоровлению для детей Томской области оказывали 458 организаций отдыха детей и их оздоровления (2022 год – 427 организаций), в т.ч.:

- 14 стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления (в т.ч. ДОЛ «Рубин», распо-

ложенный на территории Кемеровской области, 3 лагеря – на базе санаторных организаций Томской области) (на уровне 2022 года);

- 2 лагеря с круглосуточным пребыванием детей, открытых на базе образовательных организаций (2022 год – 4 лагеря);
- 13 палаточных лагерей (2022 год – 13 лагерей);
- 352 лагеря с дневным пребыванием (2022 год – 355 лагерей);
- 77 лагерей труда и отдыха (2022 год – 41 лагерь).

При составлении программ смен в организациях детского отдыха особое внимание уделено патриотическому воспитанию детей.

В летний период 2023 года на базе МАУ ЗАТО Северск Детского оздоровительного лагеря «Восход» состоялась профильная смена «Время первых» с участием представителей Российского движения детей и молодежи, в которой приняли участие 304 ребенка, в том числе 224 ребенка из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по путевкам, оплаченным за счет средств областного бюджета. Всего в ходе летней оздоровительной кампании 2023 года тематическими днями РДДМ охвачено 14 203 ребенка.

Как и в предыдущие годы на базе санатория «Заповедное» проведена инклюзивная смена для 25 детей, больных сахарным диабетом.

11 детей Томской области из числа состоящих на различных видах учета за счет средств федерального (оплата путевок в лагерь) и областного (оплата доставки группы до места отдыха и обратно) бюджетов приняли участие в лагерной смене «Сила России» на базе Краевого детского центра «Созвездие» Хабаровского края, организованной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.02.2023 № Пр-311 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых». Программа смены ориентирована на формирование у подростков позитивных целей, осознание значимости выбора жизненного пути, разви-

тие навыков уважительного взаимодействия и работы в команде, активное занятие спортом, расширением кругозора и др.

В рамках организации отдыха детей из Приазовского района Запорожской области за счет бюджетных средств Томской области организован отдых 86 детей в ДОЛ «Зори Анапы» (Краснодарский край). Дети отдыхали на двух сменах в августе и сентябре 2023 года.

Традиционно в летний период в 49-й раз прошел ежегодный областной смотр-конкурс на звание «Лучшая детская оздоровительная организация Томской области», в ходе которого осуществлена оценка деятельности оздоровительных лагерей по организации работы с детьми (кадрового, содержательного и организационно-методического обеспечения деятельности организаций, соответствия досуговых мероприятий интересам и возрастным особенностям детей и др.), по обеспечению безопасности детей, исполнению санитарно-эпидемиологических норм и правил, противопожарных и антитеррористических требований. Смотр-конкурс проведен под девизом «Мы – команда!» и был посвящен объявленному в России Году педагога и наставника.

Организации отдыха детей и их оздоровления Томской области регулярно участвуют в конкурсах на предоставление субсидий из федерального бюджета.

Так, в 2022 году МАУ ЗАТО Северск ДОЛ «Зеленый мыс» стал одним из победителей конкурсного отбора в рамках государственной программы «Доступная среда» на цели создания условий для организации отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и получил грант на данные цели в размере 3,4 млн руб. В 2023 году одним из победителей аналогичного конкурса стал МАУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход», предоставлен грант в размере 6,1 млн руб.

Кроме того, Томская область вошла в число получателей средств субсидии федерального бюджета на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей в 2024 году. Федеральная субсидия составила 53,2 млн руб. За счет данных средств планируется в 2024 году возведение объектов на базе ДОЛ «Огонёк» (город Томск) и ДОЛ



«Березка» (ЗАТО Северск): возведение и обустройство двух благоустроенных модульных корпусов (по одному в каждом лагере) и обустройство прилегающей территории.

Также на укрепление материально-технической базы муниципальных стационарных загородных детских оздоровительных лагерей ЗАТО Северск из областного бюджета в 2023 году предоставлено 15,0 млн руб.

Благодаря совместным усилиям всех участников детской оздоровительной кампании, мероприятия по отдыху и оздоровлению детей в Томской области в 2023 году прошли в плановом режиме, не допущено массовых заболеваний в детских оздоровительных организациях и чрезвычайных ситуаций с детьми, также не выявлено организаций, приступивших к работе без наличия санитарно-эпидемиологических заключений и не включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области.

Приняты изменения в законодательство по детскому трудоустройству. Федеральный закон от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации», вступивший в силу с 13 июня 2023 года, **упростил порядок трудоустройства несовершеннолетних работников, достигших возраста 14 лет.** Ранее для заключения трудового договора с такими сотрудниками работодателям требовалось разрешение не только от родителей несовершеннолетних, но и разрешение органов опеки и попечительства. По новым правилам трудоустройство работников, достигших возраста 14 лет, допускается с письменного согласия одного из родителей или попечителя, а разрешение органов опеки больше не требуется. Таким образом, с 13 июня 2023 года при наличии письменного согласия одного из родителей разрешается заключать трудовой договор со следующими категориями работников, достигших 14 лет (новая редакция ч. 3 ст. 63 ТК РФ):

- получившими общее образование;
- получающими общее образование и выполняющими работу в свободное от получения образования время без ущерба для освоения образовательной программы.

Письменное согласие органа опеки и попечительства потребуется теперь только для заключения трудового договора с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (ч. 4 ст. 63 ТК РФ).

По данным Департамента труда и занятости населения Томской области, в 2023 году при содействии службы занятости в свободное от учебы время трудоустроились 5 583 подростка (96% от обратившихся в органы службы занятости населения в поисках временной работы). Из общего числа трудоустроенных подростков, как правило, более 30% составляют дети, особо нуждающиеся в опеке государства: из многодетных и неполных семей, из семей безработных родителей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, состоящие на учете в КДН, ОДН (ПДН), внутришкольном учете.

Временные рабочие места организованы в администрациях сельских поселений муниципальных образований Томской области, школах, предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, у индивидуальных предпринимателей. Подростки работали помощниками вожатых, курьерами, рекламными агентами, выполняли подсобные работы, занимались уборкой, озеленением и благоустройством территорий.

Особое внимание органы службы занятости уделяют трудоустройству подростков, состоящих на всех видах профилактического учета. Данная работа проводится при поддержке районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где на их заседаниях в апреле-мае прорабатываются вопросы летней занятости подростков. Кроме того, в муниципальных образованиях центрами занятости организованы и проведены встречи с работодателями по вопросам организации летней занятости.

Специалисты центров занятости населения (далее – ЦЗН) в рамках плановой работы выезжали совместно со специалистами КДН и ЗП районных администраций в организации с целью исключения нарушений трудовых прав подростков, контроля соблюдения условий договора и выхода школьников на работу.

Сведения за 2023 год о временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Муниципальное образование	Численность трудоустроенных			Всего израсходовано средств, руб.		
	Всего, чел.	состоящие на учете КДН, ОДН, внутришкольном учете (из гр.2)	из многодетных, неполных семей (из гр. 2)	Областной бюджет	Местный бюджет	Средства работодателей
г. Томск	1930	171	0	4 056 445,07	6 677 762,07	15 122 348,82
Томский	422	2	0		2 348 957,85	1 688 787,32
Бакcharский	110	14	0	254 345,90	514 323,24	281 974,08
г. Кедровый	72	9	0		395 435,19	49 203,82
г. Северск	602	64	78	1 409 905,59	2 144 212,13	5 152 060,08
г. Стрежевой	359	40	13	717 616,18	2 491 709,19	2 050 219,58
Александровский	166	31	0	417 784,11	2 652 357,00	0,00
Асиновский	331	42	39	397 729,05	1 037 342,93	437 496,40
Верхнекетский	138	25	0	320 216,90	842 378,75	7 552,54
Зырянский	215	17	40	466 911,03	1 409 650,00	163 595,00
Каргасокский	137	20	23	164 688,90	658 186,78	455 601,41
Кожевниковский	114	11	27	178 012,52	650 635,76	124 991,11
Колпашевский	213	53	12	381 016,50	1 075 142,51	249 070,71
Кривошеинский	136	11	4	207 830,77	300 000,00	410 253,52
Молчановский	92	10	33	101 217,03	233 941,50	6 545,52
Парабельский	150	11	45	373 473,30	1 981 006,72	0,00
Первомайский	167	9	0	148 655,02	265 200,00	155 669,64
Тегульдетский	30	11	0	66 602,84	239 965,44	13 867,15
Чаинский	64	14	25	90 058,86	397 765,02	53 577,43
Шегарский	135	11	47	259 780,39	595 416,02	368 959,94
ВСЕГО	5583	576	386	10012290	26911388,1	26791774,07

В 2023 году численность трудоустроенных подростков составила 5 583 чел., в 2022 г. – 4 857.



Сведения о временном трудоустройстве подростков на территории Томской области за 2021–2023 гг

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет	44 724	46 550	48 095
Из них временно трудоустроено	4 459	4 857	5 583
Доля трудоустроенных подростков	10%	10,4%	11,6%

Специалистами ЦЗН проведены встречи и индивидуальные консультации с условно-осужденными подростками. Подростки проинформированы о трудоустройстве на временные работы, о порядке предоставления государственных услуг службы занятости. По результатам профориентационного тестирования, каждому выданы рекомендации по выбору профессиональной деятельности с учетом личностных особенностей и предпочтений. При содействии службы занятости населения трудоустроены 5 человек, что составило 17% от числа нуждающихся в трудоустройстве (причины нетрудоустройства: находится в отпуске по уходу за ребенком, отбывают наказание, сняты с учета, отказались от трудоустройства).

В 2023 году в городе Томске проект «Трудовое лето» изменил свой формат и по инициативе Губернатора Томской области получил новое название «Пятая четверть». Для реализации проекта были выделены средства областного бюджета МАУ «Центр социальных инициатив» (Городской студенческий отряд) и некоторым школам областного центра на заработную плату подростков. Юные работники в летний период занимались уборкой скверов, парков и мест отдыха горожан, а также прополкой клумб, покраской скамеек и бордюров. Были сформированы более 60 бригад общей численностью 1000 человек, в том числе 128 подростков, состоящих на всех видах профилактического учета.

В районах области подростки, состоящие на всех видах профилактического учета, работали при сельских администрациях, в том числе на благоустройстве памятников и обелисков, посвященных Победе в Великой Отечественной войне. Также в 2023 году продолжена

практика привлечения работодателей реального сектора экономики к летней занятости подростков из числа состоящих на всех видах профилактического учета.

Необходимо отметить практику создания рабочих мест для подростков в медицинских учреждениях Томской области: 86 подростков работали в районных и городских больницах, занимались не только уборкой служебных помещений, озеленением и благоустройством территорий, но и работали помощниками оператора в статистическом отделе (ОГАУЗ «Кожевниковская районная больница»), помощниками администратора (ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГАУЗ «Шегарская районная больница»), помощниками делопроизводителя (Северский Биофизический научный центр ФМБА России).

Продолжена практика трудовой занятости подростков в рамках государственно-частного партнерства в отдаленных северных районах Томской области, так при финансовой поддержке АО «Томскнефть» в ВНК в Александровском районе, ООО «Газпром трансгаз Томск» в Александровском, Кургасокском, Парабельском районах.

Необходимо отметить успешный опыт трудоустройства Кадровым центром «Работа России» (г. Томск) детей в организации, где работают их родители. Сейчас эта практика носит название «Династия», трудоустроены 325 подростков.

Вместе с тем подросткам, обратившимся в органы службы занятости, предоставляются государственные услуги не только по содействию в трудоустройстве, но и профессиональной ориентации: профессиональное тестирование

с использованием современных компьютерных программ; семинары в образовательных учреждениях. В 2023 году профориентационные услуги получили 4,3 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из них 301 подросток из числа состоящих на всех видах профилактического учета. Для школьников Томской области органами службы занятости населения организована комплексная профориентационная работа, направленная на знакомство с востребованными на региональном рынке труда профессиями (специальностями), основными тенденциями развития мира профессий и «профессиями будущего».

С 2021 года в Томской области реализуется профориентационный проект «На всю катушку», организованный для учащихся старших классов, в целях привлечения внимания школьников к профессиям, востребованным в сфере швейного производства. В рамках проекта за школами закрепляются наставники – руководители предприятий швейной отрасли, под их руководством старшеклассники знакомятся с производством в ходе экскурсий на швейные предприятия, участвуют в профессиональных пробах на рабочих местах, мастер-классах. В проекте приняли участие 140 старшеклассников из 16 школ г. Томска, 7 работодателей.

Продолжена реализация сетевого профориентационного проекта «IT-Старт» в целях создания системы профориентационного взаимодействия образовательных организаций, органов службы занятости населения с предприятиями IT-сферы для содействия профессиональному самоопределению старшеклассников, минимизации рисков оттока кадров из региона. В проекте приняли участие 500 школьников из 15 школ г. Томска и Томского района, 13 компаний. Для участников проведены онлайн-мероприятия, мастер-классы и экскурсии в IT-компаниях.

С 2022 года в Томской области реализуется профориентационный проект «Сохраняя кадры», направленный на сокращение кадрового дефицита в сфере здравоохранения и образования. В 2023 году мероприятиями проекта были охвачены более 1500 человек: проведены 8 встреч со студентами профильных образовательных организаций из муниципалитетов, участвующих в проекте (390 человек); опрос учащихся

11 классов на предмет их возможного поступления в учреждения медицинского профиля (1600 человек); профориентационная работа с учащимися 8–10 классов в целях выявления потенциала осуществления профессиональной деятельности в помогающей сфере (более 1500 человек), экскурсии, телемост, различные событийные мероприятия.

С целью организации профессиональной ориентации молодежи на протяжении длительного периода применяется практика активного сотрудничества в рамках межведомственных соглашений, которая позволяет эффективно реализовывать комплекс превентивной профориентационной работы со школьниками, работа проводится с целевыми группами в соответствии с конкретными запросами, при создании необходимых условий для оказания услуг непосредственно в образовательных организациях.

В 2023 году специалистами Кадрового центра «Работа России» (г. Томск) организовано профориентационное выездное мероприятие для 25 несовершеннолетних граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на базе детского оздоровительного лагеря «Заповедное». Мероприятие было направлено на формирование ответственного отношения к выбору профессионального пути через расширение границ самопознания и получение информации о современном рынке труда.

Специалистами ОГКУ ЦЗН Кургасокского района проведено профориентационное мероприятие телемост «Ярмарка будущего» для учащихся выпускных классов из отдаленных населенных пунктов. Специалисты центра занятости предоставили школьникам информацию о наиболее востребованных профессиях на территории Кургасокского района, ознакомили с популярными направлениями поступления абитуриентов, предоставили рекомендации по выбору будущей профессии. Мероприятие проводилось в дистанционном режиме (в форме видеоконференцсвязи), его участниками стали 57 старшеклассников.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 4 обращения в категории **права на отдых и занятость** (в 2022 году – 10).



Распределение обращений в категории «Право на отдых и занятость»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановления или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения, связанные с организацией деятельности оздоровительных организаций (загородные лагеря, лагеря с дневным пребыванием)	6	3	-50	0	1	0	2
Деятельность по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних в летний период	1	0	-100	0	0	0	0
Безопасность детских игровых площадок и аттракционов	1	1	0	1	0	0	0
Право на труд	2	0	-100	0	0	0	0
Итого	10	4	-60	1	1	0	2

В 2023 году не поступало обращений по реализации права на трудоустройство подростков (в 2022 году – 2).

2 обращения касались вопросов пребывания детей в стационарных организациях отдыха и оздоровления. Специалистами аппарата Уполномоченного были проведены выездные мониторинги в данных организациях, нарушений прав несовершеннолетних не выявлено.

1 обращение поступило по вопросу расширения гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – распространения бесплатного проезда на опекаемых детей к месту отдыха и оздоровления вместе с опекунами. Заявителю дана юридическая консультация.

Еще одно обращение касалось недооборудованной детской игровой площадки от застройщика. На территории ЗАТО Северск был сдан в эксплуатацию многоквартирный дом с вышеуказанной площадкой, в то же время площадка

в соответствии с проектом должна была быть покрыта специализированным травмобезопасным покрытием, а также на площадке должны были быть закреплены скамейки. В течение полугодия застройщик не спешил приводить игровую площадку в порядок, обращения инициативных жильцов игнорировал. После обращения Уполномоченного в прокуратуру детская игровая площадка была приведена в нормативное состояние.

В ходе встречи с Губернатором Томской области Владимиром Владимировичем Мазуром Уполномоченный обсудила вопросы детского отдыха и оздоровления в Томской области, необходимости увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением, трудовой занятостью, увеличения количества мест в стационарных организациях отдыха и оздоровления, создания в регионе круглогодичного лагеря, увеличения охвата подростков трудоустройством. Губернатором было принято решение об увеличении финансирования на детское трудоустройство, количество трудоустроенных выросло на 800 чел.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области и сотрудники аппарата Уполномоченного проводят мониторинги реализации прав детей в организациях отдыха и оздоровления региона. В течение 2023 года посещено 24 детских лагеря и санатория.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области и советник Уполномоченного являются членами Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Томской области, принимают активное участие в заседаниях комиссии, выступают по вопросам отдыха и оздоровления детей Томской области. Так, в течение 2023 года Лариса Лоскутова знакомила членов Межведомственной комиссии с результатами мониторингов организаций отдыха и оздоровления, проведенных Уполномоченным, в т.ч. по выявлению в ходе мониторинга большого количества запрещенных продуктов, передаваемых родителями детям в санаториях.

Распоряжением Администрации Томской области от 16.11.2023 г. № 339-р Уполномоченный включена в региональную рабочую группу по реализации мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления.

В сфере детского отдыха и оздоровления, а также трудовой занятости детей Уполномоченный рекомендует:

1. С учетом необходимости увеличения охвата детей школьного возраста организованным отдыхом и оздоровлением:

2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Конституцией Российской Федерации и Семейным Кодексом Российской Федерации установлено, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Государство разрабатывает и реализует политику, направленную на защиту семьи и прав ребенка, государственную поддержку.

1.1. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области

- *продолжить работу по решению вопроса о создании в Томской области стационарного лагеря круглогодичного действия.*
- *совместно с Департаментом архитектуры и строительства Томской области принять меры для завершения капитального ремонта и запуска ЦДСО «Здоровье» в 2024 г.*

1.2. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Главам муниципальных образований Томской области

- *продолжить работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, особенно в стационарных организациях отдыха и оздоровления – как наиболее эффективной форме оздоровления.*
- *держат на контроле вопросы безопасности отдыха и оздоровления детей Томской области, в т.ч. обеспечения здорового питания детей, недопущения потребления запрещенных продуктов.*

2. Департаменту труда и занятости населения Томской области, Главам муниципальных образований Томской области – продолжать принимать меры для увеличения количества подростков, охваченных трудовой занятостью, особенно детей, стоящих на разных видах профилактического учета, детей из многодетных семей.

Система мер социальной поддержки семей с детьми в Томской области реализуется на территории Томской области в соответствии с нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней.

С начала 2023 года стартовали выплаты так называемого единого пособия – ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием



ребенка, предусмотренного Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и заменившего собой сразу 5 ранее установленных ежемесячных выплат на ребенка до достижения им возраста 17 лет и беременным женщинам.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» на территории Томской области были назначены социальные выплаты, которые получили:

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 41 955 семей на сумму 8 294 043 615,38 рублей (на региональном уровне указанная мера закреплена Законом Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»);
- единовременное пособие при рождении ребенка – 1 563 семьи на сумму 48 949 466,87 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком – 850 семей на сумму 350 153 234,92 рублей;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 311 семей на сумму 16 861 535,32 рублей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 350 семей на сумму 74 139 471,89 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в 2023 году ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка получили 4 128 семей на сумму 463 788 258,00 рублей.

За 2023 год в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) выдано 5 281 сертификат на материнский (семейный) капитал, из них 4 923 в проактивном режиме.

В 2023 году принято 8 929 решений об удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по следующим направлениям:

- на улучшение жилищных условий в случае их направления на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам принято 3 767 решений об удовлетворении заявлений на сумму 2 311 780 301,13 рублей;
- на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств принято 883 решения об удовлетворении заявлений на сумму 458 855 176,24 рублей;
- на получение образования детей принято 1 827 решений об удовлетворении заявлений на сумму 103 093 989,77 рублей;
- на накопительную часть пенсии женщины принято 16 решений об удовлетворении заявлений на сумму 1 249 528,65 рублей.
- на ежемесячную выплату из средств материнского (семейного) капитала принято 2 436 решений об удовлетворении заявлений на сумму 334 361 637 рублей.

Стоит отметить, что в конце 2023 года указанный Федеральный закон № 256-ФЗ претерпел изменения, уточнен круг лиц, имеющих право на получение средств материнского (семейного) капитала.

Так, с 1 января 2024 года право на материнский капитал будет возникать только при рождении ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка, независимо от их места жительства. Это правило касается также усыновленных детей. Исключение предусмотрено только для жителей новых регионов нашей страны – им материнский капитал будет предоставляться независимо от основания и сроков приобретения гражданства Российской Федерации.

Кроме того, в конце 2023 года в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 г. № 56-П в статью 10 Федерального закона № 256-ФЗ также были внесены изменения, предусматривающие возможность осуществ-

вления за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала реконструкции дома блокированной застройки.

Еще одна новелла 2023 года – с 1 января 2024 года будет сохраняться право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком его матерью и другими лицами, имеющими право на данное пособие, в случае их выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет. Соответствующие изменения внесены в Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Согласно информации Отделения Социального Фонда России по Томской области в 2023 году производилось увеличение пенсионных выплат, установленных семьям с детьми, согласно действующему законодательству.

В соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» с 1 января 2023 года были увеличены размеры страховых пенсий, исходя из стоимости одного пенсионного коэффициента, установленного в размере, равном 123,77 руб. Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 января 2023 года был установлен в размере, равном сумме 7 567,33 рублей.

С 1 апреля 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2023 № 404 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2023 года социальных пенсий» увеличены размеры социальных пенсий на 1,033%.

С 1 августа 2023 года произведён массовый перерасчёт размеров страховых пенсий в соответствии с подпунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Региональным законодательством установлены дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми за счет средств областного бюджета, в числе которых: пособие на ребенка;

ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; денежная компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации; ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка из малоимущей многодетной семьи или неполной семьи к занятиям в общеобразовательной организации; региональный материнский (семейный) капитал в случае рождения третьего или четвертого ребенка; ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг многодетным семьям.

Выплаты органов социальной защиты населения Томской области на меры социальной поддержки семьям с детьми составили 3 597,4 млн руб., в том числе: 1 944,5 млн руб. из средств областного бюджета, 1 652,9 млн руб. из средств федерального бюджета.

Расходы на предоставление органами социальной защиты населения социальных выплат, установленных Законом Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», в 2022 году составили 3 403,3 млн руб., в том числе из средств областного бюджета 1 443,43 млн руб., в 2023 году – 3 285,02 млн руб., в том числе из средств областного бюджета 1 632,1 млн руб., из них:

- 28 920 тыс. руб. направлены на выплату пособия на 15 900 детей из 12 829 малоимущих семей;
- 14,1 тыс. руб. на ежемесячную денежную выплату на проезд к месту обучения на 12 детей из 25 малоимущих многодетных семей;
- 65,7 тыс. руб. на единовременную денежную выплату гражданам при рождении одновременно трех и более детей – 1 семье на 3 детей;
- 82 875,94 тыс. руб. на предоставление денежной выплаты на оплату коммунальных услуг 1 738 малоимущей многодетной семье;
- 360 295,37 тыс. руб., (в том числе 48 895,72 из областного бюджета, 311 399,65 руб. из федерального бюджета) на 4 054 ребенка из 3 818 семей на ежемесячную денежную выплату нуждающейся в поддержке семье в случае рождения третьего ребенка или



последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет;

- 1 541 973,84 тыс. руб., в том числе 200 456,59 тыс. руб. из областного бюджета, на ежемесячную денежную выплату на 22 437 детей в возрасте от трех до семи лет включительно из 18 755 семей;
- 261 766,6 тыс. руб. на ежемесячную денежную выплату на 27 882 детей в возрасте от 8 до 17 лет (получатели указанной выплаты с июля 2023 года являются получателями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка);
- 8 326 297,07 тыс. руб., в том числе 1 079 119,7 тыс. руб. из областного бюджета, на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка на 76 457 детей из 41 955 семей и 2 371 беременную женщину;
- 14 859,76 тыс. руб. на ежегодную денежную выплату на 10 820 детей из 6 780 малоимущих многодетных и малоимущих неполных семей с двумя и более детьми на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации;
- 77 900,56 тыс. руб. на реализацию 855 семьями средств регионального материнского (семейного) капитала по следующим направлениям:

402 семьи на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам;

87 семей на приобретение (строительство) жилого помещения;

241 семья на реконструкцию и капитальный ремонт жилья;

9 семей на газификацию жилого помещения;

88 семей на образовательные услуги 96 детей;

32 семьи на ведение личного подсобного хозяйства;

4 семьи на лечение детей.

В 2023 году выдан 1021 сертификат на региональный материнский (семейный) капитал при рождении третьего или четвертого ребенка; в 2022 году было выдано 1 299 сертификатов.

Следует отметить, что в конце 2023 года Законом Томской области от 27.12.2023 № 137-ОЗ «О внесении изменения в статью 10.3 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» расширен перечень направлений использования регионального материнского (семейного) капитала. Определена возможность расходования указанных средств на оплату медицинских услуг детей в возрасте до 18 лет, назначенных лечащим врачом (предусмотренных медицинскими показаниями), в медицинской организации.

В соответствии с Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» малоимущим семьям, в которых дети посещают дошкольные образовательные организации, в 2023 году предоставлялась компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, – 8 523 семьям на 10 245 детей на сумму 112 559,2 тыс. руб., в 2022 году – 10 597 семьям на 12 662 ребенка на сумму 122 531,27 тыс. руб.

В связи с изменением законодательства в части предоставления беременным женщинам ежемесячной денежной выплаты путем назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и его выплатой Отделением Социального Фонда России по Томской области, в 2023 году в соответствии с Законом Томской области от 07.10.2008 № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области» право на денежную выплату реализовали 1 117 беременных женщин и кормящих матерей на сумму 2 626,67 тыс. руб.; в 2022 году 2 605 беременных женщин и кормящих матерей на сумму 7 670,72 тыс. руб.

В целях повышения уровня качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году органами социальной защиты населения в соответствии с Законом Томской области от 19 августа 1999 года № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» предоставлена ежемесячная денежная выплата на проезд 2725 детям

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 7 616,82 тыс. руб., в 2022 году – 3 125 детям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа на сумму 8 505,28 тыс. руб.

Дополнительно семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта или материальная помощь.

В 2023 году в соответствии с Законом Томской области от 8 октября 2014 года № 130-ОЗ «Об оказании материальной помощи в Томской области» материальная помощь предоставлена 1 871 семье с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, на сумму 70 252,13 тыс. руб.

В соответствии с Законом Томской области от 06.03.2023 № 1-ОЗ «О государственной социальной помощи в Томской области» в 2023 году в рамках оказания государственной социальной помощи заключено 1 503 контракта с малоимущими семьями, имеющими детей в возрасте до 18 лет (в том числе 16 семей с детьми-инвалидами); в 2022 году – 2 217 контрактов (в том числе 18 семей с детьми-инвалидами).

В соответствии с Законом Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» денежная компенсация затрат на воспитание (обучение) детей-инвалидов на дому предоставлена в 2023 году 296 семьям на 304 ребенка на сумму 1 710, 6 тыс. руб., в 2022 году 314 родителям (законным представителям) на 320 детей на сумму 1 894, 0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 15-1 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» материальная помощь детям-инвалидам с онкологическими заболеваниями, направляемым в установленном порядке органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области, для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, нуждающимся

по медицинским показаниям в авиаперелёте, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером в 2023 году предоставлена 53 семьям на сумму 3 868,16 тыс. руб., в 2022 году – 42 семьям на сумму 2 203,87 тыс. руб., в 2021 году – 37 семьям на сумму 2 472,36 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», утвержденной Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», осуществляется оказание материальной помощи родителям (законным представителям) в целях компенсации оплаты полученных в текущем году ребенком-инвалидом медицинских услуг в целях реабилитации, медицинских реабилитационных услуг и (или) услуг психолого-педагогического сопровождения, психолого-педагогической помощи (услуги) на территории Российской Федерации. В 2023 году материальную помощь получили 449 семей на 456 детей на сумму 19 778,44 тыс. руб., в 2022 году – 379 семей на 387 детей на сумму 16 015,73 тыс. руб.

Согласно статье 23-1 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» обслуживание инвалидов автомобильным транспортом (социальное такси) осуществляется для детей-инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу, а также для детей-инвалидов по зрению. Механизм реализации указанной нормы закона определен Постановлением Администрации Томской области от 02.11.2022 № 483а «Об определении Порядка и условий обслуживания инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси)».

В 2023 году талоны на социальное такси получил 21 ребенок-инвалид, из них в 12 семьях воспитываются дети-инвалиды по зрению, 9 имеют нарушения функций опорно-двигательного аппарата.



тельного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу (в 2022 году - 34 ребенка-инвалида воспользовалась талонами на социальное такси, из них в 12 семьях воспитываются дети-инвалиды по зрению и в 22 семьях, имеющие нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу).

С 2023 года в Томской области осуществляется выдача удостоверения многодетной семьи, уже выдано 6 834 удостоверения.

Согласно информации, представленной Департаментом социальной защиты населения Томской области и Отделением Социального Фонда России по Томской области, в 2023 году общая сумма расходов органов социальной защиты населения Томской области и Отделения Социального Фонда России по Томской области на выплату указанных мер социальной поддержки семьям с детьми составила более 11 891 млн руб.

В 2023 году на федеральном и региональном уровнях продолжилась работа по разработке нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми, при этом особое внимание уделялось принятию дополнительных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

В течение 2023 года вносились изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепившие право на зачисление в колледжи и техникумы в первоочередном порядке участников СВО, лиц, принимавших участие в боевых действиях в составе Вооруженных сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, детей вышеназванных лиц. Указанное изменение коснулось также зачисления в колледжи и техникумы детей медицинских работников, умерших в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении ими трудовых обязанностей, по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования и фармацевтического образования.

Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях

по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) закреплено преимущественное право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в соответствующий список.

Аналогичные нормы, предусматривающие преимущественное право рассматриваемой категории лиц на обеспечение жилыми помещениями, закреплено и на уровне Томской области, соответствующие изменения внесены в Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области», Закон Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области».

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» установлена единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей на ребенка, получившего увечье на территориях проведения СВО или прилегающей территории.

В конце 2023 года были внесены изменения в Закон Томской области от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области», согласно которым с января 2024 года дети участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий получили право на бесплатные путёвки в детские лагеря.

Также на региональном уровне с 1 сентября 2023 года установлено право на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей, родитель (законный представитель) которых является участником специальной военной операции, обучающихся по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в областных государственных образовательных организациях.

Установлены дополнительные меры поддержки и в муниципальных образованиях Томской области, такие как освобождение семей мобилизованных граждан от платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях; бесплатное питание или частичная оплата стоимости питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций; бесплатный проезд в общественном транспорте на территории г. Томска, ЗАТО Северск.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 19 об-

ращений от участников СВО и членов их семей, из них по вопросам оказания социальной поддержки 2 обращения, которые касались: зачисления ребенка в дошкольное учреждение (в результате работы удалось помочь – право восстановлено); получения ребенком страховых выплат и пенсии по случаю потери кормильца (право восстановлено частично – страховые выплаты получены).

Общее количество обращений, связанных с правами на социальное обеспечение детей, в последние годы стабильно снижается: в 2023 году рассмотрено 55 обращений, в 2022 году – 71 обращение, в 2021 году таких обращений было 90.

Распределение обращений в категории «Право на социальное обеспечение»

Тематика обращений	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Результат рассмотрения в 2023 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право семей с детьми на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов, дополнительные меры социальной поддержки в период пандемии, пенсия родителю с учетом н/л иждивенцев	52	48	-7,7	17	8	0	23
Соблюдение прав и законных интересов детей органами, осуществляющими функцию социальной защиты несовершеннолетних	17	2	-88,2	1	1	0	0
Материальная поддержка семей в трудной жизненной ситуации	2	5	+150	3	1	0	1
Итого:	71	55	-22,5	21	10	0	24



Как видно из представленных сведений, большая часть обращений связана с реализацией права на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов, пенсию родителю с учетом несовершеннолетних иждивенцев. При работе с обращениями по указанной категории Уполномоченным направляются запросы в государственные органы, оказывающие данный вид социальной поддержки, анализируются и разъясняются нормы действующего законодательства, устанавливающие порядок и основания назначения той или иной меры социальной поддержки, обстоятельства, исключающие ее предоставление.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области в 2023 году обратилась гр. А по фактам неоднократного отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на несовершеннолетнего ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. Основанием для отказа послужил факт отсутствия трудоустройства у заявителя в течение года. Однако, причиной отсутствия работы у заявителя являлось наличие заболевания, которое надлежащим образом не было подтверждено документами из медицинской организации. После проведения консультационной работы с медицинской организацией по форме представления необходимых документов и предоставления их заявителем в Отделение Социального Фонда России по Томской области, выплата на ребенка была назначена заявителю в полном объеме.

Следует также отметить, что по результатам рассмотрения 43,6% обращений, из числа поступивших по вопросу получения социальных выплат и пособий, нарушения не были выявлены. Данный показатель говорит о недостаточном информировании граждан о порядках получения федеральных и региональных мер социальной поддержки. А в ряде случаев поступившие обращения были связаны с неверным толкованием норм закона, в связи с чем, заявителям были направлены соответствующие разъяснения.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. Н. в связи с отказом в назначении в отно-

шении ее несовершеннолетнего ребенка А., 2014 года рождения, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. В ходе рассмотрения обращения были установлены три самостоятельных основания, не позволяющие уполномоченному органу назначить выплату: общий доход семьи заявителя за отчетный период превысил величину прожиточного минимума в регионе; у одного из трудоспособных членов семьи в отчетном периоде отсутствовал доход, без предусмотренных для целей назначения пособия на то оснований; наличие в собственности у заявителя 2 жилых помещений, суммарная площадь которых превысила 24 кв. метра на каждого члена. Заявителю был разъяснен порядок предоставления пособия. В связи с трудной жизненной ситуацией центром социальной поддержки было принято решение об оказании семье заявителя единовременной материальной помощи.

В соответствии с планом работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа на 2023 год Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в 2023 году проанализированы региональные меры поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа в целях изучения опыта регионов, и, как следствие, развития мер социальной поддержки для указанной категории семей.

Анализ региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа (далее – Анализ региональных мер), показал разную степень обеспеченности мерами социальной поддержки многодетных семей регионов СФО, что напрямую зависит от бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. Хотелось бы, чтобы все многодетные семьи, вне зависимости от региона, обладали минимально установленными на федеральном уровне правами на получение социальных гарантий.

В рамках Анализа региональных мер выявлен интересный опыт субъектов Российской Федерации по СФО, в которых предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки, например, такие как: оснащение жилых по-

мещений автономными пожарными извещателями; частичное возмещение расходов по приобретению и установке приборов учета использования воды и электрической энергии; проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим семь и более детей; единовременная денежная компенсация на возмещение произведенных расходов по газификации жилого помещения; конкурс по развитию личного подсобного хозяйства; социальный проект «Корова-кормилица» и другие.

Необходимо и дальше развивать меры поддержки многодетных семей, повышать авторитет таких семей в обществе и улучшать положение в них детей. И в этом направлении многое делается, социальная поддержка семей с детьми развивается, но, конечно же, государственную поддержку многодетных семей необходимо продолжать усиливать.

Считаем, что продуктивные подходы в реализации дополнительных мер социальной поддержки соседних регионов, изложенные в Анализе региональных мер, могут быть учтены при работе по совершенствованию нормативно-правовых актов, определяющих региональные меры поддержки многодетных семей в Томской области.

С радостью отмечаем, что в 2023 году принято положительное решение по одному из особо важных вопросов, изложенных в Докладе по

2.7. ПРАВО НА ИМЯ И ГРАЖДАНСТВО

В отчётном году принят новый Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». (вступил в силу 26.10.2023 г.)

Расширился список оснований для приобретения гражданства РФ по рождению. Например, ребенок приобретает российское гражданство, если родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность РФ, и не приобрел гражданство иностранного государства по рожде-

итогах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области о соблюдении прав и законных интересов детей в Томской области в 2022 году. Законом Томской области от 27.12.2023 № 140-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области» с 01.01.2024 года увеличены выплаты опекунам (попечителям) и приемным семьям на содержание ребенка (детей) до 9 650,0 руб. на одного ребенка – для южных муниципальных районов Томской области, до 11 100,0 руб. на одного ребенка – для северных муниципальных районов Томской области.

Считаем необходимым продолжить работу по доведению размера выплат опекунам на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до величины прожиточного минимума для детского населения по Томской области.

В связи с вышеизложенным рекомендуем исполнителям органов Томской области, органам местного самоуправления:

- **развивать меры социальной поддержки многодетных семей, семей с детьми;**
- **в 2024 году продолжить решение вопроса по доведению ежемесячных выплат опекунам до величины прожиточного минимума.**

нию. При этом его родители могут не иметь гражданства РФ.

Кроме того, ребенок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, теперь может быть принят в гражданство РФ по заявлению родителя (усыновителя) – гражданина РФ.

В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений по вопросам в сфере защиты прав на имя и гражданство, что на 200 % больше уровня 2022 года.



Распределение обращений в категории «Право на имя и гражданство»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановления или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	7	+133,3	5	1	0	1
Право на имя, честь и достоинство	0	2	+100	1	1	0	0
Итого	3	9	+200	6	2	0	1

Как и прежде, участие Уполномоченного в разрешении особо запутанных и сложных случаев позволяет найти взаимоприемлемое решение для ребенка и его семьи.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась гражданка И., мама четверых детей.

Заявительница сообщила о том, что недавно родила четвертого ребенка. В период беременности она развелась с мужем, который не является биологическим отцом ребенка. Биологический отец ребенка не желает его признавать, в браке они не состоят.

В соответствии с ч.2 ст. 48 «Семейного кодекса Российской Федерации» отцом ребенка, который родился в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признается бывший супруг матери, если не доказано иное.

Но, так как бывший супруг имел другую фамилию, то для получения заявительницей свидетельства о рождении ребенка ему необходимо заполнить форму №1 заявления о рождении ребенка. Заявительница просила Уполномоченного оказать содействие в решении вопроса о получении свидетельства о рождении на новорожденного ребенка, так как бывший муж находится на вахте, связи с ним нет. Без свидетельства о рождении заявитель не могла оформить получение денежных выплат на ребенка.

Уполномоченный обратилась к бывшему супругу заявительницы, но тот отказался заполнять форму №1 заявления о рождении ребенка, так как не является отцом ребенку.

Тогда Уполномоченный встретился с биологическим отцом ребенка и после этого мужчина установил добровольное отцовство над сыном.

В решении вопросов, связанных с миграционным законодательством, Уполномоченный активно сотрудничает с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Томской области.

Так, в конце августа 2023 г. семья Р. с тремя несовершеннолетними детьми (все граждане Российской Федерации) поехала на свадьбу к родственникам в г. Ош (Киргизская Республика). Во время пребывания семьи в Киргизии одному из детей – Тимуру (имя изменено) исполнилось 14 лет и пограничные службы Республики не разрешили ему покинуть Киргизию без наличия паспорта.

Ребенок был вынужден остаться с отцом в г. Ош, остальные члены семьи вернулись в Томск. Ни один орган на территории Киргизии не смог оказать помощь в возвращении Тимура домой, хотя родители активно обращались в различные инстанции.

Из-за сложностей с оформлением документов подросток не мог вернуться домой и приступить к занятиям в школе.

В середине октября мама ребенка обратилась к Уполномоченному на личном приеме с просьбой оказать содействие в возвращении сына. Сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Томской области отработали вопрос о возвращении подростка с Генеральным консульством Российской Федерации в г. Ош и уже на следующий день все документы для пересечения Тимуром границы были оформлены и мальчик вернулся домой.

Кроме того, Уполномоченный связался с директором школы, в которой обучается Тимур,

и попросил оказать ему содействие в освоении школьной программы за период отсутствия подростка в школе. Директор школы сообщил, что преподаватели были в курсе создавшейся ситуации и учащийся в период его вынужденного нахождения в Киргизии обучался дистанционно по индивидуальной программе.

Опираясь на результаты проведенного анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений, можно констатировать, что в настоящее время миграционное законодательство Российской Федерации создаёт весьма благоприятные условия для несовершеннолетних, пребывающих на территорию нашей страны.

2.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Вопросы защиты жилищных прав и законных интересов несовершеннолетних являются одними из самых актуальных. Количество поступающих обращений показывает, что дети сталкиваются с жилищными проблемами ничуть не меньше остальных. Ситуация с защитой и восстановлением прав детей, возможно, усугубляется и тем, что в действующем жилищном и гражданском законодательстве нет специальных разделов, посвященных тем правам, которые имеют дети в жилищной сфере. Эти нормы «разбросаны» по различным нормативно-правовым актам, многие положения которых корректируются (изменяются, дополняются) позициями судебной практики.

В 2023 году на федеральном уровне появились новые документы, которые касаются защиты жилищных прав детей.

Так, согласно положениям Указа Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» к одной из основных задач в сфере развития современной безопасной инфраструктуры для детей относится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня антитеррористической, противопожарной, эпидемиологической и иной защищенности жилых помещений

и объектов социальной и транспортной инфраструктуры, а также на ограничение доступа детей к аварийным и заброшенным зданиям и сооружениям (п.п. 4 п. 30 раздела III).

Письмом Минпросвещения России от 04.04.2023 № 07-1780 «О методических рекомендациях» направлены рекомендации по вопросам выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребенка. Методические рекомендации содержат разъяснения, советы по применению законодательства Российской Федерации по вопросам выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных, в том числе жилищных, прав несовершеннолетних граждан.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило 92 обращения, которые касались нарушения жилищных прав детей: это и длительное непредоставление жилья при признании дома аварийным, и нарушения при выселении из жилого помещения, и вопросы, касающиеся обеспечения жильем детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, и предоставление земельных участков многодетным семьям и другие.



Распределение обращений в категории «Право на жилище»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения, затрагивающие жилищные права детей	69	39	-43,5	30	2	2	5
Длительное непредоставление жилья	4	6	+50,0	2	0	2	2
Отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, либо снятие с учета	2	2	0,0	1	0	0	1
Нарушения при выселении/ вселении (предоставлении) жилья	8	6	-25,0	2	0	4	0
Нарушения при прекращении права пользования жильем	3	2	-33,3	1	0	0	1
Споры с собственниками жилья о праве пользования	2	4	+100,0	4	0	0	0
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	5	0,0	5	0	0	0
По проблемам ЖКХ, в т.ч. дороги, пандусы	9	13	+44,4	3	6	0	4
Обеспечение жильем детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания	1	10	+900,0	8	2	0	0
Предоставление земельных участков многодетным семьям	0	1	+100,0	0	1	0	0
Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	0	1	+100,0	1	0	0	0
Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	0	1	+100,0	1	0	0	0
Регистрация ребенка по месту жительства/пребывания	0	1	+100,0	1	0	0	0
Снятие ребенка с регистрационного учета	0	1	+100,0	1	0	0	0
Итого:	103	92	-10,7	60	11	8	13

Так, к Уполномоченному часто обращаются родители, у которых есть дети с инвалидностью, по вопросу, полагается ли им внеочередное предоставление жилья.

Согласно абз. 1 ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

- 1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;
- 2) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне.

Согласно данному перечню, в него входят следующие заболевания: туберкулез любых органов и систем с бактериовыделением, подтвержденным методом посева – А15; А17 – А19; злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями, – С00 – С97; хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями – F20 – F29; F30 - F33; эпилепсия с частыми припадками – G40 – G41; заболевания, осложненные гангреной конечности – А48.0; E10.5; E11.5; E12.5; E13.5; E14.5; I70.2; I73.1; I74.3; R02; гангрена и некроз легкого, абсцесс легкого – J85.0 – J85.2; тяжелые хронические заболевания кожи с множественными высыпаниями и обильным отделяемым – L10; L12.2; L12.3; L13.0; L88; L98.9; кишечные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции – K60.4; K60.5; K63.2; N28.8; N32.1; N82.2 – N82.4; урогенитальные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции – N32.1; N32.2; N36.0; N50.8; N82.0; N82.1.

В основном, в ходе работы Уполномоченного выясняется, что заболевание ребенка не входит в данный перечень, и семья может получить жилье только в порядке общей очереди. В таком случае, аппаратом Уполномоченного даются разъяснения, как встать на очередь, какие еще льготы может получить семья.

Следует отметить, что Уполномоченному периодически поступают обращения, когда выясняется, что ребенок страдает тяжелым заболеванием, которое входит в вышеуказанный перечень, и семья имеет право на предоставление жилого помещения вне очереди, однако длительное время не может воспользоваться этим правом по ряду причин.

Так, еще в 2022 году к детскому правозащитнику обратилась мама ребенка-инвалида, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, в связи с тем, что ее с ребенком в местной администрации не ставят на учет в качестве нуждающихся в жилье. Причина заключалась в том, что сотрудники администрации брали в расчет площадь дома, который принадлежал родителям заявительницы, и где она с ребенком временно проживала. После проведенной аппаратом Уполномоченного работы мать с ребенком были поставлены на учет в качестве нуждающихся, номер очереди был определен с учетом тяжелого заболевания ребенка.

В 2023 году женщина вновь обратилась к Уполномоченному уже в связи с тем, что время идет, а жилье так и не предоставлено. Детский правозащитник, в свою очередь, обратился в органы прокуратуры с просьбой защитить нарушенные права ребенка-инвалида. По результатам указанного обращения органами прокуратуры в защиту нарушенных прав несовершеннолетнего ребенка было направлено исковое заявление в суд, и данный иск был удовлетворен – местную администрацию обязали предоставить семье жилье.

Следует отметить, что имеют место быть случаи, когда к Уполномоченному поступает обращение о том, что в семье есть ребенок-инвалид, который страдает тяжелой формой хронического заболевания, однако жилье местная администрация не предоставляет. В ходе работы Уполномоченным делается запрос в местную администрацию с просьбой предоставить информацию о приня-

тых мерах по реализации прав ребенка на жилье вне очереди и выясняется, что граждане необходимые документы о заболевании ребенка не предоставляли. В данной ситуации заявителям разъясняется, что принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр (ч. 3 ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации). Таким образом, для получения жилья во внеочередном порядке необходимо обратиться с соответствующим заявлением в местную администрацию и приложить документы, подтверждающие заболевание ребенка.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым органам власти уделить особое внимание семьям с детьми-инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний. Зачастую такого ребенка воспитывает одна мама, все тяготы по уходу за ребенком она несет одна и ходить по различным инстанциям для нее, порой, практически невозможная задача (оставить с кем-то малыша – большая проблема). Очень важно своевременно доносить до родителей, какие льготы, в частности, в жилищной сфере им полагаются. Также крайне важно всем органам власти своевременно выполнять установленные законом обязанности по предоставлению жилья детям-инвалидам. На сегодняшний день, как показывает практика, родителям с детьми-инвалидами приходится, даже при наличии установленного законодательством права на внеочередное получение жилья, обойти множество кабинетов и пройти через несколько судебных разбирательств, чтобы добиться своего права.

Одна из тем, по которым обращаются к Уполномоченному – выселение из жилого помещения семей с несовершеннолетними. Как правило, на момент обращения к детскому правозащитнику, проблемный вопрос назревает годами – сначала по каким-то причинам семья уже не имеет возможности выплачивать ипотеку, в связи с чем копится долг, далее – судебные разбирательства и принимается решение об изъятии жилья, потом его продают с торгов, новый собственник приходит в квартиру, меняет замки и люди остаются без своих вещей и документов на улице. И вот в этот момент люди обращаются

к Уполномоченному с просьбой решить проблему – сохранить жилье либо добиться отсрочки выселения из квартиры. Как правило, в данной ситуации возможен только один выход – отсрочка исполнения судебного решения о выселении.

Обычно в таких случаях специалисты аппарата Уполномоченного консультируют заявителей о возможных путях решения вопроса, выясняют, не были ли нарушены нормы действующего законодательства в отношении семьи с детьми в ходе изъятия жилья и выселения из жилого помещения и, в рамках предоставленных полномочий, принимают необходимые меры.

В ряде случаев, согласно действующему Соглашению с Госюрбюро в Томской области, детский правозащитник обращается к специалистам данной службы с просьбой оказать содействие по подготовке соответствующих документов семье с несовершеннолетними в суд и представлять в ходе судебного процесса их интересы. В декабре текущего года по ситуации, когда требовалась отсрочка об исполнении судебного решения о выселении матери с двумя детьми (в период сильных морозов новый собственник поменял замки в их отсутствие дома, оставив семью на ночь голодными, без документов, личных вещей и т.д.), благодаря успешному сотрудничеству со специалистами Госюрбюро в Томской области, удалось добиться такой отсрочки на 6 месяцев.

К Уполномоченному обращаются в связи с длительным непредоставлением жилья, когда дом признан аварийным. Семьи с детьми годами, по 6-8, а то и более лет, живут в жилых помещениях, представляющих угрозу для жизни.

В данной ситуации аппарат Уполномоченного сообщает в органы прокуратуры о нарушении жилищных прав несовершеннолетних, после чего, как правило, прокуратурой вносится представление.

Так, к Уполномоченному обратилась заявительница и сообщила, что с мужем и двумя малолетними детьми (4 года и 7 месяцев) проживает длительное время в аварийном жилье. В соответствии с заключением Межведомственной комиссии для оценки жилых помещений муниципального жилищного фонда от 2015 года и постановлением администрации Города Томска от 2015 года их дом признан аварийным и подлежащим сносу.



Со слов заявительницы условия для проживания (техническое состояние дома) являются небезопасными для жизни и здоровья детей.

Женщина указала на то, что еще в апреле 2021 года она на приеме в администрации Ленинского района Города Томска подала заявление об определении способа переселения в рамках Региональной программы – предоставление жилого помещения взамен аварийного. Однако, согласно полученному на запрос Уполномоченного ответу из администрации Ленинского района Города Томска, только весной 2023 года была запланирована оценка недвижимого имущества, принадлежащего заявительнице, в целях заключения с ней соглашения о выкупе жилого помещения. Также в письме администрации было указано на то, что планируемая дата окончания переселения дома 31.12.2024 г. Таким образом, семья проживает в аварийном доме почти 10 лет. Суд обязал орган местного самоуправления предоставить жилое помещение взамен аварийного.

Необходимо обратить внимание, что в случае невозможности незамедлительного предоставления жилого помещения взамен аварийного, семье предлагается жилье из маневренного фонда.

Следует отметить, что ранее, согласно действующим нормам, жилье из маневренного фонда предоставлялось только лицам, состоящим на учете и проживающим в жилье на основании договора социального найма. Однако, в связи с принятием Постановления Конституционного

Суда РФ от 25.04.2023 № 20-П незамедлительно обеспечению жилыми помещениями маневренного фонда на весь период до решения вопроса о способе удовлетворения их жилищных потребностей подлежат также граждане, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и являются собственниками единственного жилого помещения, признанного в установленном порядке непригодным для проживания (включая жилое помещение, входящее в состав многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции), когда жилищные права этих граждан не осуществляются в рамках региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда.

К детскому правозащитнику также обращаются граждане из многодетных семей, которые крайне нуждаются в жилье.

Так, в 2023 году к Уполномоченному обратилась заявительница, мама пятерых детей, которая с 2014 года стоит на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий и длительное время номер ее очереди – 1. Уполномоченный выезжала по месту жительства семьи – условия для проживания, действительно, крайне сложные, хотя женщина своими силами пытается их улучшать (осуществляет ремонт стен, пола и т.д.). Данная ситуация была изложена в письме в прокуратуру Томской области. Прокурорская проверка выявила нарушение действующего законодательства и главе муниципального образования было внесено представление.



Решение жилищного вопроса для многодетных семей сейчас прорабатывается. Уполномоченный входит в рабочую группу по реализации норм Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области».

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области, зачастую, обращаются родители, которые находятся в разводе, но у них не решен вопрос о разделе жилья, которое было куплено в браке. На этой почве происходят конфликты (порой, с оскорблениями и рукоприкладством) между бывшими мужем и женой, свидетелями которых становятся дети, и для них данная ситуация является крайне травмирующей. Родитель, который обращается, просит каким-либо образом повлиять на ситуацию и помочь разрешить конфликт.

В подобных случаях Уполномоченный приглашает вторую сторону для беседы, в ходе которой даются разъяснения норм действующего законодательства, в том числе, касающихся раздела имущества, нажитого в браке. В частности, гражданам разъясняется, что споры между родителями в отношении совместно нажитого имущества, обязательств, возникших в период их брака, решаются в соответствии с Гражданским и Гражданским процессуальным кодексами Российской Федерации. Согласно ч. 1 ст. 39 Семейного кодекса Российской Федерации при разделе общего имущества супругов и определении долей в этом имуществе доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено договором между супругами. В соответствии с ч. 3 ст. 38 Семейного кодекса Российской Федерации в случае спора раздел общего имущества супругов, а также определение долей супругов в этом имуществе производятся в судебном порядке.

В ходе работы по таким обращениям родителям настоятельно рекомендуется обратиться в суд, дожидаясь судебного решения и не создавать конфликтные ситуации в присутствии детей.

В отчетном периоде к Уполномоченному неоднократно поступали обращения, касающиеся вопросов ЖКХ.

Так, к детскому правозащитнику обратилась мама троих детей, младшему из которых 4 месяца и сообщила, что в связи с плановыми работами ресурсоснабжающей организации было отключено холодное водоснабжение, однако после окончания ремонтных работ водоснабжение в их дом не возобновили. В результате воды в доме не было трое суток, сделанные запасы кончились и питьевую воду приходилось покупать в магазине, а для технических нужд - таять снег. У жильцов дома трое суток не было возможности помыться. На звонки граждан ресурсоснабжающая организация сообщала, что подачу воды в систему возобновили и необходимо обращаться в Управляющую компанию, а представители Управляющей компании отвечали, что заняты на аварийных работах на других объектах, и жильцам необходимо подождать, когда до них дойдет очередь.

Получив информацию от заявительницы о создавшейся ситуации, сотрудники аппарата Уполномоченного связались с руководством Управляющей компании и Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, сообщили о проблеме жильцов. Прибывшая вскоре на место бригада специалистов установила причину аварии (лопнула труба) и устранила неисправность.

После подачи в дом воды, мама (заявительница) позвонила в аппарат Уполномоченного и выразила благодарность за оперативную помощь.

В 2023 году были обращения, которые касались вопроса признания жилья аварийным.

Так, в ходе изучения документов заявительницы Н., в частности, Акта обследования жилого помещения (многоквартирного дома) и Заключения об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, аппаратом Уполномоченного был сделан вывод о том, что указанное заключение подготовлено некомпетентным составом межведомственной комиссии. Решение межведомственной комиссии было отменено.

В связи с изложенным органам местного самоуправления необходимо обратить особое внимание на легитимность межведомственных комиссий, которые проводят соответствующую оценку жилых помещений. Также важно, чтобы сама оценка соответствовала всем требованиям действующего законодательства

В адрес Уполномоченного поступают обращения, касающиеся прав детей, чьи родители лишены родительских прав.

Так, заявительница М. сообщила, что дети, опекуном которых она является, зарегистрированы в квартире с матерью, которая лишена родительских прав, их не ставят на учет в качестве нуждающихся, поскольку формально жилье у них имеется, в связи с чем указала, что их права нарушаются. Заявительнице были разъяснены нормы действующего законодательства, касающиеся предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также было указано на то, что, исходя из анализа сложившейся судебной практики суд придерживается позиции, что возвращение детей-сирот в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения противоречит их интересам (в том числе, в связи с тем, что в данном жилом помещении проживают лица, лишённые в отношении этих детей родительских прав, либо лица, страдающие алкоголизмом или наркоманией), удовлетворяя требования детей-сирот об обеспечении их жилым помещением вне очереди (Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013).

Женщине было рекомендовано обратиться в орган местного самоуправления с заявлением о признании невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении детей. В случае вынесения заключения об отказе в признании невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении обжаловать его в судебном порядке.

Одна из тематик обращений – предоставление земельного участка.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась многодетная мама, один из детей которой является ребенком-инвалидом. Девочке на момент обращения было 17 лет, и семья уже на протяжении нескольких лет стояла на учете на получение земельного участка. Мама ребенка-инвалида выражала обеспокоенность тем, что Законом Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» не предусмотрено сохранение права на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим детей-инвалидов в связи с достижением ребенком-инвалидом возраста 18 лет. Следует отметить, что для категории «многодетная семья» достижение ребенком совершеннолетнего возраста после постановки на учет не является основанием для лишения семьи права на получение земельного участка и семье было рекомендовано воспользоваться правом постановки на учет на получение земельного участка по категории «многодетная семья».

В связи с изложенным считаем необходимым внести соответствующие изменения и предусмотреть сохранение права на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим детей-инвалидов в связи с достижением возраста ребенка-инвалида возраста 18 лет

Еще одно из обращений в отношении жилищных прав ребенка-сироты касалось его регистрации в том населенном пункте, где он проживал в период обучения.

В ответе на обращение детским правозащитником было указано на то, что постановлением Правительства РФ от 15.11.2022 № 2069 дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также лица, которые относились к данной кате-



гории лиц и достигли возраста 23 лет, до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте РФ, где они включены в указанный список. Регистрацию удалось получить в соответствии с вышеуказанными нормами действующего законодательства.

Следует отметить, что восстановление нарушенных жилищных прав детей является одним из самых сложных направлений деятельности детского правозащитника.

Во многих случаях Уполномоченный выезжает по месту жительства заявителей, чтобы оценить ситуацию на месте.

Также Лоскутова Л.А. на встречах с Губернатором Томской области, на рабочих группах, в ходе Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по СФО поднимает вопросы, связанные с защитой жилищных прав несовершеннолетних. Регулярно в ходе различных мероприятий, а также в рабочем порядке происходит обмен опытом между Уполномоченными в решении вопросов в жилищной сфере.

Детский правозащитник участвовала в заседаниях рабочих групп, на которых обсуждались проект закона Томской области: «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно на территории Томской области и о внесении изменений в отдельные законы Томской области», а также результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде в Томской области».

В Мониторинге региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа, в качестве приоритетной

меры было указано на необходимость решения именно жилищного вопроса.

Эта же позиция Уполномоченного была озвучена в ходе Общественной презентации мониторинга региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа в Общественной палате РФ, данная позиция была поддержана коллегами из регионов.

С учетом вышеизложенного считаем важным обратить внимание на то, что нарушения прав несовершеннолетних в жилищной сфере происходят по разным причинам: несовершеннолетие законодательства, правовая неосведомленность граждан, невыполнение исполнительными органами власти и органами местного самоуправления норм закона. Таким образом, необходимо каждой структуре, каждому ведомству обратить особое внимание на то, что можно сделать, оперативно решался в интересах детей, без нарушения действующего законодательства.

В целях недопущения нарушений прав детей в жилищной сфере считаем необходимым рекомендовать:

1. Особое внимание уделять семьям с детьми-инвалидами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний. Оказывать им всестороннюю поддержку в целях реализации их права на внеочередное получение жилья.

2. Следить за легитимностью межведомственных комиссий, которые проводят оценку жилых помещений. Также важно проводить такую оценку с учетом требований действующего законодательства.

3. Внести соответствующие изменения в региональное законодательство и предусмотреть сохранение права на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим детей-инвалидов, в связи с достижением ребенком-инвалидом возраста 18 лет.

4. Исключить факты длительного проживания семей с детьми в аварийном жилье, обеспечив в оперативном порядке переселение, в т. ч. в маневренный фонд.

2.9. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Термин «алименты» происходит от латинского «alimentum», что в переводе на русский язык означает «пища», «пищевые продукты», «иждивение», «содержание».

Семейным кодексом Российской Федерации установлена обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей, средства на содержание несовершеннолетних детей называются алименты.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» алиментные обязательства, установленные Семейным кодексом Российской Федерации, направлены на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей.

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей независимо от того, проживают они с детьми или нет. Родители, лишенные родительских прав или ограниченные в них, также обязаны уплачивать алименты.

Порядок взыскания алиментов определяется Семейным кодексом Российской Федерации. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов), а в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Порядок принудительного взыскания алиментов регламентирован Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Алименты, определенные в судебном порядке или нотариально удостоверенным соглашением об уплате алиментов, при недобросовестности плательщиков взыскиваются Федеральной службой судебных приставов России.

В случае ненадлежащего исполнения исполнительного документа о взыскании алиментов в отношении плательщика – должника применяются меры принудительного исполнения, производится розыск должника, должник может быть привлечен к административной и уголовной ответственности.

При уклонении должника от уплаты алиментов и привлечении его к ответственности, работа в рамках исполнительного производства по взысканию задолженности по алиментам принимает затяжной характер.

В целях создания действенного правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей, Правительством Российской Федерации был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – законопроект), предусматривающий создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, который будет являться частью банка данных в исполнительном производстве ФССП России. В октябре 2023 года законопроект внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. 09.11.2023 законопроект принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении, в настоящий момент работа по нему продолжается. Принятие законопроекта может способствовать эффективности исполнения судебных актов по взысканию алиментов.

Доля исполнительных производств, связанных с исполнением исполнительных документов о взыскании алиментов, чрезвычайно велика.

При этом хочется отметить положительную динамику в практике Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, специалисты которого смогли обеспечить существенный рост взысканной суммы задолженности по алиментам с 576,6 млн руб. в 2022 году до 776,1 млн руб. в 2023 году (рост составил 35%).



Кроме того, еще одна категория исполнительных производств связана с исполнением судебных решений, принятых по спорам о порядке общения и проживании детей.

Сложности в реализации права на получение содержания со стороны родителей (алиментов) возникают регулярно, в связи с чем, количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области по праву на получение содержания от своих родителей и других членов

семьи (алименты) держится примерно на одном уровне: в 2023 году поступило – 43 обращения, в 2022 г. – 45, в 2021 г. – 46.

Из поступивших в 2023 году обращений, 33 касались нарушений права детей на получение содержания со стороны родителей, 8 содержали жалобу на неудовлетворительную работу судебных приставов и 2 обращения были по неправомерному удержанию с алиментных платежей (см. таблицу).

Статистика ведения исполнительных производств, связанных с обеспечением прав детей, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области в 2023 году представлена в таблице ниже:

Показатель	2022 г.	2023 г.
1. Количество исполнительных производств о взыскании алиментов:		
– возбужденных	9191	7412
– оконченных и прекращенных	9741	8304
2. Количество неоконченных исполнительных производств на конец отчетного периода	2111	2048
3. Сумма по окончанным и прекращенным исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей (тыс. руб.)	818 620	1 257 253
4. Сумма по неоконченным исполнительным производствам на конец отчетного периода (тыс. руб.)	95 187	92 707
5. Количество исполнительных производств, по которым выносились постановления о временном ограничении на выезд должников по алиментным обязательствам из Российской Федерации	14 516	15 215
6. Количество должников по исполнительным документам о взыскании алиментов, местонахождение которых установлено в рамках исполнительного розыска	586	555
7. Количество возбужденных дел в отношении должников, уклоняющихся от выплаты алиментов, об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ	1430	1446
8. Количество возбужденных уголовных дел по ст. 157 УК РФ	780	880
9. Количество исполнительных производств, требования которых связаны с воспитанием детей:		
9.1. Об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка права доступа	111	113
9.2. Об отобрании или о передаче ребенка, о возвращении ребенка	12	14

Распределение обращений в категории «Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи»

Тематика обращений	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика % в категории в 2022-2023 гг.	Результат рассмотрения в 2023 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения о нарушении права детей на получение содержания со стороны родителей	38	33	-13,2	14	4	9	6
Неудовлетворительная работа сотрудников службы судебных приставов	4	8	+100,0	0	7	1	0
Неправомерное удержание алиментов по причине проставления не верного кода в платежных поручениях	3	2	-33,3	1	0	0	1
Итого	45	43	-4,4	15	11	10	7

Между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области заключено соглашение о сотрудничестве, в ходе реализации которого удается вести непрерывное взаимодействие по рассмотрению и разрешению вопросов, содержащихся в обращениях граждан.

При поступлении обращений по указанной категории права Уполномоченным по правам ребенка в Томской области направляются запросы в УФССП России по Томской области о необходимости проведения проверок полноты совершения исполнительных действий соблюдения действующего законодательства при работе по исполнительному производству.

Каждое обращение из указанной категории было рассмотрено с учетом информации, запрашиваемой и представленной службой

судебных приставов в Томской области или других регионов.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась гр. А., которая сообщила, что направила заявление о возобновлении оконченного исполнительного производства о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка С., 2012 года рождения, с родителя – должника гр. Э в службу судебных приставов по Тверской области. По истечении двух месяцев информация о ходе исполнительного производства заявителю не поступила, денежные поступления отсутствовали. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратился с запросом в УФССП России по соответствующему региону с просьбой оказать содействие в восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетнего С., в связи с отсутствием содержания со стороны родителя Э. и бездействием судебного пристава исполнителя. При работе по обращению было установлено, что исполнительное производ-



ство возбуждено в отношении должника в марте 2019 года, в мае 2019 года исполнительное производство было прекращено в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом. Однако денежные средства от должника не поступали, при этом исполнительное производство возобновлено не было. По результатам рассмотрения обращения был установлен факт неправомерного бездействия судебного пристава-исполнителя, выразившийся в непринятии исчерпывающих мер по исполнению решений суда, постановление об окончании исполнительного производства в сентябре 2023 года отменено старшим судебным приставом-исполнителем, исполнительное производство возобновлено, произведен расчет задолженности по алиментным платежам, списаны денежные средства в счет ее частичного погашения.

Следует отметить, что содержание поступивших в 2023 году Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обращений также свидетельствует о недостаточности предоставления гражданам документов и сведений по конкретным исполнительным производствам, о сложностях в самостоятельном получении информации от судебных приставов о ходе исполнительного производства, совершаемых исполнительных действиях, о порядке и сроках совершения отдельных исполнительных действий, об отсутствии контактов и «обратной связи» от должностных лиц ведомства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. Ю. о бездействии судебного пристава-исполнителя при ведении исполнительного производства о взыскании алиментов с должника Р. в пользу несовершеннолетней дочери Д., 2007 года рождения. Заявитель указывала, что судебным приставом-исполнителем не совершаются необходимые исполнительные действия по взысканию накопившейся задолженности по алиментам, к розыску должника и обращению взыскания на имущество должника. Уполномоченный направил запрос в УФССП России по Томской области по вопросу полноты совершения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем и соблюдения требований законодательства

при ведении исполнительного производства. В ходе рассмотрения обращения информация об исчерпывающем перечне совершаемых исполнительных действий и мер принудительного исполнения была доведена должностными лицами ведомства до сведения заявителя, в связи с чем, заявление было отозвано.

В свете изложенного представляется, что большая доступность информации о ходе исполнительных производств, оперативность уведомления сторон исполнительного производства, а также открытость должностных лиц ведомства при осуществлении взаимодействия с гражданами, позволит снизить напряженность участников социально значимых исполнительных производств, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних детей.

Хочется отметить, что в рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области осуществляются совместные личные приемы, заместитель руководителя УФССП по Томской области входит в состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Томской области повышать доступность и открытость в работе с гражданами, большее внимание уделять информационной и разъяснительной работе

Конечно же, остается нерешенным вопрос об обеспечении детей средствами на содержание, если у родителя, обязанного выплачивать алименты, нет официального дохода и имущества. Уровень жизни ребенка в подобных ситуациях вызывает серьезную обеспокоенность и указывает на необходимость принятия мер на федеральном уровне.

2.10. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

В статье 31 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной ассамблеей ООН, говорится, что каждый ребенок имеет право на занятие спортом. В нашей стране реализуется Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года (далее – Концепция), которая представляет собой систему взглядов на развитие детско-юношеского спорта (включая подготовку спортивного резерва) в Российской Федерации, ориентированную на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года. В Концепции указано, что приобщение лиц, не достигших возраста 18 лет (далее – дети), к систематическим занятиям спортом является необходи-

мым условием формирования нового поколения российских граждан, которым предстоит ответить на вызовы современности, обеспечить устойчивое развитие страны в ситуации усиливающейся глобальной конкуренции во всех сферах жизнедеятельности. Также в Концепции говорится, что поддержку и развитие детско-юношеского спорта необходимо рассматривать как приоритетное направление в социальной политике государства, имеющее важнейшее значение для будущего страны, способствующее увеличению продолжительности и повышению качества жизни российских граждан, раскрытию таланта каждого человека, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Количество детей (3–18 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2023 году несколько увеличилось:

Тип образовательной организации	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024
Дошкольные образовательные организации	23 547	24 043
Общеобразовательные организации	47 689	48 201
Итого	71 236	72 244

В 2023 году на 1 тыс. снизилась численность обучающихся детей в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, работающих на территории Томской области. Наибольшее снижение произошло в г.о. Стрежевой (–165 чел., –17,1%), г. Томске (–157 чел., –1,5%), Каргасокском (–132 чел., –19,4%), Молчановском районах (–119 чел., 26,5%), ЗАТО Северск (–101 чел., –2,2%).

Таким образом необходимо проанализировать причины снижения количества детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности.

Количество детей (0–18 лет), занимающихся адаптивной физической культурой и спортом выросло, но работа по увеличению охвата адаптивной физической культурой и спортом нуждается в активизации.



Численность детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, в динамике за 2023 год

Субъект Российской Федерации/ наименование муниципального образования	Количество учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности		Численность занимающихся в них (человек)	
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2023	на 01.01.2024
Александровский район	1	1	386	368
Асиновский район	2	2	1286	1255
Бакcharский район	1	1	226	200
Верхнекетский район	1	1	450	429
ЗАТО Северск	6	6	4 603	4 502
Зырянский район	1	1	300	226
Каргасокский район	1	1	679	547
Кожевниковский район	1	1	280	274
Колпашевский район	1	1	665	631
Кривошеинский район	1	1	200	158
Молчановский район	1	1	449	330
Парабельский район	1	1	309	316
Первомайский район	1	1	511	505
Тегульдетский район	1	1	274	272
Томский район	3	3	1515	1490
Чаинский район	1	1	270	270
Шегарский район	1	1	302	273
г.о. Стрежевой	1	1	967	802
г. Томск	18	18	10 642	10 485
г. Кедровый	0	0	0	0
Итого по Томской области (количество учреждений; чел./ % от детского населения в возрасте от 5 до 17 лет)	44	44	24314/ 14,3%	23333/ 13,6%

Количество детей, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, в Томской области

Наименование муниципального образования	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024
Александровский район	26	26
Асиновский район	138	165
Бакcharский район	301	301
Верхнекетский район	63	67
г. Стрежевой	239	355
г. Томск	2 743	3 264
Кедровый	33	42
ЗАТО Северск	753	937
Зырянский район	147	32
Каргасокский район	86	84
Кожевниковский район	73	114
Колпашевский район	129	172
Кривошеинский район	353	359
Молчановский район	394	394
Парабельский район	283	283
Первомайский район	468	571
Тегульдетский район	174	109
Томский район	46	24
Чаинский район	79	79
Шегарский район	91	84
Итого	6619	7462

По данным Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области количество тренеров адаптивной физической культуры в регионе по состоянию

на 2023 год – 7. Такое количество специалистов, которые могут вести квалифицированное сопровождение адаптивной физической культурой, является крайне недостаточным.



В 2023 году значительное количество детей и подростков Томской области приняло участие в спортивных соревнованиях разного уровня и завоевали спортивные награды:

Ранг соревнований	Количество человек		
	I м	II м	III м
Участие в международных соревнованиях	38	22	27
Участие во всероссийских соревнованиях	972	753	704
Участие в межрегиональных соревнованиях	336	311	323

Дети и подростки Томской области в прошедшем году были включены в спортивные сборные России:

Спортивная сборная команда	Количество человек
Юношеский состав	26
Юниорский состав	35
Основной состав	35

Статья 44 Конституции Российской Федерации определяет конституционную обязанность каждого заботиться о сохранении культурного наследия народов Российской Федерации и гарантирует каждому право на доступ к культурным ценностям, в том числе, естественно, и связанным с объектами культурного наследия.

Статьей 12 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1) утверждено, что каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации. Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставля-

ется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц. Порядок бесплатного посещения музеев устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В мероприятиях **сферы культуры** дети Томской области традиционно добиваются высоких результатов.

Ежегодно студенты ОГАПОУ «Губернаторский колледж социально-культурных технологий и инноваций» и ОГАПОУ «Томский музыкальный колледж имени Э.В.Денисова» становятся лауреатами Гран-При, I, II, III степеней на международных и всероссийских творческих мероприятиях.

В 2023 году студенты ОГАПОУ «Губернаторский колледж социально-культурных технологий и инноваций» завоевали 95 дипломов (победителя, призера) в международных конкурсах и фестивалях, 59 дипломов в мероприятиях всероссийского уровня; в ОГАПОУ «Томский музы-

кальный колледж имени Э.В. Денисова» – 21 диплом в международных конкурсах, 21 диплом во всероссийских творческих мероприятиях.

Более 5 тысяч учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры Томской области стали победителями конкурсов всех уровней в 2023 году.

В 2023 году лауреатами Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», учредителем которого является Министерство культуры Российской Федерации, стали 11 представителей Томской области, обучающихся в образовательных организациях сферы культуры Томской области.

На территории Томской области реализуется ряд крупных проектов по выявлению талантливых детей и молодежи.

С 22 по 24 сентября прошел VIII фестиваль «Денис Мацуев и друзья», открывший 78-й концертный сезон Томской филармонии. Состоялось три концерта с участием Народного артиста России Дениса Мацуева. За три дня Фестиваля Большой концертный зал посетило свыше 3 000 поклонников таланта пианиста-виртуоза. Примерно столько же слушателей присутствовало на онлайн-трансляциях. По традиции, фестиваль включил мастер-классы для одаренных детей Томской области, а также концерт томских юных дарований, в том числе стипендиатов межрегионального благотворительного общественного фонда «Новые имена» им. И.Н. Вороновой, который состоялся 23 сентября в Органном зале филармонии. В отборочном туре приняли участие 15 детей в возрасте 9–14 лет из Томска, Стрежевого, Томского, Первомайского, Чаинского районов. Имена стипендиатов Фонда «Новые имена» озвучены на гала-концерте, ими стали две юные художницы и две начинающие артистки: Полина Арестова из Парабельской детской школы искусств имени Заволокиных, Олеся Самборская из художественной школы № 1 Томска, Арина Банникова, которая обучается в Подгорненской музыкальной школе, Алина Афанасьева – учащаяся детской школы искусств № 3 Томска.

С 29 апреля по 1 мая состоялся XI областной фестиваль детских самодеятельных театраль-

ных коллективов «Майский жук». В программу фестиваля были выбраны 19 работ от 15-ти коллективов. Целью фестиваля является выявление талантливых творческих коллективов и детей, стимуляция творческой деятельности, мероприятие ежегодно проходит на площадке Томского ТЮЗа. В конкурсе приняли участие коллективы из муниципальных образований Томской области. Программа включала номинации: Лучший драматический спектакль, Лучшие костюмы, Лучшая сценография, Лучшее музыкальное оформление, Лучшая актриса.

Еще одним крупным ежегодным проектом является Международный Фестиваль-конкурс детского и молодёжного литературного творчества «Устами детей говорит мир», который в 2023 году прошел в ОГАУК «ТОДЮБ» 24–26 октября и объединил более 400 авторов. Свои работы на конкурс представили ребята из Казахстана, Китая, Узбекистана, Кот-д'Ивуара, Белоруси, Молдавии, Монголии, а также 37 регионов России.

В целях сохранения и развития системы художественного образования отрасли культуры Томской области, стимулирования и поддержки одаренных учащихся и талантливых студентов образовательных учреждений культуры и искусства региона Департамент по культуре Томской области ежегодно присуждает стипендии. В 2023 году стипендиатами в номинации «Юные дарования» стали 16 учащихся детских музыкальных, художественных школ, школ искусств из 6 муниципальных образований Томской области (г. Томск, г. Стрежевой, ЗАТО Северск, Каргасокский, Томский, Первомайский), в номинации «Талантливая молодежь» – 6 студентов из двух подведомственных Департаменту по культуре Томской области колледжей.

На территории Томской области в настоящее время функционируют **38 организаций дополнительного образования в сфере культуры** (27 детских школ искусств, 6 из которых являются подведомственными учреждениями Департамента по культуре Томской области; 5 детских художественных школ; 6 детских музыкальных школ). По состоянию на 01.01.2024 года организации дополнительного образования в сфере культуры посещают 18 175 детей (в 2022 г. – 18 734).



Численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств в образовательных организациях дополнительного образования сферы культуры составила: в 2020 г. – 5 609 человек; 2021 г. – 5 710 человек; 2022 г. – 5 942 человека; 2023 г. – 5 895 человек.

Начиная с 2019 в рамках национального проекта «Культура» 18 ДШИ и 1 колледж (ТМК Денисова) были оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными пособиями (всего получен 181 инструмент и 14 наборов духовых инструментов). Общий объем финансирования составляет 50 543,6 тыс. руб. Еще 19 234,9 тыс. руб. предусмотрено на эти же цели в 2024 году на оснащение 4 ДШИ (г.о. Стрежевой, Парабельский район, ЗАТО Северск, Чаинский район).

За 5 лет в рамках реализации нацпроекта «Культура» проведены капитальные ремонты детских школ искусств: 2021 год – Художественной школы г. Северск (общий объем финансирования составил 13,2 млн руб.); в 2023 году Первомайской ДШИ (объем финансирования составил 45,68 млн руб); в 2024 году планируется завершить ремонт в Асиновской ДШИ и ДШИ п. Самусь (объем финансирования составляет 72,58 млн руб и 64,71 млн руб. соответственно).

В рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» и за счет средств фонда непредвиденных расходов Администрации Томской области в 2020–2021 годы выполнен капитальный ремонт Кожевниковской детской школы искусств. Финансирование мероприятия составило 33,0 млн руб.

Количество обращений к Уполномоченному в категории права на занятие физической культурой и спортом, на доступ к культурным ценностям остается традиционно невысоким: в 2023 году поступили 5 обращений, в 2022 – 4. В 2023 году 1 обращение касалось получения травмы ребенком в бассейне и связанной с этим конфликтной ситуации, 1 обращение поступило по вопросу отстранения ребенка от выступления в новогоднем представлении частной школы танца, 3 обращения были по сотрудничеству Уполномоченного с общественными организа-

циями по вопросам доступа детей к культурным ценностям, популяризации спорта и здорового образа жизни. По всем обращениям даны разъяснения, проведена работа.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что в период с 2021 по 2023 годы на 1 861 выросло количество детей, занимающихся адаптивной физкультурой и спортом.

В отчетном году аппаратом Уполномоченного совместно с Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области прорабатывались резолюции «круглых столов», проведенных федеральным Уполномоченным, по темам «Особенности информирования и консультирования ребенка-инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и спорта», «Психологическое сопровождение детей, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе спортом высших достижений». Рекомендации «круглых столов» свидетельствуют о том, что необходимо улучшать уровень психологического сопровождения в спортивных школах, а также повышать информированность граждан об услугах физкультурной направленности.

В то же время, по итогам вышеизложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, Главам муниципальных образований Томской области

- с учетом роста количества детей-инвалидов и детей с ОВЗ в регионе принять дополнительные меры для увеличения охвата данной категории несовершеннолетних адаптивной физкультурой и спортом, в т.ч. кардинального расширения штата тренеров-преподавателей, инструкторов по спорту, спортсменов-инструкторов.

2. Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, Главам муниципальных образований Томской области

- принять дополнительные меры для исполнения должным образом стратегических

документов государства: увеличения количества детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличения численности обучающихся в спортивных школах.

3. Департаменту по культуре Томской области

- рассмотреть возможность подготовки регионального закона или другого нормативного правового акта о доступе многодетных семей к объектам культуры. В настоящее время этот вопрос регулируется только отдельными локальными актами областных и муниципальных учреждений культуры;
- проанализировать снижение численности детей в учреждениях дополнительного образования и принять меры по увеличению охвата детей дополнительным образованием в сфере культуры.

4. Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области

- в соответствии с рекомендациями, данными Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка по итогам «круглых столов» в 2023 году, проработать вопросы:
 - введения штатной единицы должности психолога в спортивных организациях, хотя бы в пилотном режиме;
 - обеспечения доступности информации для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ о возможностях занятия спортом для их детей, в т.ч. об организациях, реализующих реабилитацию и абилитацию средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в соответствии с ИПРА, в том числе на безвозмездной основе.

2.11. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Судебная защита, занимающая одно из центральных мест в механизме защиты прав, представляет собой эффективный инструмент гарантии прав и законных интересов человека.

В соответствии с п. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Это конституционное положение, относящееся ко всем гражданам, независимо от их возраста, получило закрепление в действующем законодательстве.

Следует отметить, что средства судебной защиты несовершеннолетних довольно разнообразны, но во всех случаях направлены на обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка. Их виды определяются характером возникшего правоотношения, заявленным требованием, правовым положением ребенка, порядком вынесения и обжалования, содержанием судебных постановлений и прочими условиями.

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.



Распределение обращений в категории «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту»

Тематика обращений	Результат рассмотрения в 2023 году						
	Количество обращений в 2022 г.	Количество обращений в 2023 г.	Динамика% в категории в 2022-2023 гг.	Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обеспечение прав детей, вовлеченных в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства	19	4	-78,9	3	1	0	0
Обжалование судебных решений, дача заключений в суд, принятие участие Уполномоченного в суде	0	1	+100,0	1	0	0	0
Жалоба на деятельность КДН (административное право)	1	2	+100,0	1	0	0	1
Соблюдение прав детей в уголовном судопроизводстве (обжалование решений в ходе предварительного следствия, дознания, отказ в возбуждении уголовного дела, бездействие должностных лиц)	1	2	+100,0	0	0	0	2
Права детей, заключенных под стражу, находящихся в СИЗО, под домашним арестом, в спецучреждениях (колониях)	7	4	-42,9	3	0	0	1
Жалоба ребенка на п/о органы в защиту родителей (изменение меры пресечения отцу)	1	0	-100,0	0	0	0	0
Жалоба на сотрудников гос. органов	0	1	+100,0	0	0	0	1
Итого:	29	14	-51,7	8	1	0	5

В основном судебная защита несовершеннолетнего связана с реализацией гражданских прав ребенка в рамках семейных правоотношений, а также прав на судебную защиту лиц, совершивших правонарушение.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд (ч. 2 ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации).

Отметим, что несовершеннолетние освобождаются от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах по заявлениям о защите своих прав (п. 15 ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Согласно ч. 2 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок, достигший 14 лет, вправе обратиться в суд при нарушении родителями его имущественного или личного неимущественного права:

- жить и воспитываться в семье (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации);
- знать своих родителей (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации);
- на заботу со стороны родителей (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации);
- на совместное проживание с родителями (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации);
- на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее разви-

тие, уважение его человеческого достоинства (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации);

- на общение с обоими родителями и другими родственниками (ст. 55 Семейного кодекса Российской Федерации);
- выражать свое мнение (ст. 57 Семейного кодекса Российской Федерации);
- на имя, отчество и фамилию (ст. 58 Семейного кодекса Российской Федерации);
- на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (ч. 1 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации);
- право собственности (п. 3 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации) и пр.

По вопросу жить и воспитываться в семье к Уполномоченному обратился гражданин О. Он, как иностранный гражданин, нарушивший действующее законодательство Российской Федерации, был помещен в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Томской области. Вместе с ним были помещены и трое его несовершеннолетних детей. Их всех планировалось, согласно судебному решению, депортировать из страны. Мать детей на этот момент временно находилась за пределами России с другим несовершеннолетним ребенком, все документы для проживания на территории России у нее были оформлены в соответствии с действующим законодательством. Когда мать вернулась в страну, дети находились с отцом в Центре. Семье было рекомендовано в срочном порядке обратиться в суд, чтобы дети могли остаться с матерью в Российской Федерации. В результате принятия нового судебного акта дети остались с матерью и не были депортированы.

Кроме того, ребенок также вправе обратиться в суд за защитой при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию, образованию, а также при злоупотреблении родительскими правами. Злоупотреблением родительскими правами считается использование этих прав в ущерб ребенку, которое может сочетаться с причинением явного вреда ребенку.

Статья 69 Семейного кодекса Российской Федерации в качестве оснований для лишения родителей (одного из них) родительских прав



называет злоупотребление родительскими правами и уклонение от выполнения обязанностей родителей.

Так, к Уполномоченному обратилась шестнадцатилетняя К., которая сообщила, что ее мать никогда не занималась ее воспитанием, не участвовала в ее содержании, не интересовалась ее жизнью, практически с рождения несовершеннолетняя проживала с отцом и бабушкой. Отец умер, девушка приняла решение жить с бабушкой и обратилась к Уполномоченному за помощью в создавшейся ситуации. Несовершеннолетней было разъяснено, что она имеет право обратиться в суд о лишении матери родительских прав, разъяснен механизм обращения в суд. Также детский правозащитник обратился в орган опеки с просьбой оказать содействие девушке в оформлении всех необходимых документов для обращения в суд.

Ребенок, достигший возраста 14 лет, также вправе самостоятельно обратиться в суд с требованием отменить усыновление (ст. 142 Семейного кодекса Российской Федерации).

Участие несовершеннолетних в гражданском процессе может осуществляться в следующих формах в зависимости от возраста ребенка:

1) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы в случаях, предусмотренных федеральным законом. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей ребенка (ч. 4 ст. 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации);

2) права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, защищают в процессе их законные представители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом (ч. 5 ст. 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации);

3) по общему правилу права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет защищают в процессе их законные представители. Однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних (ч. 3 ст. 37 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

К Уполномоченному обратилась заявительница, воспитывающая несовершеннолетнего ребенка, которая сообщила, что ранее расторгла брак со своим супругом, однако судебное разбирательство о разделе имущества длится уже несколько лет, что делает невозможным пользование данным имуществом. В связи с тем, что все налоговые отчисления за данное имущество женщина производила, а алименты в связи с банкротством отца ребенка поступали крайне нерегулярно и заработная плата матери была небольшая, семья длительное время испытывала серьезные финансовые затруднения. Ситуация усугублялась тем, что заявительница вынуждена была брать кредиты для регулярной уплаты налогов на недвижимое имущество, после чего их выплачивать, отдавая большую часть дохода семьи. Соответственно, право несовершеннолетнего ребенка на достойное содержание было нарушено.

Заявительнице были разъяснены ее права и возможные действия в данной ситуации, Уполномоченный обратился в суд с просьбой, и вскоре судебное решение о разделе имущества было вынесено.

В целях своевременного получения юридической помощи несовершеннолетними Уполномоченный сотрудничает на основе заключенного Соглашения с Госюрбюро в Томской области. В особо сложных случаях Уполномоченный или помощник Уполномоченного совместно с сотрудником данной службы проводит совместный прием для принятия наиболее верного решения и оказания юридической помощи заявителю. Как правило, эти вопросы касаются жилищной сферы, места жительства детей с одним из родителей, алиментных обязательств.

С учетом вышеизложенного считаем крайне важным всем органам власти уделять особое внимание реализации права несовершеннолетних на судебную защиту и получение бесплатной юридической помощи. С этой целью важно, чтобы дети знали о своих правах, а именно, с какого возраста и в каких случаях они имеют право обратиться в суд. Законные представители также должны быть осведомлены о том, в каких случаях они могут отстаивать права своих детей в судебном порядке, в каких случаях им может быть оказана бесплатная юридическая помощь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области направлена на защиту интересов и прав детей в любой общественной сфере. Согласно действующему законодательству, детский правозащитник не обладает властными полномочиями, он не принимает законы, не вправе применять меры ответственности, когда права ребенка нарушены. Однако те результаты работы, которые отражены в итоговом докладе, показывают востребованность и важность данного института в системе защиты прав детей.

Одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного – рассмотрение обращений. Все больше обращаются к детскому правозащитнику граждане на личных приемах, что говорит о повышении доверия населения к Уполномоченному. Об этом же свидетельствует и достаточно большое количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, а также к общественным помощникам детского правозащитника.

В целях выявления нарушений прав детей, в отчетном периоде аппаратом Уполномоченного проводились мониторинги в детских учреждениях Томской области. Всего было охвачено 102 учреждения. Также был проведен мониторинг распространенности травли в школах Томской области. Информация обо всех нарушениях, выявленных в ходе мониторингов, направлена руководителям организаций для изучения и принятия соответствующих мер.

Значимой составляющей деятельности Уполномоченного является взаимодействие с органами власти, органами местного самоуправления, а также некоммерческими организациями. В 2023 году особенно плодотворным было сотрудничество с органами прокуратуры, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Томской области, Госюрбюро по Томской области, Благотворительным фондом «Меркурия», Благотворительным фондом «ДИА-МиР».

В течение 2023 года в целях эффективного взаимодействия, сотрудничества Уполномоченным были заключены соглашения о взаимодействии с 17 различными органами и организациями, в том числе, с Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Инспекцией государственного технического надзора Томской области, ОГКУ «Государственным юридическим бюро по Томской области», Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Томской области, внештатным педагогом-психологом в системе общего образования Томской области и др.

Существенный вклад в дело защиты прав детей внесли общественные помощники в муниципальных образованиях, члены Экспертного совета, Детского совета, Родительского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. Это и проработка вопросов психологической безопасности детей, и правовое просвещение, и содействие формированию доброжелательной среды в образовательном процессе и т.д.

В отчетном периоде Уполномоченный по правам ребенка в Томской области активно занимался правовым просвещением. Так, в 2023 году были изданы три брошюры по таким важным направлениям, как профилактика суицидального поведения несовершеннолетних и создание условий для детей с СД1 в образовательных организациях. Уполномоченный и сотрудники аппарата активно работали с ребятами, родителями и педагогами на мероприятиях разных форматов и уровней, по различным аспектам жизни: безопасности, воспитания, образования, здоровья, организации питания и др. В целях освещения проблематики в сфере реализации и защиты прав детей, аппаратом Уполномоченного организовано проведение 14 лекций онлайн-лектория для родителей.



В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в Томской области можно оценить положительно.

Над многими проблемами, затронутыми в 2023 году, аппарат Уполномоченного продолжит свою работу в 2024 году.

В частности, запланированы мероприятия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и использования подростками вейпов, снижения конфликтности в образовательных учреждениях. Особое внимание в 2024 году будет уделяться вопросам, обозначенным в Карте действий, подготовленной по результатам работы XX Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В их числе вопросы организации питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях, охране здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, трудоустройства подростков, комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и т.д.).

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой реализуется ряд стратегических программ, таких как «Подростки

России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь», которые направлены на укрепление института детства, организацию работы с несовершеннолетними, поддержку людей с инвалидностью. Данные стратегические программы поддерживаются Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области в 2024 году будет способствовать реализации данных программ на территории Томской области.

Все вышеперечисленные вопросы требуют нашего совместного и незамедлительного вмешательства!

Также в текущем году работа аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области будет выстроена с учетом того, что 2024 год объявлен Президентом РФ Годом семьи. Считаем, что именно этот год даст возможность придать особую ценность семье, семейным традициям и оказать помощь тем семьям, которые в этом очень нуждаются.

Крайне важно в деле защиты прав и интересов детей не откладывать решение проблемных вопросов на потом... Именно своевременные действия каждого из нас помогут нашим детям жить, учиться и взрослеть в здоровой и комфортной для них среде. Мы должны помнить, что благополучное и стабильное развитие любой страны в будущем определяется положением детей в настоящем!



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

634050, г. Томск, пер. Нахановича, д. За
todeti@mail.ru



todeti.tomsk.ru