



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2019 № 1942

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21 – 24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768), в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2019 год (утвержден постановлением Законодательной Думы Томской области от 28 февраля 2019 года № 1528)

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 4 мая

2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному отчету, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 31.10.2019 № 1942

**Законодательная Дума Томской области
комитет по экономической политике**

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ
«О промышленной политике в Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	5
Раздел I Общий обзор правовых основ промышленной политики в Российской Федерации, Томской области и в отдельных субъектах РФ	7
1.1 Правовые основы промышленной политики в Российской Федерации и Томской области	7
1.2 Правовое регулирование деятельности в сфере промышленности в отдельных субъектах Российской Федерации	15
Раздел II Практика правоприменения Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»	19
2.1 Обзор основных положений Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»	19
2.2 Обеспеченность Закона № 44-ОЗ подзаконными правовыми актами	25
Раздел III Среднесрочные перспективы развития промышленности в Томской области	28
3.1 Целевые ориентиры развития промышленности в документах стратегического планирования Томской области (Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов, государственные программы Томской области)	28
3.2 Перспективы развития промышленности Томской области с учетом Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	38
Приложения:	
1. Таблица 1. «Информация о нормативных правовых актах, механизмах и мероприятиях по выполнению задач, предусмотренных частью 2 статьи 3 Закона № 44-ОЗ	44
2. Крупные инвестиционные проекты, реализуемые на территории Томской области в 2019 году и запланированные к реализации в 2020 – 2022 годы	64
Заключение	67

Введение

Отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (далее – Закон № 44-ОЗ) подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (утв. постановлением Думы от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой»), постановлением Законодательной Думы Томской области от 28 февраля 2019 № 1528 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2019 год», графиком мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона № 44-ОЗ (утв. решением комитета Думы по экономической политике от 20.03.2019 № РКЭП6-28-208).

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Думы.

Мониторинг правоприменения указанного закона проведен с использованием информации Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Минюста России по Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, союза «Томская торгово-промышленная палата», юридического отдела аппарата Думы.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 44-ОЗ и выявление направлений совершенствования регионального законодательства в сфере промышленной политики.

Отчет о результатах проведения мониторинга правоприменения подготовлен на основе анализа:

- федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов (далее – НПА);
- НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 44-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в смежных сферах;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- информации об итогах мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти Томской области и иными государственными органами Томской области в рамках практической реализации положений Закона № 44-ОЗ;

– практики правоприменения НПА в сфере промышленности в иных субъектах РФ.

Отчет о результатах мониторинга правоприменения состоит из введения, трех разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения Закона № 44-ОЗ, его цель и структура отчета.

В первом разделе представлен общий правовой обзор основ промышленной политики на федеральном и региональном уровнях, цели и задачи промышленной политики, а также обобщен опыт правового регулирования деятельности в сфере промышленности в отдельных субъектах Российской Федерации.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 44-ОЗ, его обеспеченность подзаконными правовыми актами, проведен сравнительный анализ задач и реализуемых органами государственной власти Томской области полномочий в целях достижения указанных задач.

В третьем разделе представлена информация о состоянии сферы промышленности в Томской области, о среднесрочных перспективах ее развития, определенных в документах стратегического планирования Томской области.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 44-ОЗ и перспективам совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов в сфере промышленности и применения мер стимулирования развития промышленности в Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

Раздел I

Общий обзор правовых основ промышленной политики в Российской Федерации, Томской области и в отдельных субъектах РФ

1.1 Правовые основы промышленной политики в Российской Федерации и Томской области

31 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ), что является свидетельством признания промышленной политики в качестве неотъемлемого компонента системы макроэкономического регулирования на государственном уровне.

Актуальность принятия Закона № 488-ФЗ также диктовалась необходимостью оперативной корректировки механизма функционирования российской экономики в рамках ВТО и выбором стратегического курса на импортозамещение с учетом международных экономических санкций в отношении России. С даты принятия Закона № 488-ФЗ и до настоящего времени изменения вносились пять раз. Закон № 488-ФЗ о промышленной политике состоит из пяти глав, включающих 23 статьи.

Предметом регулирования являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Закон № 488-ФЗ определяет цели, задачи и принципы промышленной политики, круг участников ее формирования и реализации, регламентирует полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере промышленной политики.

В статье 4 Закона № 488-ФЗ определены **три цели промышленной политики**:

1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

2) обеспечение обороны страны и безопасности государства;

3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Задачами промышленной политики являются:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на федеральном уровне;

2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;

4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

5) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

6) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов, исходя из темпов, опережающих их старение;

7) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

8) обеспечение технологической независимости национальной экономики.

Следует отметить, что в современных условиях государство в сфере промышленной политики должно ограничиваться следующими основными функциями:

- нормативное правовое регулирование промышленной деятельности;
- содействие созданию и развитию промышленной инфраструктуры, а также инфраструктуры поддержки субъектов промышленной деятельности;
- создание условий осуществления промышленной деятельности в Российской Федерации, конкурентных с условиями осуществления промышленной деятельности на территориях иностранных государств.

В связи с этим в Законе № 488-ФЗ сделан акцент на установлении особенностей применения уже существующих мер стимулирования и установлении новых, не предусмотренных ранее действующим законодательством мер. Законом № 488-ФЗ предусмотрен новый набор инструментов промышленной политики и возможность модернизации существующих инструментов.

Среди важнейших системных новаций закона можно выделить фонды развития промышленности, создаваемые с целью обеспечения доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному финансированию

на конкурентных условиях. Создавать фонды смогут Российская Федерация или субъекты Российской Федерации, в том числе совместно с институтами развития.

Особый интерес вызывает также такой инструмент, как специальный инвестиционный контракт, дефиниция и ключевые особенности заключения которого установлены законом.

Важное значение имеет предусмотренное законом создание государственной информационной системы промышленности, которая позволит консолидировать информацию о состоянии промышленного производства и прогнозе его развития, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективному применению мер стимулирования промышленной деятельности.

Кроме того, закон создает условия для территориального развития промышленности, определяя правовой статус индустриальных парков и промышленных кластеров, технопарков и условия применения к индустриальным паркам и промышленным кластерам, технопаркам мер поддержки. Субъекты Российской Федерации в целях применения региональных мер поддержки смогут устанавливать дополнительные требования к промышленным кластерам и индустриальным паркам.

К числу основных правовых актов общего регулирования на федеральном уровне относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (в части установления налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов).

Также правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на следующих нормативных правовых актах федерального уровня:

- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.12.2017 № 486-ФЗ «О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления условий для участия отечественных производителей в закупках крупнейших заказчиков и создания дополнительных условий, обеспечивающих развитие производства на территории Российской Федерации, а также регулирования особенностей заключения долгосрочных государственных контрактов с участниками специальных инвестиционных контрактов);

- Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»;
- Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;
- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;
- Постановление Правительства РФ от 24.07.2015 № 751 «О показателях, используемых для сопоставления условий осуществления деятельности в сфере промышленности на территории Российской Федерации и на территориях иностранных государств»;
- Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 637 «О национальной промышленной премии Российской Федерации "Индустрия"»;
- Постановление Правительства РФ от 20.01.2016 № 15 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков»;
- Постановление Правительства РФ от 20.09.2017 № 1135 «Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604 «О предоставлении субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и размещения информации государственной информационной системы промышленности в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"»;
- Стратегии развития отдельных отраслей промышленности;
- и другие.

Очевидно, что с учетом принятия фундаментального и базового Закона № 488-ФЗ о промышленной политике возникла необходимость в разработке региональной нормативной базы с учетом норм федерального закона, поскольку возможности применения новых инструментов промышленной политики, заложенных Законом № 488-ФЗ, в конкретном субъекте Российской Федерации зависят не только от принятия подзаконных актов федерального уровня, но и от

того, насколько соответствующие инструменты будут адаптированы к региональному законодательству.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики установлены в статье 7 Закона № 488-ФЗ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

4) информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации;

5) установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

6) осуществление иных предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочий в сфере промышленной политики.

Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передавать отдельные полномочия в сфере промышленной политики органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований в соответствии с Законом № 488-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов,

предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Правовые основы реализации промышленной политики в Томской области:

– Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»;

– Закон Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»;

– Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»;

– Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов – инвесторам в Томской области»;

– Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»;

– Закон Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

– Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»;

– Закон Томской области от 17.11.2014 № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»;

– Закон Томской области от 13.11.2017 № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» (в части установления налоговой льготы организациям, реализующим проекты по увеличению объемов добычи нефти из залежей с трудноизвлекаемыми запасами (ТРИЗ) углеводородного сырья в Томской области);

– Постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 05.05.2015 № 159а «О присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а «Об утверждении государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 07.11.2018 № 432а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма софинансирования проектов, предусматривающих разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 28.05.2015 № 136-р «О реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск"»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 30.06.2015 № 196-р «О комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 05.04.2016 № 90-р «Об утверждении составов экспертных советов при заместителях Губернатора Томской области»;

– Распоряжение Администрации Томской области от 20.07.2018 № 494-ра «О едином органе управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области»;

– Распоряжение Администрации Томской области от 07.03.2019 № 150-ра «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции».

Особенности экономико-правовой экспертизы нормативных правовых актов в сфере промышленной политики

Анализ исследований и работ, использующих категорию «промышленная политика» в качестве основного термина при формулировании предмета научного исследования, несмотря на довольно большой перечень исследований (более 190) за период с 1990 по 2017 год, не позволяет сделать вывод об общепринятом научном понимании и трактовке термина «промышленная политика», несмотря на то, что такой термин введен на законодательном уровне. Под промышленной

политикой в пункте 1 статьи 3 Закона № 488-ФЗ понимается комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции. В данном определении указываются основные цели развития промышленности в Российской Федерации, которые наряду с другими целями содержатся в перечне целей и задач промышленной политики (части 1 и 2 статьи 4).

В большинстве научных публикаций обосновывается вывод: существо промышленной политики заключается в том, чтобы на государственном уровне в концептуальных документах и на законодательном уровне были закреплены приоритетные направления развития и модернизации промышленности. Без обоснования в концептуальных документах и установления в законодательстве приоритетных направлений не может быть собственно и промышленной политики.

Промышленная политика проводится не для того, чтобы обеспечить некие равноценные условия развития всей промышленности, а именно для создания преференциальных условий для определенных сфер, не минуемо за счет других отраслей.

Анализ федерального законодательства и нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики показывает, что для существующих отраслей промышленного производства на федеральном уровне приняты стратегии, концепции и программы. Несмотря на то, что в законодательном определении промышленной политики отсутствует указание на необходимость выбора приоритетных направлений развития промышленного производства, один из принципов промышленной политики, содержащийся в части 3 статьи 4 Закона № 488-ФЗ, предписывает концентрацию ресурсов на развитии приоритетных отраслей промышленности. Таким образом, косвенно формально признается необходимость определения приоритетных отраслей промышленности.

При этом в принятых концептуальных документах и действующих программах (подпрограммах) не выделяются приоритетные направления, а каждое направление в рамках принятых документов декларируется как приоритетное.

В федеральном законодательстве о промышленной политике отсутствуют прямые указания на полномочия органов местного самоуправления в данной сфере. Однако в публикациях экономистов обосновываются положения о необходимости формирования собственной промышленной политики на уровне муниципальных образований. По-видимому, с этой точкой зрения можно согласиться только в части возможности поддержки на муниципальном уровне в рамках полномочий органов местного самоуправления тех или иных направлений промышленной политики, сформированной и реализуемой на федеральном и отчасти на региональном уровне.

1.2 Правовое регулирование деятельности в сфере промышленности в отдельных субъектах Российской Федерации

В ходе проведения мониторинга изучен опыт нормативного правового регулирования деятельности в сфере промышленности в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах РФ приняты базовые законы о промышленной политике.

В целом структура региональных законов идентична: состоит из положений о целях, задачах и принципах промышленной политики регионов, о полномочиях органов государственной власти субъектов РФ, о мерах по стимулированию деятельности в сфере промышленности (в том числе о заключении СПИК, о создании региональных фондов развития промышленности), мерах поддержки территориального развития промышленности (в том числе промышленных кластеров, промышленных (индустриальных) парков, промышленных технопарков и т. д.).

Вместе с тем, помимо региональных законов, в отдельных субъектах принят пакет документов, определяющих развитие промышленности.

Например, республика Татарстан:

Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 года, главная стратегическая цель: Татарстан-2030 – глобальный конкурентоспособный устойчивый регион.

Основой достижения глобальной конкурентоспособности Республики Татарстан является промышленность. Ее удельный вес в структуре экономики оценивается на уровне 42% (оценка по итогам 2015 года) и формирует более половины доходов консолидированного бюджета Татарстана.

Постановление КМ РТ от 28.04.2016 № 259 «Об утверждении Государственной программы «Развитие обрабатывающих отраслей промышленности Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы».

Приказ Минпромторга РТ от 26.07.2017 № 185-ОД «О стратегии развития отраслей промышленности Республики Татарстан на период 2016 – 2021 годы с перспективой до 2030 года».

Постановление КМ РТ от 26.12.2018 № 1235 «Об утверждении плана мероприятий по развитию импортозамещения в сфере промышленности Республики Татарстан».

В Кемеровской области:

– Закон Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года»;

– Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.09.2018 № 407 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие промышленности Кузбасса» на 2019 – 2024 годы»;

– Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.03.2019 № 143-р «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Кемеровской области на период до 2035 года».

В субъектах РФ наряду с государственными программами, направленными на развитие промышленности, приняты отраслевые стратегии. Стратегии развития промышленности или отдельных отраслей приняты в Республиках Ингушетия и Кабардино-Балкария, в Ростовской области принята Концепция развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года, в Еврейской автономной области – Концепция развития промышленности Еврейской автономной области на период до 2020 года, в Свердловской области – Стратегия промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 года. Кроме того, в Свердловской области утвержден перечень приоритетных сквозных цифровых технологий, направленных на технологическое развитие промышленного комплекса Свердловской области.

Во многих субъектах разработаны государственные программы в сфере развития промышленности, например, государственные программы: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Республике Башкортостан», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», «Развитие промышленности Самарской области и повышение ее конкурентоспособности до 2020 года» и другие.

Подробный анализ законов субъектов РФ позволяет выделить особенности правового регулирования деятельности в сфере промышленности, а именно:

1) в отдельных регионах создаются совещательные органы, в целях выработки предложений в сфере промышленной политики (например, в Томской области такими функциями наделен Экспертный совет при заместителе Губернатора Томской области по промышленной политике, в Санкт-Петербурге это Промышленный совет (постоянно действующий совещательный орган), в Новгородской и Воронежской областях – Совет по промышленной политике, при Правительстве Тверской области создан Совет руководителей предприятий и организаций Тверской области и т.д.);

2) в некоторых субъектах (например, республики Мордовия, Татарстан и Дагестан, Самарская, Воронежская области, Пермский край и др.) предусмотрено полномочие исполнительного органа государственной власти о ежегодной подготовке доклада о состоянии и развитии промышленности (в том числе мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя

оценку территориально-отраслевого состояния и развития промышленности, оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности). В Воронежской области приказом Департамента промышленности Воронежской области от 14.07.2017 № 62-01-06/147 утверждено Положение о системе мониторинга состояния и развития промышленности Воронежской области и предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающее порядок проведения мониторинга и структуру ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности Воронежской области. Также интересен опыт Краснодарского края, в котором доклад помимо результатов работы за предшествующий год содержит основные направления деятельности на предстоящий трёхлетний период (Приказ Департамента промышленной политики Краснодарского края от 29.06.2018 № 58 «Об утверждении доклада департамента промышленной политики Краснодарского края о результатах за 2017 год и основных направлениях деятельности на период 2018 – 2021 годов»).

В Томской области в части 5 статьи 5 Закона № 44-ОЗ предусмотрена подготовка и направление Губернатору Томской области ежегодного отчета о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности. Данная норма в полном объеме не реализуется. Информация о состоянии промышленности и о прогнозе развития промышленности ежегодно подготавливается в рамках отчета о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и в рамках прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

3) в законах многих субъектов определен исполнительный орган власти, который наделен полномочием по заключению с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соглашения о реализации промышленной политики, соответствующий механизм предусмотрен пунктом 5 части 3 статьи 6 Закона № 488-ФЗ (например, Республики Башкортостан, Татарстан, Тыва и др.). Более того, Правительство Республики Башкортостан в таком соглашении может устанавливать порядок согласования с федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики кандидатуры руководителя уполномоченного органа исполнительной власти Республики Башкортостан, осуществляющего в соответствии с законодательством Республики Башкортостан полномочия по реализации промышленной политики. В Томской области Соглашение между Администрацией Томской области и Минпромторгом России заключено 11.02.2015, соответствующее полномочие в областном Законе № 44-ОЗ отсутствует;

4) в Закон Ивановской области от 29.11.2016 № 105-ОЗ «О промышленной политике в Ивановской области» в 2017 году введена статья «5.1. Гарантия

неухудшения налоговых условий», которая распространила гарантию неухудшения налоговых условий на организации, являющиеся субъектами деятельности в сфере промышленности, реализующие на территории Ивановской области инвестиционные проекты по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции в рамках заключенного в соответствии с Законом № 488-ФЗ специального инвестиционного контракта, стороной которого является Ивановская область, на срок действия такого контракта;

5) ряд субъектов РФ в вопросах установления полномочий исполнительных органов государственной власти использовали комплексный подход, что, на наш взгляд, удобно для всех участников формирования промышленной политики. Максимально широкий перечень полномочий установлен не только исходя из положений, вытекающих непосредственно из федерального закона о промышленной политике, но и с учетом иных федеральных законов и нормативных правовых актов, содержащих положения в части регулирования вопросов в сфере промышленности (например, законы субъектов: Московская область, Республика Татарстан, Пермский край и др.);

б) в целом нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не содержат не только конкретных приоритетов в развитии промышленности на региональном уровне, но и общих положений о приоритетных направлениях развития промышленности на территории субъекта Российской Федерации. Эти вопросы отнесены к содержанию Стратегий социально-экономического развития субъектов РФ, региональных государственных программ, иных документов.

Раздел II

Практика правоприменения Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

2.1 Обзор основных положений Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»

Рассматриваемый Закон вступил в силу три года назад, изменения вносились один раз в 2018 году. Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу Закона № 44-ОЗ признан утратившим силу предыдущий областной закон о промышленной политике (Закон Томской области от 5 апреля 2005 года № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»).

Изменения 2018 года в Закон № 44-ОЗ касались введения новой статьи, регулирующей вопросы создания государственного фонда развития промышленности.

Закон № 44-ОЗ состоит из четырех глав и двенадцати статей.

Обзор Главы 1 Закона № 44-ОЗ. Статья 1 Закона № 44-ОЗ определяет предмет регулирования, к которому относятся отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области при формировании и реализации промышленной политики в Томской области.

Целями региональной промышленной политики являются (статья 3 Закона № 44-ОЗ):

1) сбалансированное, стабильное развитие высокотехнологичных производств, технологическое перевооружение отраслей промышленности согласно Стратегии социально-экономического развития Томской области;

2) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации в Томской области;

3) увеличение доходов консолидированного бюджета Томской области.

Задачами промышленной политики Томской области являются:

1) создание благоприятных условий для развития субъектами деятельности в сфере промышленности производства товаров, оказания услуг и выполнения работ на территории Томской области: создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования Томской области;

2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при осуществлении внедрения результатов интеллектуальной деятельности и освоении производств инновационной промышленной продукции;

4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и эффективном использовании материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, внедрении импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

5) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при повышении производительности труда, создании высокопроизводительных рабочих мест;

6) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

7) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

8) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

9) интеграция науки, образования и промышленности в целях реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р;

10) развитие особой экономической зоны технико-внедренческого типа на территории города Томска;

11) кадровое обеспечение промышленности в Томской области;

12) противодействие незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции в Томской области.

В статье 5 Закона № 44-ОЗ определены полномочия органов государственной власти Томской области в сфере промышленной политики.

К полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере промышленной политики относятся:

1) принятие законов в сфере промышленной политики, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Томской области, осуществляемых за счет средств областного бюджета, а также контроль за их исполнением;

2) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

К полномочиям Администрации Томской области в сфере промышленной политики относятся:

1) принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в Томской области, осуществляемых за счет средств областного бюджета;

2) содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) разработка и реализация государственных программ Томской области по развитию промышленности, инновационной деятельности и науки в Томской области;

4) установление порядка заключения специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) Томской областью или Томской областью и муниципальными образованиями Томской области без участия Российской Федерации;

5) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

К полномочиям иных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере промышленной политики относятся:

1) разработка и реализация государственных программ Томской области по развитию промышленности, инновационной деятельности и науки в Томской области;

2) информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Томской области;

3) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

Уполномоченный орган Томской области в сфере промышленной политики определяется Губернатором Томской области. Уполномоченный орган совместно с иными участниками формирования промышленной политики и ее реализации на территории Томской области осуществляет подготовку и направление Губернатору Томской области ежегодного отчета о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности, в срок, определяемый Губернатором Томской области.

Анализ подзаконного нормотворчества в части обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Томской области в сфере промышленной политики **позволяет сделать следующие выводы:**

– о необходимости актуализации частей 4 и 5 статьи 5 Закона № 44-ОЗ. В указанных нормах содержатся положения об определении уполномоченного органа в сфере промышленной политики и подготовки ежегодного отчета о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности.

Информация о состоянии промышленности и о прогнозе развития промышленности ежегодно подготавливается в рамках отчета о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и в рамках прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период. Отдельного документа, содержащего информацию о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности, нет;

– полномочие по информированию субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Томской области (пункт 2 части 3 статьи 5 Закона № 44-ОЗ) реализуется не в полном объеме. Указанное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлено в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

По данным Департамента труда и занятости Томской области, информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах ведется через Интерактивный портал службы занятости населения Томской области – <https://rabota.tomsk.ru/>.

Информирование о потребности в создании новых рабочих мест будет осуществляться в рамках распоряжения Администрации Томской области от 24.07.2019 № 450-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области»;

– не установлен порядок заключения специального инвестиционного контракта Томской областью или Томской областью и муниципальными образованиями Томской области без участия Российской Федерации (пункт 4 части 2 статьи 5 Закона № 44-ОЗ). Вместе с тем Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» в Закон № 488-ФЗ введена «Глава 2.1. Специальный инвестиционный контракт», в соответствии с которой полномочие субъекта Российской Федерации по установлению соответствующего порядка исключено в связи с тем, что такой порядок будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Обзор Главы 2 Закона № 44-ОЗ. Вторая глава содержит перечень мер стимулирования деятельности в сфере промышленности. В главе содержатся отсылочные нормы на следующие Законы Томской области:

– от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»,

– от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»,

– от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»,

– от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»,

– от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области».

Новым эффективным инструментом поддержки промышленности является реализация планов мероприятий («дорожных карт») по расширению использования продукции и технологий предприятий Томской области, в том числе импортозамещающих, для вертикально-интегрированных компаний России.

В 2018 году реализовывались пять «дорожных карт» по взаимодействию томских предприятий с крупными компаниями с целью увеличения поставок высокотехнологичной и импортозамещающей продукции в подразделения ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Сибур Холдинг», ПАО «Россети». Также, в 2018 году подписана «дорожная карта» по взаимодействию с АО «ТВЭЛ».

Цели реализации «дорожных карт»:

1) увеличение доли отечественных эффективных технологий, оборудования и материалов, применяемых на объектах вертикально-интегрированных компаний России;

2) поддержка отечественных производителей;

3) предотвращение использования на объектах вертикально-интегрированных компаний России оборудования, материалов и технологий, не соответствующих по своим техническим характеристикам требованиям государственных стандартов Российской Федерации.

В июне 2018 года в Закон № 44-ОЗ внесена новая статья, касающаяся создания государственного фонда развития промышленности. В целях реализации данного механизма принято постановление Администрации Томской области от 07.11.2018 № 432а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма финансирования проектов, предусматривающих разработку новой

высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий».

Обзор Главы 3 Закона № 44-ОЗ. Третья глава содержит статьи, регулирующие вопросы территориального развития промышленности, применения мер поддержки и стимулирования в отношении особой экономической зоны технико-внедренческого типа на территории города Томска (далее – ОЭЗ ТВТ «Томск») и в отношении промышленных кластеров.

Необходимо отметить, что Закон № 488-ФЗ в главе «территориальное развитие» содержит положения, касающиеся применения мер стимулирования индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров.

Вопросы создания и функционирования в Томской области промышленных (индустриальных) парков урегулированы отдельным региональным законом (Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ).

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть необходимость дополнения Главы 3 Закона № 44-ОЗ положениями о промышленных технопарках.

Законодательное (правовое) обеспечение развития промышленности Томской области предусматривает эффективные механизмы, стимулирующие развитие производства, такие как:

– поддержка импортозамещающих и экспортно-ориентированных производств через организацию межведомственного взаимодействия с привлечением представителей бизнеса (проектный комитет по направлению «Международная кооперация и экспорт»¹);

– расширение границ использования томской продукции и технологий через укрепление сотрудничества с крупными компаниями. В 2018 году действовали пять дорожных карт по взаимодействию с такими компаниями. Общий объем поставок продукции томских компаний в интересах крупных российских холдингов (ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ПАО «СИБУР-Холдинг») составил 18 млрд рублей;

– формирование инфраструктуры – развитие промышленных парков, особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», территории опережающего социально-экономического развития «Северск» и др.

В 2018 году в Томской области создан региональный Фонд развития промышленности на базе Некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса». За два года (2017 – 2018 гг.) из ФРП три томских предприятия получили займы на сумму 236 млн рублей. В текущем году инвестиционные проекты двух томских компаний проходят комплексную экспертизу по программе совместных займов

¹ Одно из двенадцати направлений национальных проектов (программ) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

с федеральным ФРП «Проекты развития» и три предприятия региона планируют привлечь льготное заемное финансирование федерального фонда по программе «Маркировка лекарственных средств» и «Проекты развития»;

– формирование и дальнейшее развитие инновационных и промышленных кластеров, в том числе определение перспективных для каждого кластера рынков, выявление существующих кооперационных связей, стимулирование создания совместных проектов.

2.2 Обеспеченность Закона № 44-ОЗ подзаконными правовыми актами

В целях обеспечения практической реализации положений Закона № 44-ОЗ приняты и действуют следующие подзаконные правовые акты:

– Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 07.11.2018 № 432а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма софинансирования проектов, предусматривающих разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий»;

– Постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 04.06.2019 № 201а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам

регионального проекта "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" на переобучение, повышение квалификации работников»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 13.11.2013 № 417-р «Об утверждении Порядка формирования и деятельности проектных команд»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 28.05.2015 № 136-р «О реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск"»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 30.06.2015 № 196-р «О комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 05.04.2016 № 90-р «Об утверждении составов экспертных советов при заместителях Губернатора Томской области»;

– Распоряжение Администрации Томской области от 20.07.2018 № 494-ра «О едином органе управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области»;

– Постановление Губернатора Томской области от 25.01.2018 № 8 «Об утверждении Положения о Департаменте промышленности и энергетики Администрации Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 06.07.2018 № 190-р «Об обеспечении выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" на территории Томской области и организации мониторинга реализации региональных проектов Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 28.03.2019 № 75-р «О создании рабочей группы по вопросам внедрения проектных методов управления в деятельность исполнительных органов государственной власти Томской области и реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– Распоряжение Администрации Томской области от 30.04.2019 № 310-ра «Об утверждении Перечня государственных программ Томской области»;

– Распоряжение Губернатора Томской области от 14.06.2018 № 154-р «Об утверждении плановых показателей социально-экономического развития Томской области» (вместе с «Требованиями к отчету об исполнении плановых показателей социально-экономического развития Томской области»);

– Распоряжение Администрации Томской области от 07.03.2019 № 150-ра «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции»;

– Распоряжение Администрации Томской области от 24.07.2019 № 450-ра «Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") внедрения проекта "Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста" в Томской области».

В таблице 1 (приложение) представлена информация о нормативных правовых актах, механизмах и мероприятиях по выполнению задач, предусмотренных частью 2 статьи 3 Закона № 44-ОЗ.

Раздел III

Среднесрочные перспективы развития промышленности в Томской области

3.1 Целевые ориентиры развития промышленности в документах стратегического планирования Томской области (Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов, государственные программы Томской области)

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года (утверждена Постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580) определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Томской области, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу. Стратегия учитывает положения Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р.

Среди пяти целей социально-экономического развития региона развитие промышленности относится к цели №1 «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства».

Показатели достижения целей и задач
социально-экономического развития Томской области
(плановые значения, предусмотренные в Стратегии)

Показатели	2013	2020	2030
Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства			
Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году), %	–	30,1	в 2,1 раза
Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	120,5	160,0	176,0
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	25,5	28,8	33,8

**Прирост объема производства по виду экономической деятельности
«Обрабатывающие производства»:**

(в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	–	–	30,1	в 2,1 раза
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года	–	13,4	30,1	в 2,1 раза

Согласно данным из Отчета о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области (далее – Отчет) значение показателя по итогам 2016 года составляет 39,0%, по итогам 2017 года – 24,3%, по итогам 2018 года – 37,3%.

Рост показателя обусловлен увеличением объема производства в базовых отраслях обрабатывающей промышленности, имеющих наибольший удельный вес: нефтехимия, электронное приборостроение и производство электрического оборудования, фармацевтика, металлургия, пищевая и деревообрабатывающая промышленность.

По итогам 2019 года ожидается прирост объемов обрабатывающих производств на 5,2%, энергетики – на 0,7%, водоснабжения и водоотведения – на 2,3%, которые положительно повлияют на общий индекс промышленного производства – прирост 2,1%. В добывающей промышленности сохранится отрицательная динамика – 98,6%.

Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ):

тыс. единиц

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	120,5	–	160,0	176,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года	–	133,0	160,0	176,0
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	120,5	133,0	160,0	–

Распоряжением Губернатора Томской области от 15.12.2014 № 307-р утвержден Перспективный план создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест и увеличения производительности труда на территории Томской области до 2020 года, в котором показатель ВПРМ на 2018 год запланирован в количестве 131,567 тыс. единиц.

По данным Росстата, опубликованным 15.08.2019, в 2018 году в целом по Томской области количество ВПРМ составило 139,873 тыс. единиц (106,3% к плановому значению 2018 года). Целевое значение показателя достигнуто в полном объеме.

Динамика показателя соответствует общероссийской тенденции:

по Российской Федерации число ВПРМ выросло на 13,9% по сравнению с предыдущим годом;

по Сибирскому федеральному округу – на 15,9%;

по Томской области – на 14,3%.

Наибольшее количество ВПРМ зафиксировано по следующим видам экономической деятельности:

– «Обрабатывающие производства» – 19,1 тыс. мест;

– «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» – 17,6 тыс. мест;

– «Деятельность профессиональная, научная и техническая» – 15,5 тыс. мест;

– «Образование» – 13,8 тыс. мест;

– «Добыча полезных ископаемых» – 11,2 тыс. мест.

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %

В 2018 году объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области составил 94,5 млрд рублей, что на 4 млрд рублей или на 9,8% в сопоставимых ценах меньше уровня 2017 года (по России – прирост на 4,3%, СФО – на 5,5%). По крупным и средним организациям объем инвестиций в основной капитал составил 76,2 млрд рублей (снижение на 9,5%).

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	25,5	–	28,8	33,8
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года	–	25,8	28,8	33,8
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	25,5	26,4	27,0	–
Государственная программа «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»	–	–	17,3	–

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 20,1%, за 2017 год – 17,7% , 2018 год – 17,4%, оценка 2019 года – 17,5%.

Учитывая значительное фактическое снижение значения показателя, а также различные целевые значения показателя в документах стратегического планирования, предлагается рассмотреть вопрос о корректировке соответствующих документов стратегического планирования.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов (постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 341а) фактором роста промышленного производства в Томской области будет являться комплекс мер, реализуемых Администрацией Томской области и Правительством Российской

Федерации для решения задач, поставленных майским Указом Президента Российской Федерации. В частности, реализация региональных проектов в рамках национальных проектов по направлению «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Промышленность Томской области в последние годы развивается в первую очередь за счет стабильного роста обрабатывающих производств, осуществляющих модернизацию производственной деятельности, а также выпуск новой продукции. ИФО обрабатывающих производств по итогам 2018 года составил 108,3% (1-е место в СФО, 10-е место – по Российской Федерации).

По базовому варианту в 2022 году по сравнению с 2018 годом прирост промышленного производства прогнозируется на уровне 7,8%. Динамика индекса промышленного производства ожидается в пределах 100,6% – 102,7%, которая опирается на траекторию более высоких темпов роста обрабатывающих отраслей, компенсирующих умеренное снижение в нефтегазовом секторе.

В соответствии с прогнозом развития промышленного сектора Томской области структура промышленности региона продолжит меняться в сторону несырьевого производства.

В 2022 году несырьевые отрасли будут составлять по прогнозу 54,8% в общем объеме промышленного производства (в 2018 году этот показатель составил 49,9%):

	2020 год	2021 год	2022 год
<i>добыча полезных ископаемых</i>	46,7	46,0	45,2
<i>обрабатывающая промышленность</i>	43,5	44,8	45,4
<i>обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха</i>	7,9	7,2	7,3
<i>водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</i>	1,9	2,0	2,1

«Добыча полезных ископаемых»

Нефтегазодобыча сохраняет свою высокую значимость для экономики Томской области и составляет основу добывающей промышленности региона (90% удельного веса).

Прогнозируется удержание, а в долгосрочной перспективе и рост уровня добычи за счет трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья. Необходимость смещения приоритетов в сторону освоения трудноизвлекаемых запасов нефти вызвана ростом их доли в общих объемах запасов. Ожидается, что разработка и применение необходимых методик и технологий позволит повысить уровень добычи нефти по трудноизвлекаемым запасам (ТРИЗ) в общем объеме

добычи с 10,7% до 16,0% к 2024 году. Крупные проекты по освоению трудноизвлекаемых запасов реализуют ООО «Газпромнефть-Восток» и группа компаний «Империал Энерджи».

В 2017 году ПАО «Газпром нефть» запустила в регионе проект «Палеозой» по освоению ТРИЗ, научно-исследовательские работы по которому выполняет НИ ТПУ. Нефтяная компания до конца 2023 года вложит в проект около 1,3 млрд рублей и рассчитывает с 2025 года увеличить добычу в регионе на 1,3 млн тонн в год. Данному проекту планируется придать статус национального с целью синхронизации планов ведущих российских компаний по добыче труднодоступных углеводородов. Также в 2020 году в г.Томске планируется провести международную конференцию по добыче углеводородов из залежей доюрского комплекса, так как для решения сложных производственных задач проекта необходима экспертная оценка иностранных компаний.

Кроме того, реализация проекта по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области заложена в государственную программу «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области». Финансирование данного проекта предусмотрено за счет собственных средств недропользователей.

В среднесрочной перспективе объем добычи нефти в базовом варианте прогнозируется на уровне 9,3 – 9,2 млн тонн.

Объемы добычи природного и попутного газа вырастут в пределах 6,1 – 6,3 млрд куб. м. Для увеличения объемов добычи газа ОАО «Томскгазпром» (занимает 65% в объемах добычи газа) планирует строительство четырех поисковых и разведочных скважин на трёх лицензионных участках.

Динамика производственного индекса в отрасли добычи сырой нефти и природного газа прогнозируется на уровне 98,9% – 99,7% в год в связи с наибольшей долей (до 90%) сырой нефти в общем объеме добычи углеводородного сырья.

Добыча прочих полезных ископаемых, занимающая менее 1% в общем объеме добывающей промышленности, носит нестабильный характер и во многом зависит от сезонности и спроса на добываемое сырье (гравий, песок, щебень).

«Обрабатывающая промышленность»

В 2015 – 2018 годах индекс промышленного производства в целом по обрабатывающим производствам Томской области имел неизменно положительную динамику к предыдущему году (2015 г. – 107,3%, 2016 г. – 103,1%, 2017 г. – 103,6%, 2018 г. – 108,3%) и превышал уровень соответствующего показателя по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу.

Лидирующее положение обрабатывающей промышленности Томской области по темпам роста производства сохранится в среднесрочном периоде и будет основано на внедрении технологических и организационных инноваций, создании новых высокотехнологичных производств.

В связи с этим ожидается развитие томской промышленности в рамках реализации мероприятий «дорожных карт» по расширению использования продукции и технологий предприятий Томской области крупными российскими корпорациями, а также за счет реализации:

– проекта АО «НИИПП» по техническому перевооружению производства в рамках мероприятий государственных программ «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 – 2020 годы» и «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности» на 2012 – 2020 годы»;

– корпоративных программ повышения конкурентоспособности предприятий (далее – КППК) в рамках регионального проекта «Промышленный экспорт Томской области» приоритетного национального проекта «Международная кооперация и экспорт» ОАО «Манотомь», АО НПФ «Микран», ЗАО «НПК «Полимер-Компаунд», ООО «Томсккабель», ООО «Томлесдрев», ООО «ТомИУС-ПРОЕКТ», ООО «Лес-Экспорт» при включении их в единый перечень организаций, реализующих КППК, формируемый Минпромторгом России;

– проекта по расширению производственных мощностей по выпуску печатных плат АО «ЭлеСи»;

– проекта по созданию АО «НПФ «Микран» учебно-производственного центра «Фабрика МИС»;

– масштабной реконструкции, технического перевооружения дизайн-центра и опытной технологической линии по проектированию и изготовлению МИС в АО «НИИПП».

Рост индекса производства компьютеров, электронных и оптических изделий прогнозируется в пределах 102,0% – 102,9% в год по базовому варианту.

Производство электрического оборудования в среднесрочной перспективе продолжит увеличение темпов роста производственного индекса от 101,8% до 102,5% в год с учетом инвестиционной деятельности крупных и средних предприятий, направленной на модернизацию действующих производств, а также реализации мероприятий «дорожных карт» с ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ПАО «СИБУР Холдинг».

АО «Сибкабель» в текущем году приступил к реализации новой программы развития, рассчитанной на 3 года, с объемом финансирования в размере 300 млн рублей ежегодно. Программа предусматривает обновление существующих линий с акцентом на автоматизацию процессов. Модернизация будет направлена также на

замену основных узлов и агрегатов на экструзионных линиях, где происходит наложение изоляционной оболочки.

ООО «Томский кабельный завод» будет выполнять программу по освоению и разработке новых видов кабельной продукции с учётом специальных требований потребителей из разных отраслей промышленности, в том числе в рамках регионального проекта «Промышленный экспорт Томской области» приоритетного национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в случае включения в единый перечень организаций, реализующих КППК, который формируется Минпромторгом России.

АО «ТЭТЗ» продолжит реализацию инновационных проектов за счет собственных средств по освоению новых изделий и технологий со сроком до 2021 года, в том числе «Создание производства модельного ряда преобразователей частоты» и «Создание производства модельного ряда интегрированного серводвигателя мощностью до 5,5 кВт».

Стабильный рост сохранится в химической отрасли, индекс производства в химической отрасли прогнозируется с ежегодным ростом от 102,1% до 102,4%.

ООО «Томскнефтехим» продолжит реализацию ряда локальных проектов по текущей модернизации отдельных участков производства, которые будут направлены на оптимизацию технологических процессов, снижение потребления энергоресурсов, сокращение потерь, повышение эффективности производства в целом.

ООО «Сибметахим» начинает реализацию проекта, включающего модернизацию компрессора синтез-газа (в период 2019 – 2020 годов) и техническое перевооружение циркулярного синтеза метанола (в период 2019 – 2022 годов) с целью увеличения мощности производства метанола до 3100 тонн/сутки.

В 2020 году планируется выход на проектную мощность завода по производству реагентов (установка КБР-50В) ООО НПО «РеаСиб», строительство которого было начато в 2017 году.

В производстве нефтепродуктов положительная динамика показателей основана на увеличении спроса на продукцию нефтеперерабатывающих предприятий со стороны основных потребителей, в том числе томских нефтехимических предприятий (ООО «Томскнефтехим», ООО «Сибметахим»), производственные мощности которых увеличены за счет реализации инвестиционных проектов в 2016 – 2017 годах.

Инвестиции за счет собственных средств нефтеперерабатывающих предприятий будут направлены на поддержание имеющихся промышленных установок в рабочем состоянии, замену оборудования, которое выработало свой ресурс эксплуатации, реконструкцию зданий и улучшение качества выпускаемой продукции.

Индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 101,3% – 103,0%.

Темпы развития в **металлургическом производстве** в среднесрочной перспективе (84,8% – 122,9%) закладываются деятельностью АО «СХК», прогнозные показатели которому задаются АО «ТВЭЛ».

Динамика индекса промышленного производства обусловлена выполнением мероприятий, заложенных в федеральную целевую программу «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 – 2020 годы и на период до 2030 года», увеличением объема работ по выводу объектов из эксплуатации, а также увеличением объема и изменением номенклатуры конверсионного производства.

Кроме того, АО «СХК» продолжит работы по строительству опытно-демонстрационного энергокомплекса с реактором на быстрых нейтронах «БРЕСТ-ОД-300» и пристанционным ядерным топливным циклом в рамках проекта «Прорыв». Лицензия на размещение реакторной установки «БРЕСТ-ОД-300» получена АО «СХК» в 2014 году. В декабре 2018 года получено заключение Главгосэкспертизы на откорректированный проект реактора и утверждена проектная документация. Запуск реактора запланирован на 2026 год.

Лесопромышленный комплекс Томской области продолжит устойчивое развитие благодаря стабильной работе крупных предприятий лесной отрасли: ООО «Томлесдрев» (производство ДСП), ООО «Монолит-Строй», ООО «Латат», ООО «Асиновский завод МДФ» (производство ДВП), ООО «Асиновская лесопромышленность», ООО «Сибирьлес» (производство пиломатериалов).

Кроме того, в рамках реализации проекта «Создание лесопромышленного индустриального парка в г. Асино» АО «Рускитинвест» будет осуществлен выход на полную мощность завода МДФ (200 тыс. куб. м плиты в год).

ООО «Лес-Экспорт» реализует инвестиционный проект «Создание лесозаготовительной инфраструктуры для освоения труднодоступных лесных территорий в Александровском и Каргасокском районах Томской области. Создание мощностей по комплексной переработке древесины в с. Красный Яр Кривошеинского района Томской области». Сроки реализации – 2019 – 2024 годы. Предполагается создание производств по выпуску пиломатериалов, технологической щепы, пеллет.

ООО «Сибирьлес» до 2024 года реализует проект «Расширение производственных мощностей по выпуску экспортноориентированной лесопромышленной продукции», предполагающий создание производств по выпуску пиломатериалов, шпона, мебельных компонент, пеллет.

Данные проекты включены Минпромторгом России в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В среднесрочном периоде в деревообрабатывающем производстве прогнозируется положительная тенденция развития на уровне 103,2% – 104,0%.

В производстве **пищевых продуктов** в среднесрочной перспективе прогнозируется рост производства в пределах 102,1% – 103,9% в результате:

– реализации проекта по производству рапсового масла «Строительство производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масленичных и зерновых культур» ООО «Сибирская олива»;

– увеличения производства молочной и кисломолочной продукции ООО «Томское молоко» в связи с реализацией инвестиционных проектов: «Строительство второй очереди молочного завода» и «Увеличение мощности ООО «Томское молоко» по переработке молока до 200 тонн в сутки»;

– увеличения производства мяса животных, в связи с выходом на полную мощность по переработке мяса свинины на АО «Сибирская аграрная группа Мясопереработка»;

– увеличения производства консервов рыбных, в связи с вводом в действие завода «Александровские консервы» ООО «Ковчег». По проекту завод будет перерабатывать более 800 тонн речной рыбы в год, из которой 95% составит местное сырье;

– дальнейшего развития производства ремесленных сыров небольшими компаниями, делающими акцент на эксклюзивность (частные сыроварни «Сырная коллекция», «Сибирский Формаджио», «СветочЪ & Ко»).

Кроме того, положительное влияние окажет рост выпуска продукции в компаниях: птицефабрика «Томская» и ООО «Межениновская птицефабрика», ООО «Деревенское молочко», АО «Томские мельницы».

«Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»

Прогноз развития в отрасли сформирован исходя из Схемы и программы развития электроэнергетики Томской области на период 2020 – 2024 годов с учетом перспективного увеличения электропотребления, в структуре которого около 70% занимают отрасль добычи полезных ископаемых, обрабатывающие производства, население и энергетика. Наиболее крупными потребителями электрической энергии и мощности в Томской области являются ОАО «Томскнефть» ВНК, АО «СХК» и ООО «Томскнефтехим».

В период 2020 – 2022 годов Томская энергосистема будет характеризоваться умеренными темпами роста.

Анализ заявок и технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям Томской энергосистемы показал, что основной прирост нагрузки в Томской области до 2022 года ожидается за счет добывающей и обрабатывающей промышленности.

Снижение производства электрической энергии в прогнозируемом периоде связано с выводом в 2021 году из эксплуатации трех турбогенераторов ТЭЦ СХК

АО «ОТЭК» установленной мощностью 300 МВт. В связи с чем, начиная с 2021 года, значительно увеличится объем перетока мощности из соседних энергосистем.

Вместе с тем у Администрации Томской области и АО «ОТЭК» существуют совместные планы по реализации к 2023 году проекта модернизации Северской ТЭЦ, предполагающего существенную оптимизацию производственной схемы станции, модернизацию котельного оборудования и 60 МВт генерирующих мощностей с заменой агрегатов на современное оборудование, вырабатывающее электрическую и тепловую энергию в комбинированном режиме с более эффективными технико-экономическими показателями (с установленной мощностью 460,4 МВт).

Также планируется реализация проекта АО «Томская генерация» по строительству замещающих мощностей вместо выводимого из эксплуатации турбоагрегата ст. № 5 Т-43-90-2М мощностью 43 МВт Томской ГРЭС-2 к 2022 году.

Коррекция показателей будет возможна после внесения изменений в Схему и программу перспективного развития Единой энергетической системы Российской Федерации (в части сроков вывода из эксплуатации генерирующего оборудования ТЭЦ СХК и Томская ГРЭС-2 и его замещения оборудованием аналогичной мощности).

Кроме того, в 2022 году запланирован ввод электроподстанции 110 кВ Зональная – Трубачево в рамках реализации технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Трубачево».

«Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»

На динамику прогнозных показателей раздела оказывают существенное влияние следующие виды деятельности:

1) предоставление услуг по организации сбора и утилизации отходов.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Томская область поделена на 8 зон деятельности региональных операторов. В первой зоне региональным оператором является ООО «ТРАНССИБ», во второй – ООО «ТКС», в третьей, четвертой – ООО «САТП № 1412», в пятой – ООО «Риск», в шестой – ООО «АБФ Логистик», в седьмой – УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», в восьмой – ООО «АБФ Система».

Утвержден региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», который предусматривает реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 – 2024 годы.

В рамках регионального проекта к 2024 году планируется построить 12 полигонов твердых коммунальных отходов и 9 мусоросортировочных комплексов.

2) забор, очистка и распределение воды для бытовых и промышленных нужд; деятельность коллекторных систем или средств по очистке сточных вод. Основные поставщики услуг – ООО «Томскводоканал» и ООО «Городские очистные сооружения». Объемы предоставляемых ими услуг будут зависеть, в том числе от обеспечения технологического присоединения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения новых объектов, а также реконструкции имеющихся либо строительства новых очистных сооружений. В среднесрочной перспективе заложена предпосылка о незначительном росте, которая объясняется следующими причинами:

– низкая инвестиционная активность организаций коммунального комплекса в связи с государственным регулированием и необходимостью соблюдения предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов;

– реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе предусматривающая установку приборов учета коммунальных ресурсов.

3.2 Перспективы развития промышленности Томской области с учетом Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Фактором роста промышленного производства в Томской области будет являться комплекс мер, реализуемых Администрацией Томской области и Правительством Российской Федерации для решения задач, поставленных майским Указом Президента Российской Федерации. В частности, реализация региональных проектов в рамках национальных проектов по направлениям «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости».

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года определил:

«создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами».

В целях реализации Указа № 204 в Томской области в декабре 2018 года утверждены региональные паспорта по направлениям «Международная кооперация и экспорт» и «Производительность труда и поддержка занятости».

В Указе № 204 определены следующие целевые ориентиры:

пункт а) часть 9 Указа № 204	пункт а) часть 14 Указа № 204
<i>Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости обеспечить в 2024 году:</i>	<i>Правительству Российской Федерации при разработке национальной программы в сфере развития международной кооперации и экспорта исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:</i>
рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год	формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов валового внутреннего продукта страны
привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно	достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долларов США в год и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долларов США в год
вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики ²	формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами – членами Союза

² «Обрабатывающие производства», «Строительство», «Транспортировка и хранение», «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»

	не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------

Производительность труда является интегральным показателем эффективности экономики.

Индекс производительности труда в Томской области после многолетнего роста в 2017 году составил 97,9% к 2016 году. Однако меры, принимаемые в регионе, позволяют прогнозировать возвращение положительной динамики.

С 2019 года в Томской области реализуется **национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»**. Национальный проект реализуется через три федеральных и, соответственно, три региональных проекта:

1. «Системные меры по повышению производительности труда»:

<i>Обучение руководителей</i>	<i>Поддержка выхода на экспорт</i>
В рамках проекта Минэкономразвитие России проводит обучение по программе «Повышения квалификации управленческих кадров «Лидеры производительности»». На данный момент на обучение направлены 11 сотрудников 4-х предприятий Томской области: ООО «Томлесдрев», ООО «ЗКПД ТДСК», АО «НПФ «Микран» и ООО «Континент-Сервис». Подана заявка на обучение 5 сотрудников от ООО «Сибстройнефтегаз».	Поданы 3 заявки от Томской области (ООО «Томсккабель», ООО «Томлесдрев», ООО «ТПК «Сава») на участие в «Экспортном акселераторе».

2. «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»:

- работа на предприятии экспертов ФЦК³;
- работа на предприятии экспертов Регионального центра компетенций (РЦК), прошедших обучение в ФЦК;
- самостоятельная работа предприятия с привлечением тренера со стороны.

Цель – 60 предприятий Томской области должны получить адресную поддержку в рамках проекта (ФЦК, РЦК, Самостоятельно) до 2024 года.

В рамках этого проекта на предприятиях-участниках внедряется система бережливого производства. Эксперты РЦК проходят обучение совместно

³АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» – оператор национального проекта в части адресной поддержки предприятий (создан 18 декабря 2017 года, учредители Минэкономразвития России, государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»)

с предприятиями у экспертов Федерального центра компетенций. На предприятиях-участниках проекта будет проведена оптимизация производственных/вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры (в 2019 году под управлением экспертов Федерального центра компетенций).

Эксперты ФЦК отработали проекты на предприятиях первой волны проекта: ООО «ЭлеСи» и ООО «Томский кабельный завод».

В активной фазе реализации находится вторая волна: ООО «Неотехника», ООО «Континент-Сервис», АО «Сибирская Аграрная Группа Мясопереработка», ОАО «Манотомь».

В начале сентября дан старт третьей волне проекта, в которую вошли: ООО «Томлесдрев», ООО «ЗКПД «ТДСК», ООО «ТПК «САВА», ООО «ТЭК».

В четвертую волну проекта рекомендованы АО «Сибкабель», ООО «Компания Эскимос» и ООО «Трубачево».

К самостоятельной реализации проекта рекомендованы: ООО «СибПромСтрой», ООО «Сибстройнефтегаз», ОАО «АК «Томские мельницы», ООО «Деревенское молочко», АО «НИИПП».

Ведется работа по созданию учебной производственной площадки «Фабрика процессов» на базе Томского экономико-промышленного колледжа. Помещение аккредитовано Федеральным центром компетенций.

Всего в 2019 году система бережливого производства будет внедрена на 21 предприятии.

На финансирование всех мероприятий в 2019 году Министерство экономического развития Российской Федерации выделило Томской области субсидию в размере 28,9 млн рублей.

В результате рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики в 2019 году должен составить 2,2% к 2018 году, а в целом по экономике – 1,6%.

3. «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Участниками национального проекта являются 19 организаций Томской области. Разработан сетевой план – график направления сотрудников на обучение, планируемая численность более 700 человек. По состоянию на сентябрь 2019 года завершили обучение 40 работников организаций. Заключены три договора о предоставлении субсидии в области занятости населения Томской области «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации 55 работников. Объем средств по заключенным договорам составляет 742,8 тыс. рублей.

Службой занятости населения Томской области заключено 10 контрактов с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на переобучение и повышение квалификации 250 работников организаций – участников регионального проекта по следующим направлениям: основы бережливого производства, управление в компании, специалист по метрологии, управление логистическими системами и процессами, экономика и управление на предприятии (в подразделении), автоматизация бизнес-процессов посредством, машинист оборудования конвейерных и поточных линий.

С 2019 года в Томской области реализуется **национальный проект «Международная кооперация и экспорт»**. Национальный проект реализуется через пять федеральных проектов, в Томской области через четыре региональных проекта (за исключением проекта «логистика международной торговли»):

1. «Промышленный экспорт»;

2. «Экспорт продукции АПК» (к концу 2024 года объем экспорта продукции АПК должен составить 58,77 млн долл. США);

3. «Экспорт услуг» (к концу 2024 года объем экспорта достигнет по медицинским услугам 1,2 млн долл. США, по образовательным услугам – 7,8 млн долл. США, по туристическим услугам – 0,8 млн долл. США, по компьютерным услугам – 18 млн долл. США);

4. «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В среднесрочной перспективе прогнозируется рост стоимостного объема экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров) с 256,1 млн долл. США в 2018 году до 329,5 млн долл. США в 2022 году.

Прогнозируемое увеличение экспорта продовольственных товаров и сельхозсырья, а также машиностроительной продукции соответствует целевым показателям, заложенным в региональных проектах «Промышленный экспорт» и «Экспорт продукции АПК» и будет обеспечено выполнением соответствующих мероприятий.

Активная экспортная стратегия томских производителей пищевой продукции будет способствовать приросту экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в среднем на 15% в год в стоимостном выражении. Продолжат наращивать свое присутствие на рынках Восточной Азии и СНГ АО «Сибирская аграрная группа», ТПК «САВА», ООО «Континент-сервис», «НП Сибирская ореховая компания», ООО «Эскимос», ООО «Интеропт» (ТМ 33 Пингвина), ООО «Кахети».

Положительное влияние на увеличение поставок томских товаров за рубеж окажет запуск целого ряда экспортоориентированных проектов в сфере АПК. Среди них – запуск завода по переработке льна, заводов по глубокой переработке зерна (АО Агрохолдинг «Томский») и производства комбикормов (АО «Сибирская Аграрная Группа»), а также ряда рыбоперерабатывающих предприятий.

Кроме того, росту экспорта продовольственных товаров будет способствовать открытие в начале 2019 года завода по переработке рапса на площадке «Межениновской птицефабрики». Поставки планируются в Китай и страны Балтии. К 2020 году завод планирует выйти на полную мощность и перерабатывать до 60 тысяч тонн семян в год.

Увеличению экспорта будет содействовать сформированная в Томской области система поддержки экспортеров, в частности действует региональный Центр поддержки экспорта, запущены механизмы интернационализации МСП с помощью сервисов Enterprise Europe Network (крупнейшая в Европе сеть по поддержке предпринимательства, реализуемая Европейской комиссией в рамках Программы конкурентоспособности и инноваций). В рамках регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в 2020 году планируется внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 на территории Томской области, в первую очередь посредством дальнейшей реализации образовательных программ, а также продвижения регионального бренда за рубежом. В связи с этим прирост количества компаний-экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0 составит 50% в 2022 году к уровню 2018 года.

Таблица 1. О нормативных правовых актах, механизмах и мероприятиях по выполнению задач, предусмотренных частью 2 статьи 3 Закона

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование задачи (часть 2 статьи 3 Закона)</i>	<i>Наименование соответствующего полномочия, предусмотренного частями 2-5 статьи 5 Закона /наименование соответствующего органа государственной власти</i>	<i>Наименование паспорта регионального проекта /государственной программы Томской области, цель реализации которого соответствует задаче</i>	<i>Наименование нормативного правового акта (НПА), принятого в целях реализации соответствующей задачи и полномочия</i>	<i>Результат реализации соответствующего НПА в период 2016-2018 годов (с указанием проведенных мероприятий и достигнутых показателей, в том числе объем бюджетных средств, направленных на соответствующие мероприятия)</i>	<i>Прогноз (*план) на 2019 год (мероприятия, целевые показатели, средства ОБ и т.д.)</i>
1	Создание благоприятных условий для развития субъектами деятельности в сфере промышленности производства товаров, оказания услуг и выполнения работ на территории Томской области: создание и развитие	Полномочие органов государственной власти Томской области в сфере промышленной политики: – принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в Томской области,	Подпрограмма 4 «Развитие ведущих отраслей обрабатывающей и нефтегазодобывающей промышленности в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской	В Томской области созданы и функционируют ОЭЗ ТВТ «Томск» и промышленный парк. В 2018 году создан региональный фонд развития промышленности Томской области путем наделения дополнительными функциями действующего Фонда развития бизнеса	На 2019 год запланировано: - Объем инвестиций в основной капитал по инвестиционным проектам, реализуемым с использованием средств Фонда развития бизнеса – 100 млн рублей; – Количество проектов, поддержанных Фондом – 1.

<p>современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования Томской области</p>	<p>осуществляемых за счет средств областного бюджета (пункт 1 части 2 статьи 5); – разработка и реализация государственных программ Томской области по развитию промышленности, инновационной деятельности и науки в Томской области (пункт 2 части 2 статьи 5)</p>	<p>экономическим развитием Томской области» содержит основное мероприятие 4. «Создание и обеспечение механизма реализации программы поддержки развития промышленности» мероприятие «Субсидии некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса» на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма софинансирования проектов...»</p>	<p>области»; Постановление Администрации Томской области от 07.11.2018 № 432а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса» на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма софинансирования проектов, предусматривающих разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе</p>	<p>(ранее – Фонд развития малого и среднего предпринимательства) на основании протокола заседания Высшего коллегиального органа фонда. В августе 2018 г. федеральный и региональный фонды подписали соглашение, в соответствии с которым промышленные предприятия Томской области могут привлекать на реализацию даже небольших проектов (стоимостью от 25 млн. рублей) совместные федерально-региональные займы в сумме от 20 до 100 миллионов рублей под 1-5 % годовых. Доля финансирования от федерального фонда - 70 %, от регионального — 30</p>	<p>Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в составе расходов областного бюджета на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования: «Субсидии некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса» на создание, развитие и обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности, направленной на реализацию механизма софинансирования проектов, предусматривающих разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				наилучших доступных технологий	%. Эффективное взаимодействие между Фондом развития промышленности, Фондом развития бизнеса и компанией-инициатором АО «ЭлеСи» позволило в сжатые сроки пройти необходимые экспертизы и подписать договор займа в декабре 2018 г. Стоимость проекта – около 100 млн рублей, в том числе 69 млн рублей – средства ФРП, которые будут направлены на приобретение современного технологического оборудования	создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий» в размере 50000 тыс. рублей; – количество проведенных семинаров для руководителей и специалистов промышленных предприятий с целью разъяснения механизмов оказания возможной государственной поддержки инвестиционным проектам, направленным на развитие производства – 1
2	создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с	принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в Томской области,	-	Законы Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и № 30-ОЗ «О	Меры (формы) поддержки промышленности аналогичны другим субъектам РФ, объемы поддержки, размер льготы разные с учетом бюджетных возможностей	Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской

	<p>условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств</p>	<p>осуществляемых за счет средств областного бюджета (пункт 1 части 2 статьи 5) установление порядка заключения специального инвестиционного контракта Томской областью или Томской областью и муниципальными образованиями Томской области без участия Российской Федерации (пункт 4 части 2 статьи 5). Данное полномочие необходимо признать утратившим в силу;</p>		<p>предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», Закон Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области», Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных)</p>	<p>субъектов РФ. В соответствии с законом Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области» ООО «Томские технологии машиностроения» - предоставлено право применения дополнительных налоговых льгот как инвестору по СПИК № 5, заключенному 04.10.2016 с участием РФ и Томской области</p>	<p>Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» в Закон № 488-ФЗ введена «Глава 2.1. Специальный инвестиционный контракт», в соответствии с которой полномочие субъекта Российской Федерации по установлению соответствующего порядка исключено, в связи с тем, что такой порядок будет устанавливаться Правительством РФ</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				парках в Томской области», Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов – инвесторам в Томской области»		
3	стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при осуществлении внедрения результатов интеллектуальной деятельности и освоении производств инновационной промышленной продукции	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	Паспорт регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим	Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденный	Начало реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - 2019 год.	Целевые показатели на 2019 г.: - Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта – 817 получателей. Средства ОБ на 2019 год: 627,6 тыс рублей. Мероприятия: - содействие в получении маркетинговых услуг, услуг по позиционированию и продвижению новых видов продукции (товаров, услуг) на российском и

			<p>развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», мероприятие: «Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» - региональных инжиниринговых центрах». Цель: К 2024 году</p>	<p>Постановлением Администрации Томской области от 17.06.2019 № 223а.</p>		<p>международном рынках; - проведение финансового или управленческого аудита на предприятиях МСП; - составление бизнес планов/ТЭО/инвестиционных меморандумов для инвестиционных проектов предприятий; - содействие в проведении работ по защите прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг; - содействие в проведении сертификации, декларировании, аттестации, иные услуги; - проведение исследований, испытаний, оценок</p>
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включая индивидуальных предпринимателей в Томской области составит 164 тыс. чел., в том числе за счет поддержки, оказанной субъектам МСП в рамках регионального проекта «Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства» и увеличения числа субъектов МСП, получивших поддержку до 12 503 единиц к 2024 году (Томская область)</p>			<p>соответствия, необходимых для проведения сертификации, декларирования, аттестации, иных услуг;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка программ модернизации/развития/технического перевооружения производства для предприятий; - разработка технических решений (проектов, планов) по внедрению цифровизации производственных процессов; - проведение технических аудитов (технологического/энергетического/экологического/других видов аудита производств) на предприятиях МСП
4	<p>стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при рациональном и</p>	<p>принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере</p>	-	<p>Законы Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в</p>	<p>Меры (формы) поддержки промышленности аналогичны другим субъектам РФ, объемы поддержки, размер льготы разные</p>	<p>Реализация инвестиционных проектов томскими предприятиями с использованием различных инструментов</p>

	<p>эффективном использовании материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, внедрении импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий</p>	<p>промышленности в Томской области, осуществляемых за счет средств областного бюджета (пункт 1 части 2 статьи 5)</p>		<p>Томской области» и № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», Закон Томской области 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области», Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О</p>	<p>с учетом бюджетных возможностей субъектов РФ</p>	<p>поддержки, установленных на региональном и федеральном уровне.</p> <p>В 2019 году промышленные предприятия региона продолжили получать государственную поддержку в соответствии с законодательством Томской области</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				промышленных (индустриальных) парках в Томской области», Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов – инвесторам в Томской области»		
5	стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности при повышении производительности труда, создании высокопроизводительных рабочих мест	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	Паспорта региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда» и «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках	Распоряжением Губернатора Томской области от 15.12.2014 № 307-р утвержден Перспективный план создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест и увеличения производительности труда на территории Томской области до 2020 года; Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении	Начало реализации региональных проектов - 2019 год. В 2018 году в целом по Томской области количество ВПРМ составило 139,873 тыс. единиц (106,3% к плановому значению 2018 года)	Информация о перспективах реализации региональных паспортов см. часть 3.1 и 3.2 Раздела III данного мониторинга

			национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»	государственной программы «развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области» с мероприятиями региональных проектов		
6	увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции	содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности (пункт 2 части 2 статьи 5 Закона № 44-ОЗ); разработка и реализация государственных программ Томской области по развитию промышленности, инновационной деятельности и науки в Томской области (пункт 1 части 3	Паспорт регионального проекта «Промышленный экспорт Томской области» Цель: Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых, неэнергетических промышленных товаров и объема экспорта промышленных услуг в размере 0,288 млрд. долл. США к концу 2024 года за счет развития	В целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 по направлению «международная кооперация и экспорт» Советом при Губернаторе Томской области по стратегическому планированию и приоритетным проектам утвержден региональный проект «Промышленный экспорт Томской области» (протокол заседания от 14.12.2018 № СЖ-Пр-2537.	В соответствии с Правилами формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, утвержденными постановлением Правительства Российской	Формирование регионального перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности и направление в Минпромторг России

		<p>статьи 5 Закона № 44-ОЗ)</p>	<p>международной конкурентоспособности промышленных предприятий Томской области и реализации пакета отраслевых регуляторных мер</p>	<p>Федеральный проект «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» не предусматривает финансирование, цели, целевые и дополнительные показатели в разрезе субъектов РФ, в том числе Томской области. Утверждено распоряжение Администрации Томской области 07.0.2019 № 150-ра О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения</p>	<p>Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191 15 июня 2019 года завершился прием заявок от предприятий Томской области на участие в квалификационном отборе производителей регионального значения. В департамент поступило 9 заявок. После проведения проверки соответствия организаций установленным требованиям и соответствия документов в региональный перечень включены 7 предприятий. Перечень производителей регионального значения и перечень производителей регионального значения, которым было отказано во включении в</p>	
--	--	---------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

				конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции»	перечень производителей регионального значения, направлены в Министерство промышленности и торговли РФ	
7	поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов,	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	Данная задача сквозная и включает в себя мероприятия и правовые акты нескольких задач (задача 1, задачи 4 – 6). В 2016-2018 годах государственную поддержку регионального уровня получали: АО НПФ «Микран», ООО «БИАКСПЛЕН Т», АО «Сибкабель», ООО «Томскнефтехим», АО «ТОМЗЭЛ», ЗАО «Металлист», ООО «Криогенмаш-Газ», ООО «Томский инструментальный завод», АО «ЭлеСи», ООО «НПО «Реагенты Сибири»,			Данная задача сквозная и включает в себя мероприятия и правовые акты нескольких задач

	опережающих их старение		ООО «Томский инструментальный завод»			
8	снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера объектов промышленной инфраструктуры на	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	В целях снижения возникновения риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры проводится комплекс мероприятий организационного, технического и правового характера, направленный на недопущение аварий и катастроф указанных объектов. Основными мероприятиями по предупреждению аварий на производственных объектах и безопасной эксплуатации оборудования служат: -мониторинг, наблюдение и лабораторный контроль за состоянием окружающей природной средой;	Мероприятия по замене оборудования согласно ст. 11 Федерального закона о промышленной безопасности на опасных производственных объектах от 21.07.2007 № 116 -ФЗ и Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных Постановлением Правительства РФ за № 263 от 10.03.1999 должны проводить организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты. Распоряжение	В соответствии с программой утвержденной ПАО «Сибур Холдинг» для повышения надежности производства, снижения количества внеплановых остановов в 2016 году ООО «Томскнефтехим» завершило процесс комплексной модернизации производства. В результате реализации проекта на 72% обновлены два основных производства: полипропилена и полиэтилена низкой плотности, устаревшая технология производства частично заменена на более современную. На основании распоряжения Губернатора Томской	ООО «Томскнефтехим» проводит модернизацию отдельных производственных участков, на 2019 год на эти цели запланировано инвестиций на сумму более 900 млн рублей. ООО «Сибметахим» проводит модернизацию технического перевооружения участков производства метанола (до 2023 года планируется вложить в развитие производства более 1 млрд рублей)

			<p>-прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций;</p> <p>-своевременная замена устаревшего оборудования;</p> <p>-профилактика и техническое обслуживание техники и оборудования;</p> <p>-проведение государственного надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>-создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Паспорт приоритетной программы по основному направлению</p>	<p>Губернатора Томской области от 01.03.2017 № 61-р "О создании проектного комитета по решению вопросов проектного управления по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности»</p> <p>Распоряжение Администрации Томской области от 19.09.2019 № 556-ра «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности по видам государственного контроля (надзора) в Томской области»</p>	<p>области от 27.12.2013 № 483-р ООО «Томскнефтехим» предоставлена государственная поддержка в виде субсидий на компенсацию части затрат при реализации крупного инвестиционного проекта. Период государственной поддержки 2014-2017 гг.</p> <p>В соответствии с программой утвержденной АО «ТВЭЛ» и ГК «Росатом» АО «СХК» в 2017-2018 годах проведена модернизация оборудования аффинажного участка (РХЗ) и отдельного оборудования сублиматного производства</p>	
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			<p>стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 года № 12. Реформой предусмотрено внедрение дифференцированного подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>			
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

9	интеграция науки, образования и промышленности в целях реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	-	Распоряжение Губернатора Томской области от 28.05.2015 № 136-р «О реализации Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	В течение 2018 года Администрацией Томской области совместно с ПАО «Газпром нефть» велась проработка новых форматов сотрудничества компании с томскими университетами, научными организациями, проведен ряд совещаний по выбору организационного решения.	Итогом работы стало создание фонда «Кроссиндустриальный центр совместных технологических разработок» (далее – Центр), учредителями которого стали Администрация Томской области, НИ ТГУ и ТПУ. Ключевые направления совместной работы на базе Центра: цифровизация, развитие инструментов и методик освоения новых типов запасов, химия. В состав Наблюдательного совета Центра вошли представители ПАО «Газпром нефть», Администрации Томской области, НИ ТПУ и ТГУ, ПАО «СИБУР Холдинг»
10	развитие особой экономической зоны технико-внедренческого типа	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской	-	Статья 9 Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной	В 2018 году в ОЭЗ ТВТ «Томск» создано 467 новых рабочих мест, общий объем	На 2019 год планируется в ОЭЗ ТВТ «Томск» создание 127 новых

	на территории города Томска	области (пункт 4 части 3 статьи 5)		политике в Томской области»; Законы Томской области, предусматривающие предоставление налоговых льгот резидентам ОЭЗ ТВТ «Томск»	инвестиций резидентов составил 2,9 млрд рублей, объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг – 3,6 млрд рублей, объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней, составил 240 млн рублей	рабочих мест, общий объем инвестиций резидентов – 1,1 млрд рублей, объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг – 2,9 млрд рублей, объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней - 227 млн рублей (без учета деятельности управляющей компании АО «ОЭЗ ТВТ Томск»
11	кадровое обеспечение промышленности в Томской области	информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Томской области (пункт 2 части 3 статьи 5); иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской	-	Постановление Администрации Томской области от 20.06.2014 № 237а «Об установлении контрольных цифр приема на обучение за счет средств областного бюджета», контроль за исполнением постановления возложен на заместителя Губернатора Томской области по научно-образовательному	Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области ежегодно подается заявка в Департамент профессионального образования Томской области о потребности в кадрах для промышленности и энергетики. За 2016-2018 гг. подано 3 заявки. Информирование субъектов	Информирование о потребности в создании новых рабочих мест будет осуществляться в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области». С 2020 года в состав

		Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)		комплексу. Распоряжение Администрации Томской области от 24.07.2019 № 450-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области»	деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах ведется через Интерактивный портал службы занятости населения Томской области - https://rabota.tomsk.ru/ .	прогноза социально – экономического развития Томской области на среднесрочный и долгосрочный периоды включен прогноз баланса трудовых ресурсов Томской области, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности
12	противодействие незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции в Томской области	иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области (пункт 4 части 3 статьи 5)	-	Распоряжение Губернатора Томской области от 30.06.2015 № 196-р «О комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области»	Организовано внутрирегиональное межведомственное взаимодействие между правоохранительными и таможенными органами, территориальными контрольно-надзорными органами Томской области. Особое внимание уделено проблеме реализации «псевдороссийских»	Количество заседаний комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области - 8 (в 2019 году – 3).

					<p>манометрических приборов, имеющих реальное иностранное происхождение. Подготовлены предложения по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». В 2018 году Томская область присоединилась к проводимому Минпромторгом РФ пилотному проекту по контролю качества кабельной продукции, применяемой при строительстве объектов, финансируемых за счет бюджетных средств. Был проведен</p>	
--	--	--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

					<p>отбор кабельной продукции на одном из объектов города Томска. Проверка качества отобранной кабельной продукции, проведенная в лаборатории Института кабельной промышленности, показала несоответствие кабеля требованиям стандарта по отдельным показателям. Заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области проводятся в соответствии с ежегодным планом работы, утверждаемым Губернатором Томской области</p>	
--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

**Крупные инвестиционные проекты, реализуемые на территории
Томской области в 2019 году и запланированные
к реализации в 2020 – 2022 годах**

Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство:

- организация производства товарного зерна и кормов для животноводческих ферм (ООО «Агропромышленный комплекс «Первомайский»);
- реконструкция молочного комплекса на 1100 голов дойного стада, (ООО «СПК «Межениновский»);
- реконструкция молочной фермы и увеличение ее производственной мощности до 3240 тонн молока в год (ООО «Агрофирма «Межениновская»);
- реконструкция молочной фермы на 1850 голов (ООО «Спас»);
- строительство ЛЭП и ПС 100 кВ с капитальным ремонтом (модернизацией) существующих площадей тепличного комбината и увеличением производственных мощностей (ООО «Трубачево»);
- организация экспортно ориентированной переработки льна в Томской области (ООО «Агро»).

Добыча полезных ископаемых:

- развитие добычи углеводородного сырья на территории Томской области (ОАО «Томскгазпром»);
- разработка технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области (проект «Палеозой») (ПАО «Газпромнефть», ООО «Газпромнефть-Восток»);
- проекты по бурению скважин, освоению и обустройству месторождений (ООО «Томская нефть», ОАО «Томскнефть ВНК», ООО «Томскгеонефтегаз» и других организаций);
- разработка Туганского ильменит-цирконового месторождения и увеличения производственных мощностей (АО «ТГОК «Ильменит»).

Обрабатывающие производства:

- строительство производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масленичных и зерновых культур (ООО «Сибирская олива»);
- строительство кондитерской фабрики (ООО «Экофуд»);
- создание производства кондитерских изделий на основе кедрового ореха, семян, ягод и сушеных фруктов (ООО «Эко-фабрика Сибирский кедр»);

- создание лесопромышленного индустриального парка в г. Асино (АО «Рускитинвест» и ООО «Хенда – Сибирь»);
- создание лесозаготовительной инфраструктуры для освоения труднодоступных лесных территорий в Александровском и Кургаском районах Томской области. Создание мощностей по комплексной переработке древесины в с. Красный Яр Кривошеинского района Томской области (ООО «Лес – Экспорт»);
- расширение производственных мощностей деревообрабатывающего предприятия по выпуску экспортно ориентированной лесопромышленной продукции (ООО «Сибирьлес»);
- производство высокотехнологичного режущего инструмента для металлорежущего оборудования (ООО «ПК «МИОН»);
- модернизация компрессора синтез-газа и техническое перевооружение циркулярного синтеза метанола (ООО «Сибметаким»);
- расширение производственных мощностей по выпуску печатных плат (АО «ЭлеСи»);
- модернизация оборудования первой очереди и расширение производства стеклотары (запуск второй очереди завода) (ООО «Интерглас» (Самусь));
- строительство модулей фабрикации и рефабрикации плотного смешанного уран-плутониевого топлива в рамках проекта «Прорыв» (ГК «Росатом», АО «СХК»);
- строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300) (ГК «Росатом», АО «СХК»);
- строительство модуля переработки отработавшего ядерного топлива реакторов на быстрых нейтронах (ГК «Росатом», АО «СХК»);
- создание производства пигментного диоксида титана (ООО «Сибирский титан», АО «СХК»);
- создание современного машиностроительного завода (ООО «НПК «ВАБ-70»).

Транспортировка и хранение:

- инвестиционные программы по газоснабжению и газификации Томской области (ПАО «Газпром», «ООО «Газпром газораспределение Томск»).

Строительство:

- реконструкция участка км 0 – км 53 автомобильной дороги Камаевка – Асино – Первомайское III технической категории с двумя полосами движения и шириной проезжей части 7,0 м, входящего в состав автодорожного маршрута Томск – Асино;
- реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс – Парабель – Кургасок на участке км 30 – км 45 в Колпашевском районе Томской области;
- реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта «Томск»;

- строительство транспортной развязки с ж.д. Тайга – Томск на 76 км;
- строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования в Томской области.

Деятельность по операциям с недвижимым имуществом:

- строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ ТВТ г. Томска: Инжинирингового центра и Экспоцентра;
- строительство жилого района «Южные ворота», «Радонежский», «Восточный» в г. Томске и жилого района «Ясный» в г. Северске (ОАО «ТДСК»);
- строительство микрорайона «Северный» в Заречном сельском поселении Томского района Томской области (ООО «ГК «Карьероуправление»).

Образование:

- строительство и приобретение зданий для размещения 4 общеобразовательных организаций на 1100 мест;
- строительство и приобретение зданий для размещения 16 дошкольных образовательных организаций разной вместимости в областном центре и районах Томской области;
- строительство многофункционального студенческого городка.

Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг:

- строительство хирургического корпуса на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену для ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер»;
- создание фельдшерско-акушерских пунктов в Бакчарском, Зырянском, Верхнекетском, Шегарском районах;
- строительство спальных корпусов № 1 на 100 койко-мест и № 3 на 70 койко-мест с помещениями административно-бытового обслуживания ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- строительство центра позитронно-эмиссионной томографии (ООО «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем имени Сергея Березина»).

Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений:

- строительство спортивных площадок в районах Томской области;
- приобретение 30 комплектов оборудования для малобюджетных спортивных площадок в Томском, Асиновском, Колпашевском, Каргасокском, Кожевниковском, Шегарском районах и в г. Стрежевой;
- строительство спортивных залов в г. Колпашево и в с. Молчаново Молчановского района.

Заключение

1. Закон Томской области от 4 мая 2016 года № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» является базовым региональным законом и создает основу для реализации:

– Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, а именно цели № 1 – «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства»;

– Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» по двум направлениям: «Передовое производство» и «Технологические инновации, новый бизнес»⁴.

По итогам 2018 года доля промышленности в структуре экономики Томской области составляет 41,2% и формирует 43% доходов консолидированного бюджета Томской области.

С целью эффективного развития промышленного сектора Томской области, соответствующего российским и мировым тенденциям, в рамках промышленной и экономической политики, стимулирующей развитие производства, используются такие механизмы, как:

– расширение границ использования томской продукции и технологий через укрепление сотрудничества с крупными компаниями. В 2018 году действовали пять дорожных карт по взаимодействию с такими компаниями. Общий объем поставок продукции томских компаний в интересах крупных российских холдингов (ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ПАО «СИБУР-Холдинг») составил 18 млрд рублей;

– формирование инфраструктуры – развитие промышленных парков, особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», территории опережающего социально-экономического развития «Северск» и др. Во II квартале 2018 года в Томской области создан региональный Фонд развития промышленности на базе Некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса».

Фактором роста промышленного производства в Томской области будет являться комплекс мер, реализуемых Администрацией Томской области и Правительством Российской Федерации, по достижению одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года⁵:

⁴ Концепция «ИНО Томск» содержит перечень мероприятий по четырем направлениям: «Передовое производство», «Наука и образование», «Технологические инновации, новый бизнес» и «Умный и удобный город» (распоряжение Губернатора Томской области от 28.05.2015 № 136-р)

⁵ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

«создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами».

В целях реализации Указа № 204 в Томской области в декабре 2018 года утверждены региональные паспорта по направлениям «Международная кооперация и экспорт» и «Производительность труда и поддержка занятости».

2. Закон № 44-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Рассматриваемый Закон вступил в силу три года назад, изменения вносились один раз в 2018 году. Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу Закона № 44-ОЗ признан утратившим силу предыдущий областной закон о промышленной политике (Закон Томской области от 5 апреля 2005 года № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»).

Изменения 2018 года в Закон № 44-ОЗ касались введения новой статьи, регулирующей вопросы создания государственного фонда развития промышленности.

Закон № 44-ОЗ только в совокупности с Законами Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», от 12 марта 2015 года № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области», от 1 декабря 2000 года № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области», от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», от 1 сентября 2017 года № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов – инвесторам в Томской области» составляет правовую основу поддержки развития промышленности.

Отдельной государственной программы по развитию промышленности (полномочие – пункт 3 части 2 статьи 5 Закона № 44-ОЗ) в Томской области не разрабатывается, мероприятия по поддержке сферы промышленности предусмотрены в двух государственных программах: «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» и «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области» (утверждены постановлениями Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а и от 27.09.2019 № 360а соответственно).

3. В процессе проведения мониторинга правоприменения выявлены положения Закона № 44-ОЗ, требующие приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» в Закон № 488-ФЗ введена «Глава 2.1. Специальный инвестиционный контракт», в соответствии с которой полномочие субъекта Российской Федерации по установлению соответствующего порядка исключено в связи с тем, что такой порядок будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Предлагаем Администрации Томской области разработать законопроект о признании утратившим силу полномочия Администрации Томской области по установлению порядка заключения специального инвестиционного контракта Томской областью или Томской областью и муниципальными образованиями Томской области без участия Российской Федерации (пункт 4 части 2 статьи 5 Закона № 44-ОЗ).

4. Анализ подзаконного нормотворчества в части обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Томской области в сфере промышленной политики позволяет сделать вывод о необходимости актуализации частей 4 и 5 статьи 5 Закона № 44-ОЗ.

В указанных нормах содержатся положения об определении уполномоченного органа в сфере промышленной политике и подготовке ежегодного отчета о состоянии и развитии промышленности и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности.

Информация о состоянии промышленности и о прогнозе развития промышленности ежегодно подготавливается в рамках отчета о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и в рамках прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период. Отдельного документа, содержащего информацию о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, включающего в себя оценку эффективности применения мер стимулирования указанной деятельности, нет.

Предлагаем Администрации Томской области изучить опыт субъектов РФ⁶ по данному вопросу и проработать вопрос о необходимости актуализации частей 4 и 5 статьи 5 Закона № 44-ОЗ.

⁶ Опыт регионов обобщен в части 1.2 «Правовое регулирование деятельности в сфере промышленности в отдельных субъектах РФ» Раздела I «Общий обзор правовых основ промышленной политики в Российской Федерации, Томской области и в отдельных субъектах РФ»

5. Анализ реализации полномочия по информированию субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Томской области (пункт 2 части 3 статьи 5 Закона 44-ОЗ) выявил, что полномочие реализовывалось не в полном объеме.

Указанное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлено в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

По данным Департамента труда и занятости Томской области, информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах ведется через Интерактивный портал службы занятости населения Томской области – <https://rabota.tomsk.ru/>.

Информирование о потребности в создании новых рабочих мест будет осуществляться в рамках распоряжения Администрации Томской области от 24.07.2019 № 450-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области».

Кроме того, начиная с 2020 года в состав прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный и долгосрочный периоды включен прогноз баланса трудовых ресурсов Томской области, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности. Данные изменения обусловлены принятием соответствующего федерального закона⁷ и внесением изменений в законы Томской области.

6. В целях дальнейшего совершенствования положений Закона № 44-ОЗ и иных документов, определяющих промышленную политику в Томской области, предлагаем Администрации Томской области проработать следующие предложения:

– рассмотреть вопрос расширения перечня полномочий в сфере промышленной политики с учетом фактически реализуемых (дополнить части 2 и 3 статьи 5 Закона № 44-ОЗ). Ряд субъектов РФ в вопросах установления полномочий исполнительных органов государственной власти использовали комплексный подход, что, на наш взгляд, удобно для всех участников формирования промышленной политики. Максимально широкий перечень полномочий установлен, исходя не только из положений, вытекающих непосредственно из федерального закона о промышленной политике, но и с учетом иных актов, содержащих положения в части регулирования

⁷ Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2019 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

вопросов в сфере промышленности (например, законы субъектов: Московская область, Республика Татарстан, Пермский край и др.);

– рассмотреть необходимость дополнения Главы 3 Закона № 44-ОЗ положениями о промышленных технопарках. Закон № 488-ФЗ в главе «Территориальное развитие» содержит положения, касающиеся применения мер стимулирования индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров. Понятие «промышленный технопарк» введено Федеральным законом от 27.06.2018 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"».

В Томской области вопросы создания и функционирования промышленных (индустриальных) парков урегулированы отдельным региональным законом⁸, поэтому Глава 3 Закона № 44-ОЗ содержит две статьи, касающиеся особой экономической зоны технико-внедренческого типа и промышленных кластеров.

7. В процессе проведения мониторинга при сравнении одноименных показателей, установленных в документах стратегического планирования Томской области, выявлена необходимость их корректировки. В связи с этим предлагаем Администрации Томской области:

– провести анализ целей, задач, приоритетов, показателей Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года на предмет их соответствия целям и задачам развития РФ по направлениям Указа Президента РФ № 204;

– при актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года рассмотреть вопрос по корректировке приоритетов, показателей Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года с учетом необходимости выполнения Томской областью Указа Президента РФ № 204.

⁸ Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»